



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
"О выборах губернатора Пермского края"

(внесен фракцией
"Коммунистическая партия
Российской Федерации")

15.06.2012

№ 209

Проектом закона регламентируется порядок подготовки и проведения выборов губернатора Пермского края.

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

1. В части 1 статьи 3, части 4 статьи 11, статье 2, части 1 статьи 31 проекта закона оговариваются краткие наименования понятий «выборов губернатора Пермского края», в части 4 статьи 11 избирательной комиссии Пермского края, Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», листа поддержки кандидата на должность губернатора соответственно.

Однако по тексту проекта закона указанные понятия применяются как в сокращенном, так и в полном виде. В связи с этим по всему тексту проекта предлагается использовать оговоренные краткие наименования указанных выше понятий.

Также единообразно следует применять по всему тексту проекта понятия «губернатор», «губернатор Пермского края», «кандидат», «кандидат на должность губернатора», «кандидат на должность губернатора Пермского края»

2. В статье 3:

а) отсутствует текст части 4. В связи с этим предлагаем дополнить статью 3 частью 4 следующего содержания: «4. Подготовка и проведение выборов, обеспечение реализации и защита избирательных прав граждан, а также контроль за соблюдением указанных прав возлагаются на избирательные комиссии, определяемые настоящим Законом, в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом и настоящим Законом.»;

б) частью 6 предусматривается опубликование решений комиссий, связанных с выборами, не позднее чем через два дня после их принятия. В то же время часть 3 статьи 21 проекта закона определяет этот же срок в течение трех дней после принятия. Согласно части 2 статьи 30 Федерального закона от

12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) сроки опубликования решений комиссий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим с целью устранения указанного внутреннего противоречия предлагаем во втором предложении части 6 статьи 3 проекта закона слова «не позднее чем через два дня» заменить словами «в течение трех дней»;

в) в первом предложении части 8 слова «Губернатора области» следует заменить словами «губернатора Пермского края».

3. В статье 4:

а) из части 1 слово «краевому» следует исключить, поскольку согласно статье 5 проекта закона выборы проводятся по единому избирательному округу; а слова «в осуществлении других избирательных действий в порядке, установленном настоящим Законом, а также федеральными законами и иными законами Пермского края» заменить словами «вправе участвовать в предусмотренных настоящим Законом и проводимых законными методами других избирательных действиях» (см. пункт 1 статьи 4 Федерального закона).

б) в части 3 слова «лицо, признанное» следует заменить словами «гражданин Российской Федерации, признанный» (см. пункт 3 статьи 4 Федерального закона);

в) после части 4 дополнить новой частью 5, изложив ее в соответствии с пунктом 3.1 статьи 4 Федерального закона в следующей редакции:

«5. Не имеет права быть избранным гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.», последующую нумерацию частей статьи 4 проекта соответственно изменить;

г) пункт 1 части 5 следует привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона, изложив его в следующей редакции:

«1) осужденный когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями;»;

д) срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона устанавливается уставом, законом субъекта Российской Федерации. В подпункте «г» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона речь идет о действиях, совершенных до дня голосования на выборах **в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти**. На основании изложенного в пункте 4 части 5 слова «в период, не превышающий четырех лет до дня голосования» следует заменить словами «до дня голосования в течение установленного Уставом Пермского края срока полномочий губернатора Пермского края».

4. Статья 9 проекта предусматривает принципы участия в выборах губернатора избирательных объединений. Поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный

закон № 184-ФЗ) кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются политическими партиями, предлагаем часть 1 статьи 9 проекта закона дополнить следующим предложением: «Избирательными объединениями на выборах губернатора Пермского края являются политические партии.».

5. Часть 3 статьи 11 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. Днем голосования на выборах губернатора Пермского края является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок его полномочий.» , поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона днем голосования на выборах является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. В статье 12:

а) пункт «б» части 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«б) территориальные избирательные комиссии;» (так как территориальные избирательные комиссии формируются в соответствии с Законом Пермского края «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» на срок полномочий пять лет и действуют на постоянной основе);

б) в первом предложении части 6 слова «в день, предшествующий дню голосования,» следует исключить в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона;

в) части 9 и 10 предлагаем исключить с последующим изменением нумерации частей, поскольку предлагаемые ими нормы содержатся в части 4 статьи 3, части 6 статьи 12 проекта соответственно;

г) из первого предложения части 14 следует исключить слова «избирательные объединения и иные» (см. пункт 19 статьи 20 Федерального закона).

7. В статье 14:

а) часть 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Полномочия территориальных избирательных комиссий по выборам губернатора Пермского края осуществляют территориальные избирательные комиссии, сформированные в соответствии с Федеральным законом, законом Пермского края «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края»;

б) часть 2 исключить, поскольку на территории Пермского края избирательные участки на судах и полярных станциях в связи с их отсутствием не формируются, а территориальные избирательные комиссии формируются не для проведения конкретных выборов, а на срок полномочий 5 лет.

8. В статье 15:

а) в абзаце первом части 1 предлагаем установить предельный срок окончания формирования участковых избирательных комиссий, дополнив после слов «не ранее чем за 28 дней» словами «и не позднее чем за 23 дня», так как Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации устанавливаются определенные действия и сроки их осуществления участковыми избирательными комиссиями;

б) часть 2 предлагаем исключить в связи с отсутствием данной нормы в Федеральном законе. Данная норма содержится в федеральных законах, регламентирующих проведение выборов и референдума федерального уровня, в

связи с чем полномочие по увеличению членов участковой комиссии в случае совмещения выборов различных уровней возможно только при совмещении дней голосования на выборах в субъекте Российской Федерации с днем голосования на федеральных выборах;

в) по основаниям, изложенным ранее в подпункте «б» замечания 7 настоящего заключения, из части 4 следует исключить слова «на полярной станции, на судне, находящемся в день голосования в плавании, или».

9. В статье 16:

а) из части 2 следует исключить слова «высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),» (см. подпункт «д» пункта 1 статьи 29 Федерального закона);

б) из части 3 третье предложение следует исключить, так как Федеральным законом не предусмотрена обязанность работодателя по предоставлению члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса отпуска без сохранения заработной платы (пункт 3 статьи 43 Федерального закона предусматривает данную обязанность только в отношении доверенных лиц кандидатов).

10. В пункте 15 статьи 18 проекта закона после слова «обеспечивает» следует дополнить словами «изготовление и» (см. пункт 2 статьи 63 Федерального закона, в соответствии с которым бюллетени изготавливаются по распоряжению соответствующей комиссии. В соответствии с частью 13 статьи 61 проекта закона избирательные бюллетени передаются в территориальные избирательные комиссии избирательной комиссией Пермского края).

11. В статье 19:

а) в пункте 1 части 1 слова «на территории Пермского края» следует заменить словами «на соответствующей территории», так как в соответствии с пунктом 9 статьи 26 Федерального закона территориальные комиссии осуществляют свои полномочия на определенной территории – районе, округе;

б) пунктом 15 части 1 предлагается установить обязанность территориальной избирательной комиссии по информированию депутатов и глав муниципальных образований о времени и месте проведения собраний, организуемых с целью сбора их подписей в поддержку кандидатов. Далее по тексту проекта закона определяется процедура такого сбора подписей, согласно которой на избирательные комиссии возлагаются не установленные федеральным законодательством полномочия. Считаю данные нормы подлежащими исключению из проекта закона по следующим основаниям.

Сбор подписей глав и депутатов муниципальных образований, как и сбор подписей избирателей, является обязанностью каждого кандидата. Согласно пункту 1 статьи 58 Федерального закона для финансирования своей избирательной кампании кандидаты обязаны создавать избирательные фонды. В соответствии с пунктом 2 статьи 59 Федерального закона избирательные фонды имеют целевое назначение и используются на покрытие расходов, связанных с проведением избирательной кампании. В соответствии с данной нормой пунктом 1 части 7 статьи 54 проекта закона установлено, что средства избирательного фонда кандидата могут использоваться на финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий, направленных на сбор подписей депутатов и глав муниципальных образований. Для избирательных комиссий расходы на данные

мероприятия Федеральным законом не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 3 статьи 45 Федерального закона информированием, которое осуществляют избирательные комиссии, является информирование избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах и референдумах, о кандидатах, об избирательных объединениях. Организация комиссиями мероприятий по сбору подписей в поддержку кандидатов не предусмотрена.

Предоставление помещений для проведения агитационных публичных мероприятий регламентируется статьей 53 Федерального закона, данные помещения предоставляются собственниками, владельцами помещений. Избирательные комиссии устанавливают время, на которое предоставляется помещение. Предоставление помещений, предусмотренное статьей 53 Федерального закона, осуществляется в период проведения предвыборной агитации, а не в период, в который собираются подписи. Избирательные комиссии субъектом, участвующим в агитации, не являются.

Вызывает большое сомнение возможность избирательных комиссий обеспечить равенство всех кандидатов.

Во-первых, кандидаты выдвигаются в течение всего периода, установленного законом, в связи с чем непонятен временной промежуток проведения мероприятий для сбора подписей глав и депутатов, если после окончания данного периода, то это будет ограничивать права тех кандидатов, которые по срокам выдвинулись ранее других и имеют возможность самостоятельно осуществлять сбор подписей, не дожидаясь других кандидатов.

Во-вторых, избирательные комиссии должны будут организовать сбор подписей глав и депутатов, не имея при этом полномочий обязать их присутствовать на данном мероприятии, кроме того, финансирование на оплату проезда глав и депутатов до места собрания и обратно избирательным комиссиям Федеральным законом также не предусмотрено.

В-третьих, учитывая, что подписи глав и депутатов должны быть собраны не менее чем в $\frac{3}{4}$ муниципальных образований края, а также разделение на районы и округа, существующее в Пермском крае, считаем, что за непродолжительный период, отведенный на сбор подписей, невозможно централизованно обеспечить участие каждого кандидата в данных мероприятиях.

Таким образом, в отсутствие в федеральном законодательстве регламентации действий избирательных комиссий в процедуре сбора подписей глав и депутатов, нормы, предусматривающие такое участие, по нашему мнению, подлежат исключению из проекта закона.

На основании изложенного пункт 15 части 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«15) информирует избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании;»;

в) по основаниям, изложенным в подпункте «б» пункта 11 настоящего заключения, следует исключить пункт 16 части 1;

г) часть 2 предлагаем исключить по основаниям, которые изложены в подпункте «б» пункта 7 настоящего заключения.

12. Пункт 11 части 1 статьи 20 перед словами «с порядком» следует

дополнить словом «соответствии».

13. В статье 21:

а) в первом предложении части 1 слова «кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией» следует заменить словами «зарегистрированный кандидат», так как регистрацию кандидатов осуществляет только избирательная комиссия Пермского края; слова «уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения» следует исключить, поскольку проектом закона в соответствии с Федеральным законом такие субъекты избирательного процесса от избирательных объединений не предусмотрены;

б) замечания относительно контрольного подсчета голосов изложены в пункте 49 настоящего заключения. В связи с этим в части 6 и части 9 предлагаем исключить слова «и контрольном»;

в) первое предложение части 7 следует дополнить словами «общественным объединением, устав которого предусматривает участие в выборах»; второе, третье и четвертое предложения исключить в связи с тем, что Федеральным законом не предусмотрена регистрация общественных объединений в качестве организаций-наблюдателей, подобного термина Федеральный закон не содержит, кроме того, избирательные комиссии муниципальных образований в подготовке и проведении выборов губернатора не участвуют;

г) во втором предложении части 10 цифру «3» следует заменить цифрой «7», поскольку ограничения для лиц, которые не могут быть наблюдателями установлены частью 7 статьи 21 проекта закона;

д) четвертое предложение части 10 изложить в следующей редакции: «Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.»;

е) часть 11 дополнить в соответствии с пунктом 8 статьи 30 Федерального закона словами: «, а в иную избирательную комиссию – с момента начала голосования на избирательных участках и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе о результатах повторного подсчета голосов избирателей»;

ж) второе предложение части 12 и второе предложение части 18 после слов «наименование избирательного объединения» дополнить словами «, иного общественного объединения»;

з) второе предложение части 17 после слова «Верно» следует дополнить словами «или «Копия верна» (см. пункт 12 статьи 30 Федерального закона).

14. В статье 23:

а) часть 2 этой статьи, предусматривающая, что избирательные участки образуются не позднее чем за 50 дней до дня голосования, не соответствует пункту 2 статьи 19 Федерального закона, устанавливающему данный срок «не позднее чем за 45 дней до дня голосования». В связи с этим в третьем предложении части 2 цифру «50» следует заменить цифрой «45»;

б) в соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона часть 4 предлагаем дополнить текстом следующего содержания: «В труднодоступных или отдаленных местностях избирательные участки могут образовываться территориальной избирательной комиссией по согласованию с руководителем объекта, расположенного в труднодоступной или отдаленной местности»;

в) по основаниям, аналогичным тем, которые изложены в подпункте «а» пункта 14 настоящего заключения, в первом предложении части 6 цифру «45» предлагаем заменить цифрой «40» (см. пункт 7 статьи 19 Федерального закона);

г) в части 7 слова «субъекта Российской Федерации» следует заменить словами «Пермского края».

15. В части 3 статьи 24 слова «главой местной администрации поселения» следует заменить словами «в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона», поскольку данная обязанность возложена на глав муниципальных районов и городских округов.

16. Первое предложение части 9 статьи 25 проекта закона необходимо дополнить словами «, а также в случае выдачи избирателю открепительного удостоверения в порядке, установленном настоящим Законом», а третье предложение этой части после слов «избирательной комиссии» дополнить словами «, а при выдаче открепительного удостоверения подписью члена избирательной комиссии, выдавшего это открепительное удостоверение» (см. пункт 16 статьи 17 Федерального закона).

17. В статье 27:

а) положения части 2, предусматривающие окончание периода времени для выдвижения кандидата, сбора подписей за 40 дней до дня голосования, противоречат части 6 статьи 32 проекта закона, в соответствии с которой документы для регистрации кандидата представляются в избирательную комиссию Пермского края не позднее чем за 45 дней до дня голосования. В связи с этим предлагаем во втором предложении части 2 цифру «40» заменить цифрой «45»;

б) в части 3 слова «губернатора Пермского края» необходимо заменить словами «кандидатов».

18. В статье 28:

а) во втором предложении абзаца третьего части 2 слова «ее регионального отделения» следует исключить, дополнив данное предложение словами «, либо уполномоченным на то уставом политической партии, иного общественного объединения, постоянно действующим руководящим органом структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения» (см. пункт 2 статьи 33 Федерального закона);

б) поскольку Федеральным законом не предусмотрено представление уведомления кандидата на других выборах, предлагаем абзац четвертый части 2 исключить;

в) второе предложение абзаца пятого части 2, предусматривающее необходимость указания в заявлении о согласии баллотироваться сведений об осуждении когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, предлагаем исключить (пункт 2 статьи 33 Федерального закона);

г) из первого предложения части 3 слова «приложенному в качестве образца к настоящему Закону в приложении 2» следует исключить, так как форма, по которой представляются сведения о доходах и имуществе, установлена Федеральным законом в приложении 1. Приложение к закону субъекта Российской Федерации каких-либо образцов, не соответствует правилам

законодательной техники и понятию правовой нормы в целом. Соответственно приложение 2 к проекту закона следует исключить.

д) в абзаце первом части 8 после слов «муниципальных образований и», в первом предложении абзаца третьего части 8 после слов «и городских округов и», в абзаце четвертом части 8 в обоих случаях после союза «и» необходимо дополнить союзом «(или)» в соответствии с пунктом 17 статьи 37 Федерального закона;

во втором предложении абзаца третьего части 8 слова «от депутатов, поставивших подпись в поддержку кандидата» следует заменить словами «от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов губернатора Пермского края, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов» (см. пункт 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ);

е) часть 8 после третьего абзаца предлагаем дополнить новым абзацем следующего содержания: «Депутат представительного органа муниципального образования или избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования может поддержать только одного кандидата, выдвинутого любой политической партией либо в порядке самовыдвижения. Депутат представительного органа муниципального района, состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, может поддержать кандидата только как депутат представительного органа муниципального района.» (см. пункт 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ), так как на территории Пермского края есть представительные органы муниципальных районов, сформированные из глав и депутатов поселений;

ж) с целью единообразия при определении кандидатами числа лиц, необходимых для поддержки кандидата и числа муниципальных образований, в которых требуется собрать подписи глав и депутатов муниципальных образований, предлагаем дополнить статью 28 частью 10 следующего содержания:

«10. Число лиц, которое (в абсолютном выражении) необходимо для поддержки выдвижения кандидата в соответствии с частью 8 настоящей статьи, а также число муниципальных образований (в абсолютном выражении), в которых должен быть поддержан кандидат, определяется и обнародуется избирательной комиссией Пермского края в течение трех дней со дня назначения выборов губернатора Пермского края.».

19. В статье 29:

а) в части 2 слова «избирательных объединений» следует заменить в соответствии с пунктом 9 статьи 35 Федерального закона словами «политических партий»;

б) часть 9 после слов «в сфере регистрации» дополнить словами «общественных объединений и» в соответствии с пунктом 9 статьи 35 Федерального закона; слова «в статье 26» заменить словами «в частях 2-4, 7 статьи 28», так как документы, представляемые кандидатом, перечислены в статье 28 проекта закона.

20. В статье 30:

а) в части 1 после слов «Пермского края» дополнить словами «не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов губернатора Пермского края», поскольку аналогичный срок установлен для кандидатов, выдвинутых политической партией, в части 9 статьи 29 проекта закона;

б) часть 3 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«3. Подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку самовыдвижения кандидата изготавливаются и оформляются по форме согласно Приложению 10 к Федеральному закону.»;

в) согласно пункту 1 статьи 37 Федерального закона порядок сбора подписей избирателей определяется законом субъекта Российской Федерации. Однако часть 3 статьи 30 проекта закона содержит отсылочную норму к порядку, установленному Федеральным законом. В связи с этим считаем, что проект закона требует доработки в части дополнения его положениями, регламентирующими порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата.

21. В статье 31:

а) абзац первый перед словами «по форме» дополнить словом «изготовленному»;

б) во втором предложении абзаца первой части 4 и во втором предложении абзаца второй части 4 союз «и» после слов «органа муниципального образования» следует заменить союзом «или» в соответствии с пунктом 18 статьи 37 Федерального закона;

в) часть 5 подлежит исключению, поскольку в соответствии с пунктом 7 статьи 37 Федерального закона предусмотрено участие граждан только в сборе подписей избирателей в поддержку кандидата. Для сбора подписей глав и депутатов такая процедура не предусмотрена и право гражданам осуществлять сбор подписей глав и депутатов не предоставлено. При сборе подписей избирателей подписной лист заверяется лицом, осуществлявшим сбор подписей и кандидатом. При сборе подписей глав и депутатов предусматривается только нотариальное засвидетельствование подписей указанных лиц. На основании изложенного части 5 и 11 предлагаем исключить с соответствующим изменением нумерации частей данной статьи;

г) по основаниям, изложенным в подпункте «б» пункта 11 настоящего заключения, части 6–9 предлагаем исключить с соответствующим изменением нумерации частей данной статьи;

д) часть 12 необходимо также исключить, поскольку Федеральным законом не предусмотрено предоставление для регистрации кандидата протокола сбора подписей депутатов и глав муниципальных образований;

е) часть 13 следует привести в соответствие с пунктом 19 статьи 37 Федерального закона, изложив в следующей редакции:

«13. Кандидат обязан составить список лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки, содержащий сведения о кандидате и поддержавших его лицах, предусмотренные частью 4 настоящей статьи.».

22. В статье 32:

а) в части 1:

в пункте 1 после союза «и» дополнить союзом «(или)»;

пункт 2 исключить, так как Федеральный закон не предусматривает

представление указанного документа;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) список лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки» (часть 13 статьи 31 проекта закона содержит ссылку на перечень сведений, которые должны содержаться в списке, поэтому повторяться не следует);

в пункте 4 слова «с настоящим Законом» следует заменить словами «с частями 2 и 3 статьи 28 настоящего Закона»;

абзац второй пункта 6 изложить в следующей редакции: «- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата;» (см. пункт 16 статьи 37 Федерального закона);

б) в соответствии с Федеральным законом количество подписей депутатов и глав муниципальных образований состоит из двух частей: 5 процентов от общего числа депутатов представительных органов и глав муниципальных образований и 5 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и глав указанных муниципальных образований. Пунктом 20 статьи 37 Федерального закона предусмотрена возможность превышения числа подписей депутатов представительных органов и (или) глав муниципальных образований, но не более чем на 5 процентов. В связи с этим часть 3 предлагаем изложить в следующей редакции:

«3. Число подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, представляемое в избирательную комиссию Пермского края, может превышать число подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, указанное в абзаце втором части 8 статьи 28 настоящего Закона, но не более чем на 5 процентов. Если для регистрации кандидата требуется представить менее 40 подписей указанных лиц, число представляемых подписей может превышать число подписей, указанное в абзаце втором части 8 статьи 28 настоящего Закона, не более чем на две подписи. Число подписей депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, представляемое в избирательную комиссию Пермского края, может превышать число подписей, указанное в абзаце третьем части 8 статьи 28 настоящего Закона, но не более чем на 5 процентов. Если требуется представить менее 40 подписей указанных лиц, число представляемых подписей может превышать число подписей, указанное в абзаце третьем части 8 статьи 28 настоящего Закона, не более чем на две подписи.»;

в) из части 5 предлагаем исключить слова «и заявленное количество подписей», поскольку кандидат с листами поддержки представляет список лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки; слова «в протоколе об итогах сбора подписей» следует заменить словами «в списке лиц, которые поставили свои подписи в листах поддержки»;

часть 5 после второго предложения дополнить текстом следующего содержания: «В случае представления подписных листов, в документе, подтверждающем прием представленных документов, избирательная комиссия Пермского края указывает количество принятых подписных листов и заявленное количество подписей избирателей. При этом избирательная комиссия Пермского

края заверяет каждую папку с подписными листами своей печатью (специальным штампом), проверяет соответствие количества представленных подписных листов количеству подписных листов, указанному в протоколе об итогах сбора подписей избирателей.»;

г) поскольку согласно пункту 9 статьи 37 Федерального закона период, включающий в себя выдвижение, сбор подписей избирателей, другие формы поддержки на выборах в субъектах Российской Федерации, не может быть менее 30 дней, предлагаем часть 6 перед словами «не позднее чем за 45 дней» дополнить словами «не ранее чем за 60 дней и».

23. В статье 33:

а) первый абзац части 3 следует дополнить словами «в пределах срока, указанного в части 1 статьи 34 настоящего Закона»;

б) согласно части 3.2 проекта закона проверка достоверности подписи в листе поддержки кандидата может быть осуществлена путем опроса лица, достоверность подписи которого вызвала сомнение. Данная норма соответствует пункту 20 статьи 37 Федерального закона, в соответствии с которой в случае признания подписи недостоверной восполнение недостатков возможно только в порядке, установленном частью 3.2 статьи 33 настоящего проекта закона, поскольку сам кандидат не может вносить никаких изменений в листы поддержки, засвидетельствованные нотариусом. В связи с данным замечанием в пунктах 2, 4, 5 части 3.3 цифру «5» следует заменить цифрой «3.2»;

в) из пункта 3 части 3.3 слова «и этот недостаток не восполнен в порядке части 5 настоящей статьи» следует исключить, поскольку изложенное в данном пункте основание признания подписи недостоверной восполнить внесением изменений или опросом депутата или главы невозможно;

г) абзац второй части 3.5 исключить, поскольку данная норма отсутствует в Федеральном законе;

д) часть 4 предлагаем исключить с соответствующим изменением нумерации, поскольку данная норма содержится в части 4.3;

е) из части 4.2 следует исключить слова «работники аппарата избирательной комиссии Пермского края»; слова «специализированных организаций, осуществляющих учет населения Российской Федерации» заменить словами «органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (см. пункт 3 статьи 38 Федерального закона);

ж) из четвертого предложения части 4.3 следует исключить слова «его уполномоченный представитель», поскольку проектом закона в соответствии с Федеральным законом предусмотрены доверенные лица кандидатов и его уполномоченные представители по финансовым вопросам;

з) в части 4.6 в соответствии с пунктом 6.2 статьи 38 Федерального закона следует исключить слова «единого списка кандидатов»; слово «действительной» заменить словом «достоверной»;

и) по тексту части 4.9 следует исключить слова «единого списка кандидатов», «уполномоченный представитель избирательного объединения»;

к) в первом предложении абзаца первого части 5 слова «со статьями 28 и 32» следует заменить словами «с частями 2 и 3 статьи 28, частью 1 статьи 32»; во втором предложении абзаца первого части 5 после слов «в избирательную

комиссию Пермского края» дополнить словами «в соответствии с частями 2 и 3 статьи 28, пунктами 4, 5 части 1 статьи 32», после слов «и регистрации кандидата» дополнить словами «(за исключением подписных листов с подписями избирателей, списка лиц, осуществляющих сбор подписей избирателей)», так как уточнения и изменения кандидат может вносить не во все документы, а только в содержащие сведения о нем, представляемые в избирательную комиссию при выдвижении;

в первом предложении абзаца второй части 5 слова «части 3» следует заменить словами «пунктов 2-5 части 3.3», поскольку основания признания недостоверными подписей содержатся в части 3.3 статьи 33 проекта закона; слова «с подписью того же кандидата» следует заменить словами «с подписью того же депутата»;

второе предложение абзаца второй части 5 дополнить словами «, с подписью того же депутата представительного органа, главы муниципального образования».

24. В части 2 статьи 34:

пункт 2 перед словом «несоблюдение» дополнить словами «для кандидатов, выдвинутых политической партией».

после пункта 5 дополнить новыми пунктами следующего содержания: «б) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата более 10 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с настоящим Законом сбор подписей запрещен.

7) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки», соответственно изменив нумерацию пунктов данной части;

пункт 14 следует исключить, поскольку перечень оснований отказа в регистрации является исчерпывающим.

25. В статье 36:

а) в части 1, в части 3 слова «избирательных объединений, их региональных отделений» заменить словами «политических партий» (см. п.1 и 4 ст.40 Федерального закона).

б) в части 4 слова «губернатором Пермского края, баллотирующимся на второй срок, своих полномочий, а также» исключить (см. пункт 6 статьи 40 Федерального закона).

26. В статье 37:

а) часть 1 следует привести в соответствие с пунктом 1 статьи 41 Федерального закона, а именно: слова «работодатель, руководитель государственного органа или его соответствующего подразделения» заменить словами «администрация организации»; слова «администрация учебного заведения» исключить; слово «службы» заменить словами «исполнения служебных обязанностей».

б) норма, изложенная в части 3, относится в соответствии с пунктом 4 статьи 41 Федерального закона к зарегистрированному кандидату, в связи с чем по тексту части 3 перед словом «кандидат» в соответствующем падеже следует дополнить словом «зарегистрированный» в соответствующем падеже.

27. Часть 6 статьи 38 предлагаем изложить в следующей редакции:

«6. Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации Избирательной комиссией Пермского края и заканчиваются с утратой своего статуса назначившим их кандидатом, за исключением случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи.».

28. В статье 40:

а) в части 6 слова «действующего законодательства» заменить словами «пункта 3 статьи 76 Федерального закона»;

б) часть 7 предлагаем изложить в соответствии с пунктом 36 статьи 38 Федерального закона в следующей редакции: «7. В соответствии с Федеральным законом под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников.».

29. Из второго предложения части 5 статьи 42 исключить слова: «или не должна осуществляться дискриминация (умаление прав) какого-либо кандидата (см. пункт 5 статьи 45 Федерального закона); третье предложение части 5 статьи 42 изложить в следующей редакции: «Такие информационные материалы не оплачиваются кандидатами.» (поскольку на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации избирательные фонды создаются только кандидатами).

30. В статье 45:

а) в пункте 1 части 5 слова «Пермского края» заменить словами «субъектов Российской Федерации», поскольку запрет на проведение предвыборной агитации является абсолютным для всех органов государственной власти на территории Российской Федерации;

в пункте 2 этой же части слова «избирательных объединений» заменить словами «политических партий» в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 статьи 48 Федерального закона;

б) в части 7 слова «прямое или косвенное» следует исключить (см. пункт 6 статьи 48 Федерального закона).

31. В частях 18 и 19 статьи 48, частях 10, 11 статьи 49 слова «подразделение Открытого акционерного общества «Сбербанк России» в различных падежах заменить словами «Филиал Сберегательного банка Российской Федерации», так как в Федеральном законе используется название «филиал Сберегательного банка Российской Федерации».

32. Первое предложение части 3 статьи 49 предлагаем дополнить словами «с участием представителей соответствующих редакций региональных государственных периодических печатных изданий (по аналогии с частью 10 статьи 48 проекта закона).

33. В статье 50:

а) в первом предложении части 3 и во втором предложении части 4 слова «соответствующая территориальная избирательная комиссия» в соответствующем падеже предлагаем заменить словами «Избирательной комиссией Пермского края или по ее поручению территориальной избирательной комиссией» и «Избирательную комиссию Пермского края или уполномоченную ею

территориальную избирательную комиссию» соответственно.

б) в первом предложении части 4 слова «Пермского края» заменить словами «субъектов Российской Федерации», поскольку помещение, предоставленное кандидату для проведения агитационных публичных мероприятий, может иметь долю (вклад) в уставном капитале любого субъекта Российской Федерации;

в) в части 5 слова «территориальная избирательная комиссия» следует заменить словами «избирательная комиссия Пермского края» в связи с тем, что официальный сайт имеется только у избирательной комиссии Пермского края.

34. В статье 51:

а) первое предложение части 6 после слов «по предложению» предлагаем дополнить словами «Избирательной комиссии Пермского края или»;

б) во втором предложении части 7 слова «Пермского края» следует заменить словами «субъектов Российской Федерации» (размещение агитационных материалов на объекте, который может быть в собственности не только Пермского края, но и любого субъекта Российской Федерации);

в) в части 11 слова «частями 2, 7, 8 и 10» необходимо заменить словами «частей 2, 3, 7, 8 и 10».

35. В статье 52:

а) в первом предложении части 5 слова «избирательные объединения» заменить словами «организации» в соответствии с пунктом 5 статьи 56 Федерального закона;

б) пункт 4 части 7 дополнить словами «, выдвинувшему зарегистрированного кандидата» в соответствии с подпунктом «г» пункта 5.2 статьи 56 Федерального закона.

36. В первом предложении части 1 статьи 53 после слов «повторного голосования» следует дополнить словом «повторных,»; слова «и дополнительных» исключить, поскольку на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации дополнительные выборы не предусмотрены.

По основаниям, изложенным в подпункте «б» пункта 11 настоящего заключения, в первом предложении части 1 статьи 53 следует исключить слова «, с обеспечением возможности участия депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в публичных мероприятиях в форме собрания (-ий) с участием всех кандидатов для сбора подписей в свою поддержку, включая расходы на информирование о проведении собрания (-ий) на территории соответствующего муниципального образования, оплату их проезда к месту проведения собрания и обратно (в пределах местонахождения территориальной избирательной комиссии соответствующей месту проживания вышеназванных лиц».

37. В пункте 9 части 5 статьи 54 проекта закона слова «Пермского края» заменить словами «субъектов Российской Федерации», так как запрет для любых юридических лиц на территории субъектов Российской Федерации по внесению пожертвований в избирательные фонды кандидатов.

38. В части 4 статьи 57 слова «в течение пяти дней» следует заменить словами «не позднее чем через 5 дней» в соответствии с пунктом 9.1 статьи 59 Федерального закона.

39. В абзаце втором части 2 статьи 59 проекта закона слова «Избирательной

комиссии Пермского края, территориальных избирательных комиссий» предлагаем заменить словами «соответствующей избирательной комиссии»; слова «в ее распоряжение на срок не менее 5 месяцев» заменить словами «в распоряжение избирательной комиссии Пермского края на срок не менее 5 месяцев, а территориальной избирательной комиссией – на срок не менее 2 месяцев».

40. В статье 60:

а) в части 1 слова «капитаном судна, руководителем полярной станции» следует исключить;

б) пункт 4 части 3 следует изложить в соответствии с подпунктом «е» пункта 3 статьи 61 Федерального закона:

«4) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 28 настоящего Закона (если такая информация имеется).».

41. В статье 61:

а) в первом предложении части 4 после слов «микрошрифтом и» дополнить словом «(или)» в соответствии с пунктом 3 статьи 63 Федерального закона;

б) в пункте 6 части 5 слова «со статьей 28» заменить словами «с частью 2 статьи 28» (данные сведения указаны в части 2 статьи 28 проекта закона);

в) из части 10 исключить второе, третье и четвертое предложения в соответствии с пунктом 10 статьи 63 Федерального закона, т.к. данная норма может быть применена на территории республики, входящей в состав Российской Федерации, и на территориях компактного проживания народов Российской Федерации. На территории Пермского края данная норма не применяется;

г) в части 11 цифру «65» заменить цифрой «64», т.к. проведение досрочного голосования регламентируется статьей 64 проекта закона;

д) из части 19 исключить слова «на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях.».

42. В статье 62:

а) в части 7 слова «Пермского края» предлагаем заменить словами «и субъекта Российской Федерации», т.к. согласно пункту 7 статьи 62 Федерального закона в открепительное удостоверение вносится и наименование муниципального образования и субъекта Российской Федерации, а при формулировке, которая предлагается частью 7 статьи 62 законопроекта, понимается только указание наименования муниципального образования;

б) во втором предложении части 9 и в части 10, во втором предложении части 14 после слов «графа списка избирателей» необходимо дополнить словами «Особые отметки» согласно пункту 9 статьи 62 Федерального закона.

43. В части 3 статьи 63 следует исключить слова «на судах, находящихся в плавании», и «на полярных станциях.».

44. В статье 64:

а) из первого предложения части 1 исключить слова «на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании, на полярных станциях.»;

б) из части 2 исключить слова «(на полярных станциях)»;

в) во втором предложении части 3 слова «статьи 18» заменить словами «статьи 21» (лица, имеющие право присутствовать при проведении голосования, указаны в части 6 статьи 21 проекта закона).

45. В пункте 4 части 8 статьи 65 слова «законодательного (представительного) органа власти Пермского края» заменить словами «Законодательного Собрания Пермского края».

46. В статье 67:

а) в пункте 4 части 5 слова «избирателей, проголосовавших досрочно» в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 статьи 68 Федерального закона заменить словами «избирательных бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям»;

б) в первом предложении части 22 слова «Приложению 3» заменить словами «Приложению 2» с учетом подпункта «г» пункта 18 настоящего заключения.

в) из части 30 исключить слова «на судне, находящемся в плавании, на полярной станции.»;

г) в седьмом предложении части 31 содержится ссылка на проведение повторного подсчета голосов в порядке, предусмотренном частью 16 статьи 68 настоящего Закона. Однако статья 68 состоит из 14 частей, а порядок повторного подсчета голосов регламентируется статьей 69 настоящего проекта закона. В связи с этим слова «частью 16 статьи 68» предлагаем заменить словами «частями 2- 4 статьи 69».

47. В статье 68 проекта закона из первого предложения части 1 исключить слова «на судах, находящихся в плавании, на полярных станциях.».

48. В соответствии с пунктом 32 статьи 68 Федерального закона проведение контрольного подсчета голосов предусматривается при использовании на выборах технических средств подсчета голосов. В данном случае на определенных жребием участках проводится ручной подсчет голосов. Таким образом, если на выборах подсчет голосов ведется полностью ручным способом, с использованием при голосовании обычного стационарного ящика для голосования, проведение контрольного подсчета голосов Федеральным законом не предусмотрено.

Кроме того, частью 1 статьи 70 проекта закона предлагается проведение такого контрольного подсчета в каждом избирательном округе, в то время как выборы губернатора проводятся по единому избирательному округу.

На основании изложенного статью 70 проекта закона следует исключить или доработать в соответствии с пунктом 32 статьи 68 Федерального закона, с дополнением части 1 данной статьи предложением следующего содержания: «Контрольный подсчет голосов избирателей может проводиться в случае использования при проведении голосования технических средств подсчета голосов или комплексов для электронного голосования».

49. В первом предложении части 4 статьи 71 проекта закона слова «который получил» заменить словами «набравший» в соответствии с пунктом 1 статьи 71 Федерального закона.

50. Из первого предложения части 2 статьи 73 проекта закона слова «, иными федеральными законами» исключить.

51. Из статьи 76 исключить слова «и настоящим Законом», так как настоящий проект закона не регламентирует порядок вступления в должность губернатора Пермского края.

52. В статье 78 слова «со дня» следует заменить словами «после дня» (см. часть 5 статьи 29 Устава Пермского края).

53. В приложении 1 к проекту закона:

в связи с тем, что форма листа поддержки является приложением к закону Пермского края и применяется к выборам губернатора Пермского края, слова «субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» предлагаем заменить словами «Пермского края»; слова «в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации» заменить словами «в соответствии с Уставом Пермского края» в обоих случаях;

слова «избирательным объединением» и «избирательного объединения» заменить словами «политической партией» и «политической партии, регионального отделения» соответственно (поскольку кандидатов выдвигает не любое избирательное объединение, а политическая партия или ее региональное отделение);

во втором предложении примечания к приложению 1 слова «в подписном листе» заменить словами «в листе поддержки кандидата» в обоих случаях; слова «к избирательному объединению» и «в данному избирательному объединению» заменить словами «к политической партии» и «к данной политической партии» соответственно (см. часть 2 статьи 28 проекта закона).

Также для единообразного применения данного приложения предлагаем в приложении 1 сделать сноску следующего содержания:

«Текст подстрочников, а также примечание и сноска в изготовленном листе поддержки кандидата может не воспроизводиться».

54. В связи с исключением приложения 2 к проекту закона по основаниям, изложенным в пункте 18 заключения, предлагаем приложение 3 к проекту закона считать приложением 2 и строку 2 контрольных соотношений изложить в следующей редакции: «2 равно $3 + 4 + 5 + 6 + 17 - 18$ », в строке 4 контрольных соотношений цифру «13» заменить цифрой «19».

Следует отметить, что данный проект закона является альтернативным проекту закона, внесенному избирательной комиссией Пермского края, и в соответствии с частью 9 статьи 9 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» указанные проекты законов в ходе первого чтения должны рассматриваться одновременно.

Согласно части 6 статьи 11 регламента Законодательного Собрания Пермского края после обсуждения проекты ставятся на голосование в порядке их поступления, принятие одного из них в первом чтении означает отклонение другого.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова