



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

16.10.2012 № СЗД-01-29-1059

На № _____ от _____

О направлении проекта закона
Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в порядке законодательной инициативы вношу для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

- Приложение: 1. Проект закона Пермского края на 8 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края на 1 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Пермского края на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Пермского края, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона на 1 л. в 1 экз.
5. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф.Басаргин

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Законодательного Собрания Пермского края

00.00.0000

№

**О проекте закона Пермского края
«О государственной поддержке
социально ориентированных
некоммерческих организаций
в Пермском крае» (первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в составе:
3. Установить срок подачи поправок до _____.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике (Клепцин С.В.)
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае, устанавливает полномочия органов государственной власти Пермского края, определяет гарантии, общие принципы, содержание и формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации, не являющиеся автономными, бюджетными (казенными), муниципальными учреждениями и осуществляющие свою деятельность на территории Пермского края.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

Статья 3. Правовая основа государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Правовую основу государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», другие федеральные законы,

принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Пермского края, настоящий Закон, другие законы Пермского края и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Пермского края, акты органов местного самоуправления Пермского края.

Статья 4. Принципы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с принципами:

равенства прав на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, отвечающих требованиям настоящего Закона;

признания самостоятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и их права на участие в определении мер государственной поддержки;

открытости и прозрачности содержания и форм государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

контроля со стороны органов государственной власти за целевым и рациональным использованием средств бюджета и государственного имущества, предоставляемых социально ориентированным некоммерческим организациям.

Формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций не могут быть использованы органами государственной власти и органами местного самоуправления Пермского края, должностными лицами против законных интересов социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в целях изменения характера их деятельности.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Пермского края по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

К полномочиям органов государственной власти Пермского края по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований;

9) иные полномочия в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 6. Меры государственной поддержки, которые могут предоставляться социально ориентированным некоммерческим организациям

В Пермском крае оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных нужд Пермского края в соответствии с действующим законодательством;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную и(или) финансовую поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в реализации долгосрочных целевых программ;

6) иные формы поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 7. Социально ориентированные некоммерческие организации, которым могут предоставляться меры государственной поддержки

Органы государственной власти Пермского края могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и содержание в соответствии с установленными требованиями объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического

состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) защита семьи, детства, материнства и отцовства;

11) развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

12) развитие институтов гражданского общества;

13) укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;

14) содействие развитию предпринимательства и туризма на территории Пермского края;

15) деятельность в области средств массовой информации, а также издательского дела;

16) содействие охране правопорядка;

17) антикоррупционная деятельность;

18) пожарная охрана;

19) деятельность по спасанию людей на водных объектах и обучению населения плаванию и приемам спасания на воде.

Статья 8. Государственный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края, пользующихся государственной поддержкой

1. Государственный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края является учетным документом, содержащим сведения о социально ориентированных некоммерческих организациях – получателях государственной поддержки.

2. Ведение Государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края – получателей государственной поддержки осуществляется органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления Пермского края, к полномочиям которых относится решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

3. Государственный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края размещается на информационном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, установленном указом губернатора Пермского края.

Статья 9. Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям и юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов

Социально ориентированным некоммерческим организациям, а также юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, предоставляются льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Статья 10. Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

1. Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем предоставления на конкурсной основе субсидий за счет средств бюджета Пермского края.

2. Цели и порядок проведения конкурсов в целях получения субсидий определяются нормативными правовыми актами губернатора Пермского края.

3. Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 11. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

1. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти путем передачи во владение и(или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества Пермского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Пермского края. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

2. Правительство Пермского края вправе утвердить перечни государственного имущества Пермского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное имущество Пермского края, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и(или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Указанные перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Правительства Пермского края.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования соответствующих перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и(или) в пользование включенного в них государственного имущества Пермского края устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

Государственное имущество Пермского края, включенное в перечни, предусмотренные настоящей статьей, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

Статья 12. Информационно-методическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

1. Органы государственной власти Пермского края и иные государственные органы Пермского края в пределах своей компетенции оказывают социально ориентированным некоммерческим организациям при взаимодействии с ними информационно-методическую поддержку для достижения ими своих уставных целей.

2. Формами информационно-методической поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций являются:

1) создание условий для свободного доступа к информации о деятельности органов государственной власти Пермского края;

2) организационно-методическая работа с руководителями социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами государственной власти Пермского края;

3) издание методических материалов для социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами государственной власти Пермского края;

4) проведение обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций по вопросам взаимодействия органов государственной власти Пермского края и социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) иные формы информационной поддержки согласно законодательству Российской Федерации, Пермского края.

3. В целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций уполномоченным органом Пермского края создается информационный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Порядок размещения, актуализации информации, размещаемой на информационном сайте, а также орган, уполномоченный на размещение информации, определяются нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

Статья 13. Подготовка кадров социально ориентированных некоммерческих организаций

1. По запросам социально ориентированных некоммерческих организаций Администрация губернатора Пермского края, исполнительные органы государственной власти Пермского края организуют подготовку и переподготовку работников и добровольцев этих организаций в пределах бюджетных ассигнований бюджета Пермского края, выделяемых на эти цели.

2. Порядок подготовки и переподготовки, повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций определяется нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

Статья 14. Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации долгосрочных целевых программ

Социально ориентированные некоммерческие организации могут привлекаться к реализации долгосрочных целевых программ Пермского края в качестве ее участников, в том числе посредством размещения среди них государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, Пермского края.

Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций в Пермском крае»

Законопроект «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» на основании модельного закона по рекомендациям Министерства экономического развития Российской Федерации в 2011 году.

Проект закона регламентирует основы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Пермского края: принципы, меры, виды (финансовая, имущественная, информационная) и условия предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, полномочия органов государственной власти по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, проектом закона устанавливается полномочие органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления Пермского края по ведению Государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Пермского края «О государственной поддержке
социально ориентированных некоммерческих организаций
в Пермском крае»

Принятие законопроекта «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» потребует дополнительных затрат из бюджета Пермского края.

Во исполнение положений закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» и Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» необходимо создание Интернет-ресурса, ориентированного на информирование некоммерческих организаций Пермского края (далее – Сайт), и электронного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих государственную поддержку (далее – Реестр).

Создание Сайта и Реестра, а также техническая поддержка этих ресурсов составляют основную статью расходов в рамках реализации Закона.

Средняя стоимость создания государственного электронного ресурса составляет от 1,5 млн. до 8 млн. рублей за единицу. Стоимость зависит от количества и сложности аналитических подсистем электронного ресурса.

Сайт не имеет сложных аналитических подсистем, так как является информационным ресурсом для некоммерческих организаций, его стоимость не превысит 2 млн. рублей. Расходы на техническую поддержку составляют от 10 до 15 процентов от стоимости работ, или 0,3 млн. руб. Таким образом, расходы бюджета на создание сайта и его техническую поддержку составят 2,3 млн. рублей.

Реестр также носит информационный характер и представляет собой электронную базу данных о некоммерческих организациях, получающих государственную поддержку. Стоимость создания электронной базы данных с учетом наличия аналитических подсистем управления базой данных в среднем составляет от 4 млн. рублей до 8 млн. рублей, в зависимости от объема исходной информации и необходимости автоматизации предоставления информации. В Реестр будут входить только те некоммерческие организации, которые получают поддержку от органов государственной и муниципальной власти, – около 100 организаций в год. В связи с малым объемом исходной информации стоимость создания реестра не превысит 4 млн. рублей. Техническая поддержка Реестра также составит 10-15 процентов от стоимости работ на создание реестра. Общая стоимость работ по технической поддержке Реестра составит 0,6 млн. рублей.

Общая стоимость на создание и техническую поддержку Реестра и Сайта составит 6,9 млн. рублей.

Также в соответствии с положениями проекта закона Администрация губернатора Пермского края, исполнительные органы государственной власти Пермского края организуют подготовку и переподготовку работников социально ориентированных некоммерческих организаций.

Планируемое количество обучаемых сотрудников некоммерческих организаций в год – 50 человек. Средняя стоимость 72-часового курса повышения квалификации – 9 тыс. рублей.

Итого планируемые затраты на повышение квалификации сотрудников некоммерческих организаций – 450 тыс. рублей в год.

Конкретные объемы финансирования мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций утверждаются нормативными правовыми актами губернатора Пермского края.

**Перечень
законов Пермского Края, требующих внесения изменений, дополнений
или отмены в случае принятия закона «О государственной поддержке
социально ориентированных некоммерческих организаций
в Пермском крае»**

Принятие проекта закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» не требует внесения изменений, дополнений или отмены в нормативные правовые акты Пермского края.



**РУКОВОДИТЕЛЬ
АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 217 70 71; факс (342) 253 66 49
E-mail: obladm@permkrai.ru
ОКПО 78884744, ОГРН 10559003364156,
ИНН/КПП 5902293202/590201001

Главам муниципальных районов и
городских округов Пермского края

05.10.2012 № СЭД-01-32-1878

На № _____ от _____

О направлении проекта закона
Пермского края

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам для согласования проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края».

Приложение на 11 л. в 1 экз.

Г.В. Куранов