



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О выборах губернатора Пермского  
края"

15.06.2012

№ 106

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 01.06.2012 № 1887-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации» и сопроводительных материалов к нему (письмо от 31.05.2012 № 1.13-03/12-06).

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания нормативной правовой базы для назначения, организации и проведения выборов губернатора Пермского края в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 40-ФЗ; вступил в силу 01.06.2012).

В частности, новой редакцией статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) предусмотрена норма об **избрании** высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Федерации и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и определены общие требования к порядку избрания указанного лица.

Кроме того, статья 5 Федерального закона № 184-ФЗ, определяющая основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, дополняется полномочием по принятию закона субъекта Российской Федерации,

устанавливающего порядок выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона № 40-ФЗ законы субъектов Российской Федерации, регулирующие порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), должны быть приняты **до 1 июля 2012 года**.

Представленный фракцией КПРФ законопроект прописывает в соответствии с нормами федерального законодательства все необходимые процедуры, связанные с назначением, подготовкой, проведением и подведением итогов выборов губернатора Пермского края, в т.ч. определяет те положения, регламентация которых отнесена к компетенции субъекта Российской Федерации.

В то же время законопроект является **альтернативным** проекту закона с тем же наименованием, внесённому на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края 24.05.2012.

*Согласно части 9 статьи 9 закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» при внесении более одного законопроекта по одному и тому же вопросу (альтернативных законопроектов) Законодательное Собрание рассматривает их в ходе первого чтения одновременно. По итогам рассмотрения голосуется решение о принятии одного из альтернативных проектов в первом чтении. Принятие одного из проектов в первом чтении означает отклонение других.*

Настоящий законопроект имеет ряд *отличий* от альтернативного ему проекта закона избирательной комиссии Пермского края, причём некоторые из них носят существенный характер.

**1.** В частности, рассматриваемым законопроектом предусмотрено, что губернатор Пермского края избирается сроком на **пять лет** и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

*Аналогичная норма закреплена проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Устав Пермского края», подготовленный к третьему чтению комитетом по государственной политике и развитию территорий.*

*Избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок не более пяти лет и невозможность замещать указанную должность более двух сроков подряд закреплено частью 5 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ.*

**2.** Законопроектом определено, что граждане Российской Федерации голосуют на выборах губернатора **непосредственно**.

*Согласно статье 6 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) граждане Российской Федерации голосуют на выборах и референдумах за кандидатов, а в случаях, предусмотренных законом, - за или против кандидата, непосредственно.*

**3.** Предусмотрено, что днём голосования на выборах губернатора является день голосования, установленный федеральным законодательством, года, в котором истекает срок полномочий губернатора Пермского края. Срок полномочий губернатора исчисляется со дня вступления его в должность.

*Законопроектом, внесенным избирательной комиссией Пермского края устанавливается, что днем голосования на выборах губернатора является второе воскресенье октября года, в котором истекает срок его полномочий.*

**4.** К полномочию территориальной избирательной комиссии по информированию избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании законопроектом отнесено **информирование** депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований **о времени и месте проведения** на соответствующей территории **собрания** (собраний), организуемых с целью сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата на указанную должность в порядке самовыдвижения.

К полномочиям указанных комиссий отнесено также оказание при необходимости содействия в поиске помещений для проведения на соответствующей территории собрания (собраний) для сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований избирательным объединениям, заинтересованным в выдвижении кандидата, а также лицам, заинтересованным в выдвижении кандидата в порядке самовыдвижения.

**5.** Предусматривается право общественного объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и референдумах, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после регистрации в качестве организации-наблюдателя **назначить** своих **представителей** во все избирательные комиссии, действующие на соответствующей территории.

*Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями, кроме назначения наблюдателей зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата.*

*Альтернативный законопроект, внесённый избирательной комиссией Пермского края, не предусматривает назначение наблюдателей иными общественными объединениями.*

6. Законопроектом предусматривается, что выдвижение кандидатов на должность губернатора может быть осуществлено *политическими партиями*, а также путем *самовыдвижения*.

*Федеральным законом № 184-ФЗ предусматривается возможность установления законом субъекта Российской Федерации выдвижения кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке самовыдвижения.*

*Согласно альтернативному законопроекту выдвижение кандидата на должность губернатора производится только избирательным объединением.*

Выдвижение кандидатов начинается со дня официального опубликования решения о назначении выборов губернатора. Период времени, отводимый на выдвижение кандидатов, сбор подписей избирателей и иные формы поддержки выдвижения кандидатов, заканчивается за 40 дней до дня голосования.

Период, включающий в себя выдвижение кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, либо иные формы поддержки выдвижения кандидатов, должен составлять не менее с 30 дней.

6.1. **Избирательное объединение** вправе выдвинуть только одного кандидата.

Кандидат может дать согласия баллотироваться только одному избирательному объединению.

Избирательное объединение вправе выдвинуть кандидатом гражданина Российской Федерации, являющегося членом соответствующей политической партии, либо гражданина, не являющегося членом соответствующей или иной политической партии.

Решение о выдвижении кандидата принимается на съезде политической партии либо конференции (общем собрании) регионального отделения политической партии в соответствии с Федеральным законом «О политической партии» и уставом политической партии.

6.2. **Самовыдвижение** производится путем уведомления об этом избирательной комиссии Пермского края. Кандидаты, выдвинувшиеся путем самовыдвижения, помимо получения поддержки депутатов представительных органов муниципальных образований, находящихся на территории Пермского края, собирают также *подписи избирателей* в количестве **0,5 процента** от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа.

*Федеральным законом № 67-ФЗ определено, что установленное законом субъекта Российской Федерации количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не может составлять менее 0,5 процентов и более 2 процентов от числа*

*избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа.*

Кандидат, выдвинутый избирательным объединением, не может выдвинуть свою кандидатуру в порядке самовыдвижения.

Предусматривается, что порядок сбора подписей избирателей и форма листа сбора подписей устанавливается федеральным законом.

7. Законопроектом устанавливается, что в поддержку выдвижения кандидата должны быть собраны **подписи** депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории Пермского края.

Число таких подписей должно составлять **5 процентов** от общего числа депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований, и числа глав этих муниципальных образований, избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия решения о назначении выборов губернатора.

В числе лиц, поставивших подпись в поддержку кандидата, должны быть депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Пермского края. Число таких подписей должно составлять **5 процентов** от депутатов, поставивших подпись в поддержку кандидата.

При этом кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее, чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов Пермского края.

*Вышеуказанные положения законопроекта определены исходя из требований статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ о том, что выдвижение кандидата должны поддержать **от 5 до 10 процентов** депутатов представительных органов муниципальных образований субъекта Российской Федерации и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации.*

*В числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть **от 5 до 10 процентов** депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации.*

*По данным избирательной комиссии Пермского края в настоящее время численность депутатов представительных органов и избранных глав 36 муниципальных районов и городских округов (что составляет три четверти от 48 общего количества муниципальных образований второго уровня в Пермском крае) насчитывает 879 человек. В этом случае предусмотренные законопроектом необходимые 5 процентов подписей указанных лиц в поддержку выдвижения кандидата на должность губернатора Пермского края составят 44 подписи.*

*Отметим, что альтернативный рассматриваемому законопроект устанавливает число таких подписей депутатов представительных органов и избранных глав муниципальных образований в размере **6 процентов** в обоих случаях.*

Форма листа поддержки кандидата утверждается приложением 1 к законопроекту.

**8.** Законопроектом прописывается следующий **порядок** сбора подписей депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в поддержку выдвижения кандидатов на должность губернатора и порядок их проверки.

*Федеральным законом № 184-ФЗ предусмотрено установление законом субъекта Российской Федерации порядка сбора подписей и порядок их проверки.*

8.1. Подписи в поддержку выдвижения кандидата могут собираться со дня представления в избирательную комиссию Пермского края заявления кандидата о согласии баллотироваться. Подлинность подписи должна быть нотариально засвидетельствована.

*Требование о нотариальном засвидетельствовании подлинности подписи установлено Федеральным законом № 184-ФЗ.*

Расходы, связанные с нотариальным засвидетельствованием подлинности подписи, оплачиваются за счёт средств избирательного фонда кандидата.

В случае отсутствия в населённом пункте нотариуса засвидетельствование подлинности подписи в листе поддержки кандидата может быть совершено должностным лицом исполнительного органа государственной власти, должностным лицом органа местного самоуправления, которые уполномочены совершать нотариальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные подписи могут собираться со дня представления в избирательную комиссию Пермского края заявления кандидата о согласии баллотироваться.

Листы поддержки кандидата изготавливаются за счёт средств избирательного фонда кандидата.

Право сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований принадлежит дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему на момент сбора подписей возраста 18 лет. Кандидат вправе заключить с лицом, осуществляющим сбор подписей, договор о сборе подписей.

Кандидат на должность губернатора имеет право на предоставление безвозмездно помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, пригодного для проведения публичного мероприятия в форме собрания с целью сбора подписей депутатов и избранных глав муниципальных образований.

Государственные муниципальные организации предоставляют кандидатам помещения для проведения указанных собраний на равных

условиях (продолжительность использования помещения, время проведения и др. условия).

Территориальная избирательная комиссия при получении информации об осуществлении на соответствующей территории сбора подписей в поддержку выдвижения кандидат на должность губернатора избирательным объединением либо в порядке самовыдвижения уведомляет депутатов и глав муниципальных образований о времени и месте проведения указанных мероприятий на соответствующей территории.

Заинтересованные в выдвижении кандидата избирательные объединения, а также лица, заинтересованные в выдвижении кандидата в порядке самовыдвижения, вправе обращаться в территориальные избирательные комиссии с просьбой о содействии в поиске помещения для проведения на соответствующей территории собрания для сбора подписей.

Территориальные избирательные комиссии при получении положительного ответа от каждого из кандидатов на его участие или отказа от участия в совместном с другими кандидатами публичном мероприятии в форме собрания для сбора подписей в свою поддержку осуществляют оплату проезда депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований к месту проведения собрания.

Средства на *оплату проезда* на эти цели должны быть предусмотрены в бюджете Пермского края в составе расходов на подготовку и проведение выборов губернатора.

При этом территориальной избирательной комиссией устанавливается время проведения собрания и продолжительность времени выступления каждого кандидата на собрании.

Непосредственно перед собранием проводится жеребьевка для определения очередности выступления кандидатов перед депутатами и главами муниципальных образований с участием представителей соответствующих государственных или муниципальных организаций, являющихся собственниками помещений, где запланировано проведение собрания. При проведении жеребьевки вправе присутствовать те же лица, которые имеют право присутствовать на заседаниях избирательных комиссий.

Лист поддержки кандидата заверяется лицом, осуществляющим сбор подписей, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, ставит свою подпись и дату её внесения, и кандидатом, который напротив своей фамилии, имени, отчества собственноручно ставит свою подпись и дату её внесения.

После окончания сбора подписей кандидат или его доверенные лица подсчитывают количество собранных подписей по каждому муниципальному району, городскому округ, где осуществлялся их сбор, а также общее количество подписей указанных лиц. По результатам подсчёта составляется

протокол об итогах сбора подписей в двух экземплярах, каждый из которых подписывается кандидатом или его доверенным лицом.

Кандидат обязан составить список лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки кандидата, по форме, определённой избирательной комиссией Пермского края. Указанный список подписывается кандидатом.

8.2. Законом устанавливается порядок проверки избирательной комиссии Пермского края *достоверности* подписей, проставленных в листах поддержки кандидата, представленных кандидатом, который прописан *аналогично* порядку, установленному *альтернативным законопроектом*.

Кроме того, законопроект предусматривает, что повторная проверка подписей, проставленных в листах поддержки кандидата после принятия избирательной комиссией Пермского края решения о регистрации кандидата, может быть осуществлена в судебном порядке.

9. Проектом закона закрепляется право кандидата назначить до **100** доверенных лиц, которые регистрируются избирательной комиссией Пермского края в течение трёх дней со дня поступления в комиссию письменного заявления кандидата о назначении доверенных лиц и письменного заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом.

*Согласно статье 43 Федерального закона № 67-ФЗ число доверенных лиц кандидата, избирательного объединения применительно к выборам регионального уровня устанавливается законами субъектов Российской Федерации.*

*Законопроектом, альтернативным рассматриваемому проекту закона, предусматривается право кандидата назначить до **200** доверенных лиц, которые регистрируются избирательной комиссией Пермского края.*

11. Законом устанавливается обязанность кандидата создать собственный избирательный фонд. Предельная сумма всех расходов кандидата из средств его избирательного фонда не может превышать **110 миллионов** рублей. Предельная сумма всех расходов кандидата, по которому назначено повторное голосование, увеличивается на 10 процентов.

*Статьёй 58 Федерального закона № 67-ФЗ определено, что предельные размеры расходования средств избирательных фондов на региональных выборах должны устанавливаться законами субъектов Российской Федерации. При этом допускается увеличение до 20 процентов предельных размеров расходования средств избирательного фонда зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень при повторном голосовании.*

*Согласно альтернативному законопроекту, предельная сумма всех расходов кандидата из средств его избирательного фонда не может превышать **50 рублей в расчёте на каждого избирателя**, зарегистрированного на территории Пермского края на 1 января года, в котором проводятся выборы губернатора Пермского края. Предельная сумма всех расходов кандидата, по которому назначено повторное голосование, увеличивается на 10 процентов.*

**12.** Приложением к законопроекту предлагается утвердить форму предоставления сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах.

*Согласно части 3 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет сведения о размере и об источниках доходов и имуществе своих супруга и несовершеннолетних детей в порядке, предусмотренном законом.*

Настоящий законопроект предусматривает, как и альтернативный ему проект закона, что действие закона не распространяется на правоотношения, возникшие до его вступления закона в силу в связи с наделением гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями губернатора Пермского края.

Анализ законопроекта показал наличие в нём **проблемных моментов**, связанных как с отсутствием регламентации ряда избирательных процедур, отдельными несоответствиями федеральному и краевому законодательству, так и наличием норм, непосредственно не относящихся к выборам губернатора.

**1.** Так, в рассматриваемом законопроекте *не закреплён* ряд **существенных** положений, установленных частью 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ и нормами Федерального закона № 67-ФЗ.

1.1. Не получила отражения в статье 28 законопроекта норма о возможности поддержки депутатом представительного органа муниципального образования или избранного на муниципальных выборах главы муниципального образования только *одного* кандидата на должность губернатора, выдвинутого любой политической партией либо в порядке самовыдвижения, что предусмотрено частью 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ.

1.2. В статье 30 законопроекта не прописан *порядок сбора подписей* избирателей в поддержку кандидата, выдвинувшегося на должность губернатора в порядке самовыдвижения, а имеется лишь отсылка к федеральному закону.

В связи с важностью указанных избирательных действий считаем целесообразным закрепить в законопроекте порядок сбора подписей избирателей, как например, в статье 30 Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае».

1.3. В статье 31 законопроекта не предусмотрена *публикация* в краевых государственных периодических печатных изданиях или размещение на сайте избирательной комиссии Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» списков депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах

глав муниципальных образований, поддержавших кандидатов на должность губернатора Пермского края.

Данное действие в соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ является обязательным.

2. Частью 8 статьи 28 законопроекта определено, что число подписей должно составлять **5 процентов** от депутатов, поставивших подпись в поддержку кандидата на должность губернатора.

Данное положение, во-первых, содержит лексическую ошибку, а во-вторых, **не соответствует** части 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ, которая устанавливает, что число лиц, необходимое для такой поддержки кандидата, определяется в процентном отношении от общего числа не только депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов, но и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения *глав* муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации.

3. Как указано выше, законопроектом устанавливается период времени, отводимый на выдвижение кандидатов, сбор подписей избирателей и иные формы поддержки выдвижения кандидатов, который заканчивается *за 40 дней* до дня голосования (часть 2 статьи 27 законопроекта).

Отметим, что Федеральным законом № 67-ФЗ такое требование **не установлено**, а лишь определено, что период, включающий в себя выдвижение кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, либо иные формы поддержки выдвижения кандидатов, должен составлять не менее 30 дней.

4. Частью 3 статьи 28 законопроекта в *качестве образца* предусматривается размещение в приложении 2 к законопроекту формы представления сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу, несовершеннолетним детям) на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах.

При этом согласно части 3 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ указанные сведения представляются по форме согласно приложению 1 к данному Федеральному закону и потому утверждения законом субъекта Российской Федерации данная форма **не требует**, тем более, что дополнительные сведения могут быть включены в форму, только если это предусмотрено федеральным законом.

5. Пунктом б) части 1 статьи 12 законопроекта предусматривается осуществление подготовки и проведения выборов губернатора территориальными избирательными комиссиями – районными, городскими и другими комиссиями или *избирательными комиссиями муниципальных образований*, действующими в предусмотренных законодательством случаях как территориальные избирательные комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» в

Пермском крае сформировано 53 территориальные избирательные комиссии (по одной в каждом из 46 муниципальных районов и городских округов, за исключением города Перми, где территориальные комиссии сформированы в каждом из 7 административных районов)

В качестве избирательной комиссии муниципального образования в Пермском крае создана и действует *одна* комиссия в городе Перми, которая организует *только* муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву депутата Пермской городской Думы, Главы города Перми, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

В связи с этим в подготовке и проведении выборов губернатора избирательные комиссии муниципальных образований в Пермском крае ***не участвуют***.

6. Частью 2 статьи 14 законопроекта предоставляется право избирательной комиссии Пермского края сформировать одну либо несколько территориальных избирательных комиссий для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на *судах, находящихся в плавании и на полярных станциях*. Частью 2 статьи 19 определены полномочия указанных территориальных комиссий.

В то же время Закон Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» ***не предусматривает*** формирование территориальных избирательных комиссий с вышеуказанными целями в связи с фактическим отсутствием в Пермском крае необходимости формирования избирательных участков на судах, находящихся в плавании и на полярных станциях.

7. Считаю формулировку части 7 статьи 40, согласно которой под обстоятельствами, вынуждающими избирательное объединение *отозвать* выдвинутого ими зарегистрированного кандидата, понимается в числе прочих причин также *смерть* зарегистрированного кандидата, не соответствующей Федеральному закону № 67-ФЗ, и кроме того, не корректной по сути.

Частью 36 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, под обстоятельствами, вынуждающими избирательное объединение отозвать список кандидатов, понимается *выбытие* по вынуждающим к тому обстоятельствам (в том числе в связи со смертью) только кандидатов, занимавших первые три места в списке кандидатов, или более чем 50 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

8. Законопроект содержит ряд норм, ***не относящихся*** к выборам губернатора Пермского края.

В частности, это касается положений: о выдвижении избирательными объединениями единых списков кандидатов (пункт 4) части 1 статьи 20; пункт 4.9 части 4 статьи 33); о дополнительных выборах (часть 1 статьи 53), поскольку данные избирательные действия осуществляются только при проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных

органов муниципальных образований; о запрете назначения членами избирательных комиссий с правом совещательного голоса глав местных администраций внутригородских территорий городов федерального значения (часть 2 статьи 16).

С учетом изложенного считаем, что принятие законопроекта будет иметь **неоднозначные последствия.**

С одной стороны, в связи с наличием большого числа проблемных моментов, прежде всего, в части соответствия законопроекта федеральному и краевому законодательству, существует риск нарушения сроков, установленных федеральным законодателем для принятия закона, регламентирующего процедуры выбора высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, до 1 июля т.г.

С другой стороны, в случае устранения проблемных моментов, принятие рассматриваемого законопроекта, как и альтернативного ему проекта, внесенного избирательной комиссией Пермского края, позволит создать условия для реализации закрепленного федеральными законами и Уставом Пермского края конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края, избирать губернатора Пермского края и права гражданина Российской Федерации быть избранным губернатором Пермского края.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова