



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы
"Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение
безопасности гидротехнических сооружений Пермского края
на 2013-2020 годы"

04.10.2012

№ 205

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.09.2012 № 3737 – 12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013 – 2020 годы» (далее по тексту – Концепция), внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В. Ф. от 26.09.2012 № СЭД–01–29-960.

Актуальность принятия Концепции, на основе которой будет разработана долгосрочная целевая программа «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013 – 2020 годы», обусловлена имеющимися на территории Пермского края проблемами водохозяйственного комплекса следующего характера:

необходимостью проведения строительства, капитального ремонта и реконструкции защитных дамб в наиболее паводкоопасных территориях края;

необходимостью капитального ремонта и реконструкции потенциально опасных гидротехнических сооружений (далее по тексту – ГТС) прудов и водохранилищ;

необходимостью восстановления водных объектов, в целях обеспечения населённых пунктов источниками хозяйственно – бытового водоснабжения и противопожарными водоёмами.

Кроме этого, *Постановлением* Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2890 «Об итогах проведения выездного заседания комитета по экономической политике и природопользованию в Пермском муниципальном районе» были даны рекомендации Правительству Пермского

края обеспечить разработку и внесение на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в июне 2012 года проекта концепции краевой целевой программы по предупреждению негативного воздействия вод и обеспечению безопасности гидротехнических сооружений на 2013-2017 годы.

Основными нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми разработана представленная Концепция являются:

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74 – ФЗ, в соответствии с которым к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится право разработки, утверждения и реализации программ по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации (ст. 25);

Федеральный закон от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», статьёй 5 которого к полномочиям органов *исполнительной власти* субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений отнесены:

разработка и реализация региональных программ обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

решение вопросов безопасности гидротехнических сооружений на соответствующих территориях, за исключением вопросов безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий и др.;

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённая Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р (далее по тексту – Стратегия), которой закреплены базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов.

Стратегия определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также по формированию и реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в водоресурсной сфере.

Концепция федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»,¹ разработанная в развитие указанной Стратегии. Одной из целей указанной концепции является обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2011 № 1316 – р «Об утверждении концепции федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

В соответствии с федеральной целевой Программой,² принятой на основе указанной Концепции, финансирование мероприятий Программы предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

При этом привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию Программы осуществляется через механизм софинансирования региональных целевых программ из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, аналогичных мероприятиям Программы.

Представленная на рассмотрение **Концепция**, структурно соответствующая требованиям статьи 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее по тексту – Закон № 598 – ПК), **содержит:**

предварительный анализ результатов выполнения краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008-2012 годы»³;

обоснование необходимости решения имеющихся проблем водохозяйственного комплекса программно–целевым методом;

указание на соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;

ожидаемые результаты реализации программы и др.

В качестве базового пути решения обозначенных выше проблем в области водохозяйственного комплекса Пермского края предложен **программно – целевой метод**, эффективность применения которого уже подтверждена результатами программ реализуемых на территории края с 2003 года. Основными преимуществами применения данного метода является возможность:

концентрации финансовых ресурсов в целях предупреждения негативного воздействия вод и повышения безопасности ГТС на наиболее проблемных участках;

выполнения мероприятий, носящих долгосрочный характер и т.д.

Одновременно авторами обозначены **риски**, которые могут оказать негативное влияние на эффективность реализации Программы, к числу которых отнесены:

недофинансирование программных мероприятий (вне зависимости от источника и несвоевременное поступление средств федерального бюджета);

сезонность проведения работ и зависимость работ от метеоусловий;

² Постановление Правительства РФ от 19.04.2012 № 350 «О федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

³ Закон Пермского края от 28.12.2007 № 177-ПК «О краевой целевой Программе «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008-2012 годы».

низкое качество проектной документации и др.

Основной **целью программы**, которая будет разработана в развитие рассматриваемой Концепции, обозначено обеспечение защищённости населения и объектов экономики от негативного воздействия поверхностных вод, повышение эксплуатационной надёжности ГТС Пермского края путём их приведения к безопасному техническому состоянию, устранение локальных дефицитов водных ресурсов.

Достижение поставленной цели предполагается обеспечить посредством решения таких **задач** как:

обеспечение защиты населённых пунктов, объектов экономики и инфраструктуры от береговой эрозии, оползневых процессов, затоплений и подтоплений за счёт строительства новых, а также реконструкции и капитального ремонта существующих берегоукрепительных сооружений и сооружений инженерной защиты, находящихся в краевой, муниципальной собственности и бесхозных;

приведение в безопасное техническое состояние находящихся в краевой, муниципальной собственности и бесхозных эксплуатируемых ГТС прудов и водохранилищ, имеющих пониженный уровень безопасности, путём их реконструкции и капитального ремонта;

обеспечение гарантированного хозяйственного - бытового и противопожарного водоснабжения населения посредством создания прудов и водохранилищ, а также реконструкции существующих гидроузлов;

обеспечение научного обоснования принятия управленческих решений в сфере повышения безопасности ГТС и предотвращения негативного воздействия вод.

Реализацию Программы предполагается осуществить в период с **2013 по 2020 год** без разбивки на этапы.

Общая потребность в **финансовых средствах** на выполнение Программы в период с 2013 по 2020 годы обозначена в сумме 1 664,24 млн. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета - 584,44 млн. рублей (35,1% от общей суммы финансирования);

краевого бюджета - 831,47 млн. рублей (50,0%);

местных бюджетов - 248,33 млн. рублей (14,9%).

Финансовые **средства краевого бюджета** предполагается направить на выполнение следующих мероприятий.

1. Реконструкцию и капитальный ремонт ГТС, находящихся в собственности Пермского края.

2. Выполнение работ по научно – информационному обеспечению принятия управленческих решений в сфере предупреждения негативного воздействия вод и обеспечения безопасности ГТС.

Основными **целевыми показателями**, на основании которых будет проводиться оценка итогов выполнения Программы, обозначены:

протяженность построенных берегоукрепительных сооружений и дамб;

протяженность реконструированных и отремонтированных берегоукрепительных сооружений, а также защитных дамб;
 количество ГТС, приведённых в безопасное состояние;
 количество созданных и восстановленных прудов и водохранилищ;
 размер предотвращённого потенциального ущерба;
 численность населения, защищённого от негативного воздействия вод.

В результате реализации программы **к 2020 году** предполагается повысить безопасность функционирования водохозяйственного комплекса Пермского края, обусловленную следующими показателями (таблица).

Таблица

Динамика изменения основных показателей реализации программы
за период с 2013 по 2020 годы

№	Наименование показателя	Ед. изм	Потребность на момент разработки программы	Плановое значение показателя в 2020 г.	Уровень решения проблемы %
1. Предотвращение разрушения берегов водных объектов					
1.1	Протяжённость построенных берегоукрепительных сооружений	м	10 579,5	5 769,5	54,5
1.2	Протяжённость реконструированных и капитально отремонтированных берегоукрепительных сооружений	м	11 000,8	8 119,8	73,8
2. Защищённость населённых пунктов от затоплений и подтоплений в период половодий и паводков					
2.1	Протяжённость построенных защитных дамб	м	9 445,0	3 260,0	34,5
2.2	Протяжённость реконструированных и капитально отремонтированных защитных дамб	м	8 348,0	3 938,0	47,2
3. Повышение безопасности ГТС прудов и водохранилищ					
3.1	Количество потенциально опасных ГТС прудов и водохранилищ с пониженным уровнем безопасности	шт.	14	0	100
3.2	Количество ГТС прудов, не отнесённых к потенциально опасным по условиям нижнего бьефа, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии	шт.	158	147	7,0
4. Устранение локальных дефицитов воды					
4.1	Количество созданных и восстановленных прудов и водохранилищ	шт.	4	0	100
5	Численность населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод	чел.	51 961	43 905	84,5

Анализ изменения показателей выполнения программы показал, что к 2020 году планируется привести к безопасному уровню эксплуатации все потенциально опасные ГТС прудов, требующие реконструкции и капитального

ремонта по состоянию на момент разработки программы, а также 11 ГТС прудов, не отнесённых к потенциально опасным по условиям нижнего бьефа и находящиеся в неудовлетворительном состоянии.

Восстановить (создать) 4 пруда и водохранилища для хозяйственно – бытового и противопожарного обеспечения населения численностью более 15 тыс. человек

Предотвратить возможный ущерб от негативного воздействия вод и аварий на ГТС в размере 6,0 млрд. рублей (в 3,3 раза превышает аналогичный показатель за период с 2008 по 2011 годы) и обеспечить защищённость 43,9 тыс. человек, проживающих на прибрежных территориях и нижних бьефах потенциально опасных ГТС.

Согласно устным пояснениям авторов Концепции, низкое значение эффективности выполнения отдельных показателей связано с тем, что её разработка осуществлялась на основании заявок органов местного самоуправления, выразивших свою готовность участия в реализации программы.

Таким образом, утверждение Концепции, предшествующей разработке долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013 – 2020 годы» **целесообразно**, т.к. использование программно - целевого метода является наиболее эффективным путем решения имеющихся проблем в водохозяйственном комплексе.

Реализация Программы будет иметь **положительные** экологические и социально - экономические **последствия** для Пермского края, связанные:

с повышением защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод за счет реализации комплексных мероприятий по приведению аварийных ГТС к технически безопасному уровню;

с обеспечением населенных пунктов и объектов экономики сооружениями инженерной защиты;

с гарантированным обеспечением водными ресурсами населения, проживающего в территориях, испытывающих дефицит воды.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная