



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений
в Закон Пермского края "О защите населения и территорий Пермского
края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

03.10.2012

№ 202

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 13.09.2012 № 3460 – 12/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В. Ф. от 12.09.2012 № СЭД – 01 – 29 - 891.

Актуальность внесения изменений в действующий Закон Пермского края от 12.03.2007 № 12 – ПК «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее по тексту Закон № 12 – ПК) обусловлена необходимостью приведения его в соответствие федеральному законодательству¹, а также реорганизацией органа повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края.

Основным нормативным правовым актом, определяющим общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее по тексту - чрезвычайные ситуации), является Федеральный закон от 21.12.94 № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

¹ Согласно требованиям ст. 31 Федерального закона № 68 – ФЗ, нормативные акты субъектов РФ приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу. Изменения, внесенные Федеральным законом от 01.04.2012 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», вступили в силу 14.04.2012 г.

характера» (далее по тексту – Федеральный закон № 68 – ФЗ).

Федеральным законом от 01.04.2012 № 23 - ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесён ряд изменений в Федеральный закон № 68 – ФЗ, действие которых направлено на повышение эффективности системы реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и возникающие чрезвычайные ситуации, а также создание дополнительных условий для совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В частности, в Федеральный закон № 68 – ФЗ **введены:**

понятия «режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и «уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию».

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации;

новая статья 4.1, регламентирующая вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно статье 4.1 органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Одновременно определяются должностные лица, решениями

которых такие режимы устанавливаются: это руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Помимо закрепления трех режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций данной статьёй устанавливаются четыре уровня реагирования на чрезвычайные ситуации (местный, региональный, федеральный и особый). При введении одного из уровней реагирования предусматривается проведение дополнительных мер по обеспечению безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Закрепляется также перечень органов и должностных лиц, по решению которых вводится тот или иной уровень реагирования. Так, региональный (межмуниципальный) уровень реагирования устанавливается решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта РФ, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта РФ (п. 3 ст. 4.1);

расширена компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ч.1 ст.11) за счёт закрепления за ними полномочий:

по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

по установлению регионального (межмуниципального) уровня реагирования, порядок установления которого определён п.3 ст.4.1. Федерального закона № 68 – ФЗ.

В связи с изменениями Федерального закона № 68 - ФЗ возникла необходимость проведения **корректировки** Закона № 12 - ПК, принятого в его развитие, суть которых сводится к следующему:

1. **Вводится новая** статья 10, согласно которой органы управления и силы территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края будут функционировать в трёх режимах реагирования на чрезвычайные ситуации, установленных Федеральным законом № 68 – ФЗ, порядок организации деятельности которых и основные мероприятия, проводимые указанными органами в установленных режимах, будут определены Правительством Пермского края.

2. **Изменяется наименование органа** повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края (новая редакция абзаца 7 статьи 9).

В связи с реорганизацией органа повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Пермскому краю» предлагается изменить его наименование на «федеральное казённое учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Пермскому краю».

Таким образом, предлагаемые изменения Закона Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» будут иметь **положительные** социально – экономические **последствия**, связанные с обеспечением согласованности и эффективности действий всех структур при возникновении угрозы или ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и, как следствие, позволят повысить защищённость населения и территорий Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная