



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края "О внесении изменений в приложение 1 к Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046"

15.10.2012

№ 219

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.10.2012 № 3830-12/07 на основании проекта постановления, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 01.10.2012 № СЭД-01-29-991.

Проект постановления предусматривает внесение изменений в приложение 1 к Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря № 3046 (далее в тексте также – приложение 1 к Стратегии).

**Актуальность** внесения предложенных изменений обусловлена изменением структуры Правительства Пермского края и необходимостью корректировки целевых показателей результативности деятельности Правительства по соответствующим направлениям деятельности.

В соответствии с п. 1.4 Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, корректировка значения целевых показателей осуществляется в силу изменения социально-экономической ситуации или в силу других обстоятельств в соответствии с Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

*Отметим, что представленный проект постановления рассматривается одновременно с проектом постановления Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края».*

Представленным проектом постановления предлагается внести

следующие изменения.

1. Предлагается изменить наименования разделов, по которым сгруппированы показатели (таблица).

Таблица

Анализ наименований разделов, по которым сгруппированы показатели результативности деятельности Правительства Пермского края

Действующая редакция	Проект постановления
«Развитие человеческого потенциала»	«Социальная политика»
	«Общественная безопасность»
«Экономическое развитие»	«Экономическая политика»
«Создание комфортной среды проживания»	«Природопользование и инфраструктура»
	«Управление земельными ресурсами»
«Управление ресурсами»	
«Развитие территорий»	«Территориальное развитие»
«Повышение эффективности деятельности государственных краевых и муниципальных учреждений социальной сферы»	-

2. В связи с изменением структуры показателей некоторые показатели предлагается переместить из одного раздела в другой.

*Например, показатели «Уровень преступности на 10 тыс. населения, ед.» и «Число погибших в результате ДТП, чел.» из раздела «Развитие человеческого потенциала» выделяются в отдельный раздел «Общественная безопасность».*

*Из раздела «Управление ресурсами» ряд показателей, связанных с использованием лесов, воды предложено перенести в раздел «Природопользование и инфраструктура».*

3. Из перечня показателей результативности деятельности Правительства предлагается исключить 20 показателей и включить 29.

Сравнительный анализ действующего перечня и перечня, предлагаемого рассматриваемым проектом постановления, представлен в приложении.

3.1. Предлагается исключить значительное количество показателей, ранее включенных в направление «Развитие человеческого потенциала»:

- число лиц трудоспособного возраста, погибших в результате алкогольных отравлений, чел.;
- доля несовершеннолетних, имеющих 1-ю группу здоровья, %;
- численность лиц, впервые признанных инвалидами в трудоспособном возрасте по заболеванию «туберкулез», чел.;
- численность лиц, впервые признанных инвалидами в трудоспособном

возрасте по причине болезней системы кровообращения, чел.;

- количество людей, желающих проживать в Пермском крае, % опрошенных;

- охват аудитории получателей услуг, чел., в том числе:

- охват аудитории по краевым мероприятиям в сфере культуры и искусства, чел.;

- охват аудитории по муниципальным мероприятиям в сфере культуры и искусства, чел.;

- охват аудитории по мероприятиям в сфере молодежной политики, чел.;

- охват аудитории медиапроектов, чел.;

- охват аудитории фестиваля «Белые ночи», чел.;

- отношение количества туристов к количеству жителей Пермского края, %;

- отношение количества туристов к количеству жителей г. Перми, % ;

- численность населения Пермского края трудоспособного возраста, занятого в туристических и креативных бизнесах, %;

- число жителей Пермского края, застрахованных по программам ДМС, чел.;

- численность врачей общей практики/ сельских врачей, ед. на 10000 населения;

- износ основных фондов (медицинского оборудования, санитарного транспорта), %.

**3.2.** Ряд показателей направления «Повышение эффективности деятельности государственных краевых и муниципальных учреждений социальной сферы» предлагается разделить по отраслевому принципу: «Здравоохранение», «Образование», «Культура».

*С этой целью включается ряд показателей результативности деятельности Правительства Пермского края, таких как:*

- *доля государственных краевых учреждений здравоохранения, имеющих лицензию, от общего числа государственных краевых учреждений здравоохранения, подлежащих лицензированию, %;*

- *отношение средней заработной платы врачей к средней заработной плате в Пермском крае, %;*

- *доля общеобразовательных учреждений, имеющих лицензии на образовательную деятельность, %*

- *отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Пермском крае, %;*

- *отношение средней заработной платы работников культуры к средней заработной плате в Пермском крае, %.*

**3.3.** Авторы проекта постановления предлагают заменить ряд относительных показателей на абсолютные, и наоборот:

- показатель «Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда Пермского края, %» предлагается заменить на показатель «Общая площадь расселенного аварийного и ветхого жилищного фонда в рамках реализуемых на территории края программ, тыс. кв. м»;

- показатель «Уровень газификации жилищного фонда природным газом, %» - на показатель «Количество населенных пунктов, газифицированных природным газом, ед.».

- показатель «Число детей, умерших в возрасте от 0 до 1 года, чел.» на показатель «Коэффициент младенческой смертности (число умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми), промилле».

#### 4. Значения показателей дополнены плановыми значениями на 2016 год.

По ряду показателей их плановые значения предлагается скорректировать.

Предлагается уменьшить темпы снижения показателя «Уровень преступности на 10 тыс. населения, ед.».

*В действующей редакции сокращение показателя предполагалось в размере 10,4% к уровню 2011 года (с 221,6 до 198,7); в проекте постановления предлагается сократить уровень преступности к 2015 году на 1,7%, а к 2016 году на 2,3 % (с 221,6 до 216,6).*

Предлагается значительное сокращение плановых значений показателя «Поступление земельного налога, арендной платы за землю и доходов от продажи земельных участков в консолидированный бюджет Пермского края, млн. руб.».

*В 2013 году величина показателя сокращается с 9 907,0 млн. руб. (действующая редакция) до 7274,0 млн. руб. (проект постановления); в 2014 году - с 12 130,0 млн. руб. (действующая редакция) до 7 943,2 млн. руб. (проект постановления); в 2015 году - с 14 372,0 млн. руб. (действующая редакция) до 8 888,4 млн. руб. (проект постановления).*

*На 2016 год значение показателя, по предложению разработчиков, составит 101086,2 млн. руб.*

Предлагается сокращение значения показателя «Доля расходов на содержание органов местного самоуправления края в общем объеме расходов городских и сельских поселений» в 2013, 2014 и 2015 годах.

Предлагается увеличить значение показателя «Ввод общей площади жилья в субъекте, тыс.кв.м» с 690 до 800 в 2012 году, с 690 до 800 в 2013 году, с 750 до 1 000 в 2014 году, с 1 000 до 1 300 в 2015 году.

#### 5. Уточняется наименование некоторых показателей (приложение):

- показатель «Количество реализованных проектов фонда малобюджетных проектов «РОСНАНО» (ЗПИФ «Фонд Кама Первый») на территории Пермского края, ед./размер инвестиций фонда в проекты, млн. руб.» предлагается заменить на «Количество инвестиционных проектов, реализованных при участии ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края», ед. / размер инвестиций

ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» в проекты, млн. руб.»;

- показатель «Миграционный прирост населения (внешняя миграция, постоянная и временная регистрация), чел.» предлагается заменить на «Миграционный прирост населения, чел.»;

- показатель «% лесных пожаров, ликвидированных (локализованных) в течение суток, %» предлагается заменить на «Доля на лесных пожаров, ликвидированных (локализованных) в течение суток, %».

В целом принятие проекта постановления повлечет **благоприятные последствия**, поскольку перечень целевых показателей результативности деятельности Правительства будет расширен и приведен в соответствие с изменившейся структурой Правительства Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта постановления отметим следующие.

1. В документах, представленных к рассматриваемому проекту постановления, отсутствует обоснование необходимости исключения 20 показателей социальной сферы, ряд из которых являются социально значимыми.

*Например, такими, на наш взгляд, являются показатели «Число лиц трудоспособного возраста, погибших в результате алкогольных отравлений, чел.», «Численность лиц, впервые признанных инвалидами в трудоспособном возрасте по заболеванию «туберкулез», чел.», «Численность лиц, впервые признанных инвалидами в трудоспособном возрасте по причине болезней системы кровообращения, чел.».*

2. Внесение изменений в приложение 1 к Стратегии предполагает внесение изменений в п.1.4 раздела 1 Стратегии.

*В указанном пункте действующей редакции Стратегии отмечается, что «значения целевых показателей определены на период до 2015 года. Динамика показателей оценивается от базы фактических значений показателей 2010 года. Значения показателей представлены в приложении 1.»*

Считаем необходимым скорректировать данный пункт в связи с дополнением целевых показателей плановыми значениями 2016 года, а также принятия за базу для сравнения фактических показателей 2011 года.

3. Замена ряда относительных показателей абсолютными не позволит дать объективную оценку результативности деятельности Правительства Пермского края. По определению, относительные показатели являются более действенным инструментом анализа, поскольку показывают соотношение изучаемого явления с некой величиной, взятой за базу для сравнения.

4. Вызывает сомнение замена в проекте постановления показателя «Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от

стационарных источников, тыс.тонн/год», характеризующего объем вредного воздействия на окружающую среду, относительным показателем «Доля субъектов хозяйственной и иной деятельности, не превышающих нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ (от стационарных источников), от общего количества субъектов хозяйственной и иной деятельности, с установленными нормативами выбросов загрязняющих веществ, %».

На наш взгляд, показатель, характеризующий удельный вес субъектов хозяйственной и иной деятельности, не превышающих нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, не отражает в полной мере степень воздействия на окружающую среду. Считаем, что оба показателя следует рассматривать комплексно.

**5.** При разделении показателей направления «Повышение эффективности деятельности государственных краевых и муниципальных учреждений социальной сферы» по отраслевому принципу не учтены показатели заработной платы учреждений социального обслуживания, а также доли учреждений, получивших лицензию, от общего числа учреждений, подлежащих лицензированию.

**6.** К проекту постановления имеется ряд редакционных замечаний:

**6.1.** Предлагается уточнить таблицу в приложении к проекту постановления, дополнив ее показателями «Количество обучающихся Пермского края, участвующих в международных конкурсах математического и естественно - научного направления, чел.» и «Количество студентов, поступивших в пермские вузы с количеством баллов 225 и выше по результатам ЕГЭ, чел.».

**5.2.** Предлагается уточнить значение показателя «Поступление земельного налога, арендной платы за землю и доходов от продажи земельных участков в консолидированный бюджет Пермского края, млн. руб.» за 2016 год, превышающее в 11 раз значение аналогичного показателя за 2015 год.

**5.3.** Предлагается уточнить значение показателя «Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Пермском крае, %» за 2012 год, равного 100.

*В рассматриваемом одновременно проекте постановления Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края» величина аналогичного показателя составляет 68.*

**5.4.** Считаем наличие перечисленных ниже показателей избыточным:

- «Число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, чел.»;

- «Число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства и находящихся в семейных формах устройства, чел.»;

- «Доля детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семейных формах устройства, %».

Это обусловлено тем, что первые два показателя необходимы лишь для расчета третьего, отражающего суть изучаемого явления.

*Считаем целесообразным оставить относительный показатель «Доля детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семейных формах устройства, %», характеризующий эффективность жизнеустройства данной категории детей, а также дополнить раздел показателем «Численность вновь выявленных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», позволяющим оценить эффективность мер по профилактике социального сиротства в регионе.*

Начальник управления,  государственный  
советник  Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Югова  
217 76 59