



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 217 70 71, 217 70 69  
Факс (342) 235 13 56, 236 09 52  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края  
В.А. Сухих

15.06.2012 № СЭД-01-29-618

На № 07/1154-12 от 01.06.2012

**О направлении заключения на  
проект закона Пермского края**

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О выборах губернатора Пермского края», внесенный фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании Пермского края, рассмотрен.

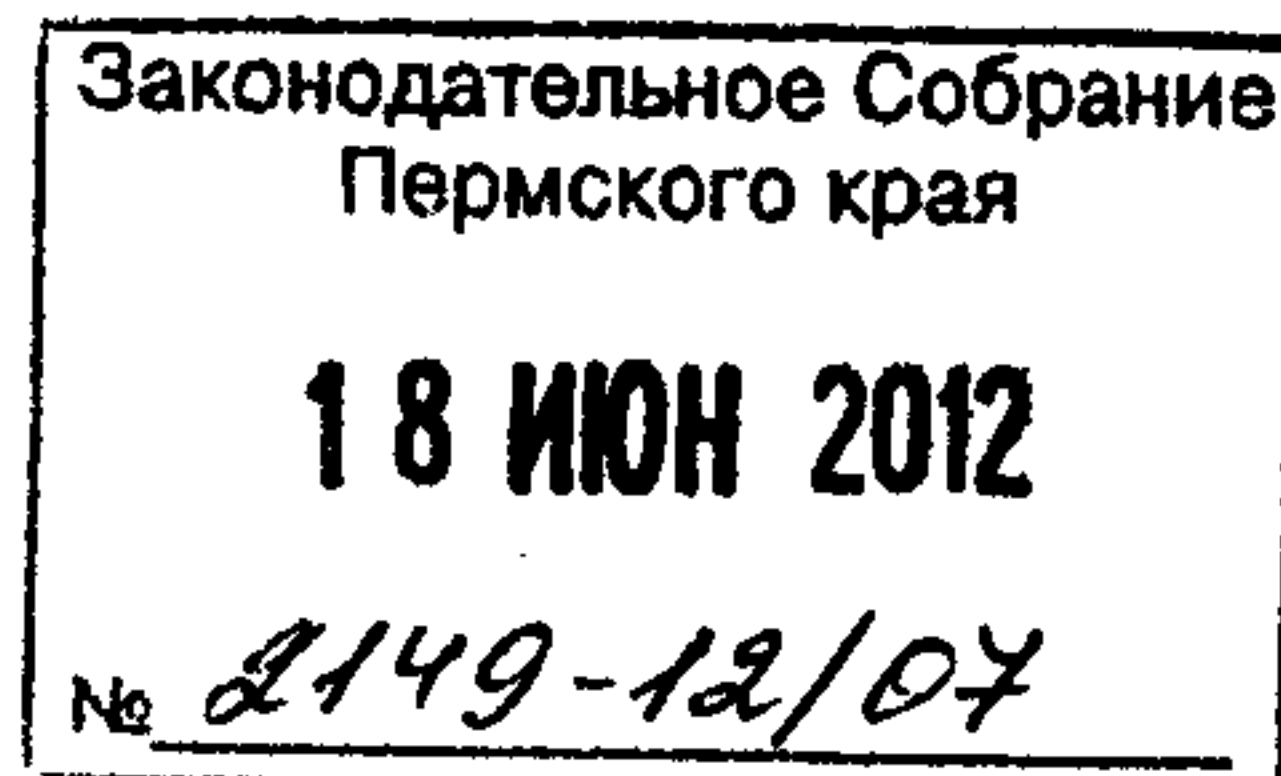
По результатам рассмотрения данного проекта закона были выявлены существенные замечания, изложенные в приложении. Прошу депутатов Законодательного Собрания Пермского края учесть их при принятии решения по законопроекту.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

*С уважением,*  
И.о. губернатора края

И.Н. Орлов

Е.И. Миронов  
217 71 73



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Пермского края «О выборах губернатора Пермского края»,**  
**внесенный фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации»**  
**в Законодательном Собрании Пермского края**

Согласно абзацам 8, 9 пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ) (далее – Федеральный Закон № 184-ФЗ) выдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и(или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Таким образом, установленная Федеральным законом № 184-ФЗ норма о субъектном составе лиц, поддерживающих кандидата, является диспозитивной – допустимым является поддержка кандидата депутатами и главами муниципальных образований, либо только депутатами, либо только главами муниципальных образований.

При этом в числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и(или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации. По аналогии – кандидата должны поддержать либо депутаты и главы муниципальных районов и городских округов, либо только депутаты, либо только главы муниципальных районов и городских округов.

Представленным законопроектом устанавливается иной субъектный состав лиц, которые должны выразить поддержку выдвижения кандидата, противоречащий вышеуказанным нормам Федерального закона № 184-ФЗ.

Так согласно пункту 8 статьи 28 законопроекта в поддержку выдвижения кандидата должны быть собраны подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории Пермского края. Таким образом, указанной нормой в императивном порядке устанавливается необходимость сбора подписей депутатов и глав муниципальных образований. При этом устанавливается, что в числе лиц, поставивших подпись в поддержку кандидата,



должны быть депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов и избранные на муниципальных выборах главы муниципальных районов и городских округов Пермского края, вместо предусмотренной Федеральным законом № 184-ФЗ диспозитивной нормы – либо депутаты и главы муниципальных районов и городских округов, либо только депутаты, либо только главы муниципальных районов и городских округов.

Законопроектом предусмотрено, что число таких подписей должно составлять 5 процентов от депутатов, поставивших подпись в поддержку кандидата, в то время как Федеральным законом № 184-ФЗ предусмотрено, что указанное число определяется в процентном отношении от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов, на день принятия решения о назначении выборов и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации.

2. В силу абзаца 14 пункта 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ порядок сбора подписей в поддержку кандидата и порядок их проверки устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Иными словами, при установлении региональным законом порядка сбора подписей в поддержку кандидата должно быть обеспечено соответствие указанного порядка Федеральному закону № 67-ФЗ.

Порядок сбора подписей, установленный статьей 31 законопроекта, предусматривающий проведение собраний для сбора подписей, обязанности избирательных комиссий по уведомлению депутатов и глав муниципальных образований о времени и месте проведения мероприятий по сбору подписей, содействию в поиске помещений для проведения собраний для сбора подписей, иные обязанности территориальных избирательных комиссий по организации проведения указанных собраний, включая оплату проезда депутатов, глав муниципальных образований к месту проведения собраний из средств, предусмотренных в бюджете Пермского края на подготовку и проведение выборов губернатора края, не предусмотрен нормами Федерального закона № 67-ФЗ, а значит в этой части не соблюдено требование о соответствии порядка сбора подписей Федеральному закону № 67-ФЗ.

Представляется, что сама идея о возложении обязанности по проведению вышеуказанных действий на избирательные комиссии противоречит целям и задачам комиссий, определенным Федеральным законом № 67-ФЗ. Обязанность обеспечить поддержку кандидата депутатами и главами муниципальных

образований возложена федеральным законодательством на политическую партию либо кандидата, выдвигаемого в порядке самовыдвижения, и все действия, связанные с обеспечением указанной поддержки, должны осуществляться силами кандидата за счет его избирательного фонда.

Помимо противоречия указанного порядка сбора подписей в поддержку кандидата федеральному законодательству необходимо отметить, что механизм реализации данного порядка законопроектом не определяется. Законопроектом не урегулировано, каким образом, в какие сроки избирательные комиссии будут получать информацию об осуществлении сбора подписей с целью уведомления об этом депутатов и глав муниципальных образований, в какие сроки предполагается направление уведомлений и получение ответов, какие будут наступать последствия в случае несоблюдения таких сроков, кто является инициатором проведения собраний. Есть и другие процедурные вопросы, которые не нашли отражения в законопроекте. Указанные пробелы в правовом регулировании порядка сбора подписей сделают невозможным его правоприменение.

Пункт 1 статьи 53 законопроекта, предусматривающий, что расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, в том числе с обеспечением возможности участия депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в публичных мероприятиях в форме собрания с участием всех кандидатов для сбора подписей в свою поддержку, включая расходы на информирование о проведении собрания на территории соответствующего муниципального образования, оплату их проезда к месту проведения собрания и обратно (в пределах местонахождения территориальной избирательной комиссии соответствующей месту проживания вышеназванных лиц), производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделяемых Избирательной комиссией Пермского края на эти цели из бюджета Пермского края, не соответствует нормам пункта 1 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ, поскольку Федеральный закон № 67-ФЗ в этой части не предусматривает, что указанные расходы производятся за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета.

Кроме того, в нарушение пункта «в» части 2 статьи 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» не представлено финансово-экономическое обоснование предлагаемых расходов бюджета края.