



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермской области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства"

02.10.2012

№ 199

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.09.2012 № 3504-12/07 на основании законопроекта, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 14.09.2012 № СЭД-01-29-903.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

Вносимые изменения предусматривают установление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (в размере прожиточного минимума для детей).

Актуальность внесения предлагаемых изменений обусловлена необходимостью реализации комплекса мер по улучшению демографической ситуации в целом по стране и в нашем регионе, в частности.

Суммарный коэффициент рождаемости в регионе, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, в 2009 году составил 1,61, тогда как для простого воспроизводства населения без прироста численности необходим суммарный коэффициент рождаемости 2,11—2,15. При этом динамика коэффициента рождаемости имеет положительную тенденцию от 1,26 в 2000 году до 1,61 в 2009 году (см. таблицу 1).

Таблица 1

Возрастные коэффициенты рождаемости, человек

Годы	Родившиеся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет								Суммарный коэффициент рождаемости
	моложе 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	15-49	
2000	29,7	97,0	71,3	39,4	12,8	2,3	0,2	34,8	1,263
2005	31,5	91,5	78,3	46,1	19,0	3,0	0,1	38,9	1,340

2006	32,6	90,7	76,7	47,5	20,2	3,4	0,1	39,7	1,342
2007	32,7	91,7	87,0	56,0	24,5	4,3	0,2	43,8	1,465
2008	34,7	94,1	92,7	62,7	29,2	4,4	0,1	47,5	1,568
2009	30,3	93,6	97,7	66,5	29,9	5,7	0,3	49,5	1,614

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351, отмечается, что «демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, **рост рождаемости** <...> и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране».

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, **решение задачи по повышению уровня рождаемости** включает в себя развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции), а также создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами и др.

Для решения задач, поставленных в Концепции, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения.

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.

В целях совершенствования демографической политики Российской Федерации принят Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

*В соответствии с пунктом 2 указанного документа высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить **нуждающимся** в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.*

Принятие законопроекта в целом повлечет **благоприятные социальные последствия**, поскольку будет способствовать улучшению демографической ситуации в регионе, а также позволит реализовать положения Указа Президента

РФ «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В качестве *особенностей* представленного законопроекта отметим следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» рекомендуется установить ежемесячную денежную выплату *нуждающимся* в поддержке семьям.

Нуждаемость является оценочным понятием и устанавливается в зависимости от конкретных обстоятельств. Однако обычно под *нуждаемостью* понимается:

а) невозможность обеспечить свое существование;

б) недостаточность государственной помощи - пенсий и пособий в связи с инвалидностью.

Кроме того, в качестве ориентира используется понятие прожиточного минимума, который установлен Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». В соответствии со ст.1 указанного Закона, под прожиточным минимумом понимается стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Соответственно под *нуждаемостью* понимается *обеспеченность* лица средствами ниже прожиточного минимума.¹

Рассматриваемым проектом закона круг получателей данной выплаты расширен и предусматривает ее назначение *всем семьям* в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей.

С одной стороны, назначение подобной выплаты будет способствовать рождению третьих или последующих детей не только в малообеспеченных семьях.

С другой стороны, принятие законопроекта потребует дополнительных расходов краевого бюджета: в 2013 году в размере 160,9 млн. руб., в 2014 году – 461,9 млн. руб., в 2015 году – 762,9 млн. руб. При этом разработчики законопроекта не указывают дополнительные источники доходов.

На наш взгляд, распространение данной меры социальной поддержки только на нуждающиеся семьи позволит минимизировать расходы краевого бюджета, что целесообразно в условиях его дефицита.

В соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», поступившем на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, бюджет края на 2013 год сформирован с дефицитом в размере 7 142,5 млн. руб., или 8,9% к объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

¹ Гришаев С.П. Постатейный комментарий к Семейному кодексу РФ // СПС КонсультантПлюс. 2011.

При этом по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, за 7 месяцев 2012 года родилось 22 369 детей (в среднем 3 196 детей ежемесячно), что на 7% превышает ежемесячное количество детей, родившихся за аналогичный период 2011 года (в среднем 2 987 детей ежемесячно).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная