



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

12.10.2012 N 363/12

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

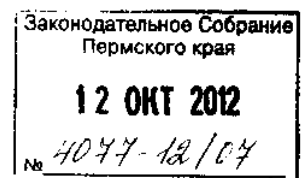
В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О правовом мониторинге в Пермском крае».

Приложение на 9 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного Собрания
Пермского края
от ВПП «Единая Россия»

А.Г. Гарслян

Н.М. Долматова
2090149



ПРОЕКТ

Внесен депутатом
Гарсляном А.Г.

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

«О правовом мониторинге в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в целях совершенствования законодательства и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов государственной власти Пермского края регулирует отношения по организации и проведению правового мониторинга органами государственной власти Пермского края.

Правовой мониторинг – деятельность органов государственной власти Пермского края комплексного характера по сбору, анализу, обобщению и оценке информации, направленных на:
установление соответствия действующих на территории края нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Пермского края;
осуществление учета практики применения нормативных правовых актов Пермского края в целях повышения качества законодательства и эффективности правотворческой деятельности органов государственной власти края;
выявление и устранение пробелов и недостатков правового регулирования.

Правовой основой проведения мониторинга являются Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Пермского края.

Статья 2. Принципы правового мониторинга

Основными принципами проведения правового мониторинга являются:
непрерывность;

комплексность;
плановость;
целенаправленность;
гласность.

Статья 3. Цели и задачи правового мониторинга

1. Целями правового мониторинга являются:
выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия законов и иных нормативных правовых актов Пермского края;
совершенствование законодательства Пермского края;
создание эффективного механизма правотворческого процесса в Пермском крае.

2. Основными задачами правового мониторинга являются:
обеспечение систематизации законодательства края;
выявление коллизий между нормативными правовыми актами, входящими в правовую систему края;
выявление и восполнение пробелов в законодательстве Пермского края;
выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации законов Пермского края;
создание постоянно действующей системы обратной связи между законодателем и правоприменителем;
контроль за исполнением законов Пермского края;
разработка предложений по совершенствованию правотворческого процесса.

Статья 4. Виды правового мониторинга

Правовой мониторинг подразделяется на текущий и плановый:
текущий – мониторинг нормативных правовых актов Пермского края, непрерывно проводимый субъектом мониторинга по вопросам, относящимся к его ведению;
плановый – мониторинг правоприменительной практики, проводимый субъектом мониторинга в отношении конкретного объекта мониторинга в соответствии с планом работы на соответствующий период.

Статья 5. Субъекты, инициаторы и участники правового мониторинга

1. Субъектами правового мониторинга в Пермском крае являются:
Законодательное Собрание Пермского края;
Правительство Пермского края и органы исполнительной государственной власти края.

2. Инициаторами проведения мониторинга являются:
депутаты, комитеты и фракции Законодательного Собрания края;
губернатор Пермского края;
Правительство Пермского края;
государственные органы Пермского края;

исполнительные органы государственной власти Пермского края;
Контрольно-счетная палата Пермского края;
органы местного самоуправления муниципальных образований края;
Избирательная комиссия Пермского края;
прокурор Пермского края.

3. Участниками правового мониторинга являются:

Законодательное Собрание Пермского края;
Правительство Пермского края;
государственные органы Пермского края;
исполнительные органы государственной власти Пермского края;
Контрольно-счетная палата Пермского края;
органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края;
Избирательная комиссия Пермского края

в лице их представителей, направленных для участия в проведении мониторинга в порядке, установленном соответствующими правовыми актами субъектов мониторинга.

Участниками правового мониторинга могут быть представители организаций и граждане, привлеченные субъектами мониторинга к участию в реализации мероприятий по проведению мониторинга.

Статья 6. Организация проведения правового мониторинга

1. Субъекты мониторинга осуществляют правовой мониторинг в порядке, установленном правовыми актами соответствующих органов государственной власти Пермского края о проведении мониторинга.

2. В правовом акте, регулирующем порядок проведения правового мониторинга в соответствующем органе государственной власти края, устанавливается:

порядок формирования плана проведения правового мониторинга;
порядок реализации инициативы проведения мониторинга;
виды информации, используемой при осуществлении мониторинга;
формы участия в реализации мероприятий по проведению мониторинга;
порядок подведения итогов мониторинга и реализации соответствующих предложений;
сроки реализации соответствующих предложений;
порядок осуществления контроля за реализацией результатов мониторинга;
формы и порядок обобщения и анализа информации о реализации результатов мониторинга.

В правовом акте о проведении правового мониторинга могут быть определены дополнительные показатели, по которым оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов Пермского края, определяемые органами государственной власти края.

3. При осуществлении правового мониторинга органами государственной власти Пермского края для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов края информация о практике их применения обобщается, анализируется и оценивается по

показателям, определенным в Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

Статья 7. Направления и методы проведения мониторинга

1. Мониторинг проводится по следующим направлениям:

выявление фактов несоответствия нормативных правовых актов Пермского края Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, правилам юридической техники;

выявление пробелов, коллизий, противоречий в действующем законодательстве края;

выявление устаревших и недействующих норм в нормативных правовых актах края;

выявление сфер правового регулирования по которым не приняты нормативные правовые акты Пермского края;

выявление наличия нормативных правовых актов Пермского края или правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах края, принятых с превышением полномочий, предоставленных Пермскому краю, как субъекту Российской Федерации;

выявление наличия в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов;

выявление нарушений процедуры принятия, опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Пермского края.

2. Основными методами проведения мониторинга являются:

сбор и обобщение информации путем ее целенаправленного извлечения из различных информационных источников и преобразования в единую информационную систему в отдельном предметном поле;

анализ действующего федерального законодательства и законодательства Пермского края;

анализ информации об оспаривании нормативных правовых актов Пермского края в судебном порядке, о принятых решениях (постановлениях) и результатах их исполнения;

анализ информации о мерах прокурорского реагирования (требования, протесты, представления, заявления в суд);

анализ иной информации, позволяющей раскрыть содержание реализации нормативных правовых актов края;

оценка актуальности нормативных правовых актов Пермского края;

оценка соответствия нормативных правовых актов федеральному законодательству и законодательству Орловской области;

оценка реальности исполнения норм, их финансовая обеспеченность;

оценка результативности принятия нормативных правовых актов края (социально-экономический эффект, изменения в регулируемых общественных отношениях, достижение установленных целей).

Статья 8. Результаты проведения мониторинга

1. По итогам мониторинга готовится отчет о результатах проведения мониторинга, который оформляется в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами соответствующих органов государственной власти края о проведении мониторинга.

2. Информация о результатах мониторинга направляется инициатору проведения мониторинга, а в случае необходимости соответствующим должностным лицам органов государственной власти, государственным органам Пермского края, органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в соответствии с их компетенцией для принятия соответствующих мер.

3. Субъект мониторинга осуществляет обобщение и анализ информации о реализации предложений и рекомендаций по результатам проведенного мониторинга, а также контроль за реализацией указанных предложений и рекомендаций.

4. Информация о проведении и результатах правового мониторинга, а также о мерах, которые планируется предпринять на основании результатов мониторинга, размещается органами государственной власти Пермского края на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 9. Участие органов государственной власти Пермского края в мониторинге правоприменения в Российской Федерации

Органы государственной власти Пермского края участвуют в мониторинге правоприменения в Российской Федерации в порядке, установленном Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», принятыми в целях его реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О правовом мониторинге в Пермском крае»

Проект закона «О правовом мониторинге в Пермском крае» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» в целях установления единых методологических подходов к проведению правового мониторинга, совершенствования законодательства и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов государственной власти Пермского края.

Законопроект предусматривает порядок организации и проведения правового мониторинга органами государственной власти Пермского края. В законопроекте даны определения видам правового мониторинга, а также субъектам, инициаторам и участникам правового мониторинга.

Принятие закона позволит выстроить систему правового мониторинга, позволяющую получить достоверную информацию о состоянии действующего на территории края законодательства и проблемах его правоприменения.

ПРОЕКТ

Внесен депутатом Гарсляном А.Г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

**О проекте закона Пермского края
«О правовом мониторинге в Пермском крае»**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О правовом мониторинге в Пермском крае» в первом чтении.
2. Установить срок подачи поправок до
3. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и развитию территорий (Бойченко А.Ю.).
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

Перечень законов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона

Принятие закона Пермского края «О правовом мониторинге в Пермском крае» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия краевых законов.

Принятие настоящего Закона потребует:

принятия нормативных правовых актов соответствующих органов государственной власти Пермского края, определяющих порядок организации проведения мониторинга;

внесения изменений в Регламент Законодательного Собрания Пермского края.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Пермского края «О правовом мониторинге
в Пермском крае»

Принятие и введение в действие предлагаемого проекта закона Пермского края «О правовом мониторинге в Пермском крае» не потребует дополнительного расходования средств краевого бюджета.