



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**О внесении изменений в Закон Пермского края "О краевой целевой
программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в
Пермском крае на 2008-2011 годы"**

19.10.2012

№ 234

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.10.2012 № 4185-12/07 на основании проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 17.10.2012 № СЭД-01-29-1066.

Проект закона предусматривает внесение ряда изменений в краевую целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008 – 2011 годы» (далее в тексте также – Программа).

Справочно: срок действия Программы продлен на 2012 год в соответствии с Законом Пермского края от 02.03.2012 № 13-ПК «О продлении срока действия программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» на 2012 год и внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы».

Разработчики законопроекта предлагают дополнить таблицу 6 «Прогнозные значения показателей эффективности реализации Программы» раздела VIII «Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы» следующими показателями:

- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка;
- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также предлагается дополнить указанную таблицу значениями вновь вводимых и ранее действовавших показателей на 2012 год.

Актуальность дополнения показателей эффективности реализации Программы обусловлена необходимостью соблюдения требований федерального законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 20 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», **оценка результативности предоставления субсидии** осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из достижения установленных соглашением¹ значений следующих **показателей результативности предоставления субсидии**:

а) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

б) доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта;

в) количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;

г) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка;

д) количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, с учетом продления срока действия Программы и требований федерального законодательства считаем дополнение перечня показателей, а также их значений на 2012 год **актуальным и целесообразным**.

Проблемным моментом представленного законопроекта, по нашему мнению, является следующее.

В проекте закона предлагается установить следующие целевые значения показателей на момент окончания действия Программы (столбец 10 таблицы 6 «Прогнозные значения показателей эффективности реализации Программы»):

- по ранее действовавшим показателям - на уровне значений 2011 года;
- по вновь вводимым показателям – на уровне значений 2012 года.

При этом по ранее действовавшим показателям их целевые значения предлагается изменить на момент окончания действия Программы (2012 год), в том числе и в сторону их снижения (приложение 1).

На наш взгляд, это не соответствует требованиям Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 (ред. от 01.11.2010) «О краевых (областных) целевых программах».

¹ Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджету субъекта Российской Федерации

*В соответствии с п.1 ст.5 указанного Закона, при внесении изменений в Программу не допускается изменение основных характеристик программы, в том числе **результатов, которые должны быть получены в ходе выполнения Программы** (за исключением случаев, обусловленных снижением финансирования Программы).*

С учетом устранения замечания считаем, что принятие проекта закона повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку позволит успешно реализовать мероприятия Программы в полном объеме, с привлечением федеральных финансовых средств.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

**Сравнительный анализ величины показателей эффективности реализации
Программы в 2011 и в 2012 годах**

Наименование показателей конечных результатов	2011 год	2012 год	Изменение
Доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	12,6	11,7	-0,9
Численность работников малых и средних предприятий, чел.	145 303	267 313	122 010
Средняя заработная плата в субъектах малого и среднего предпринимательства, руб.	11 900,0	13378,0	1 478,0
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий, %	15,9	31	15,1
Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации		4760	4760
Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства		35	35
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка		23	23