



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О реализации  
отдельных полномочий Пермского края в области охраны и  
использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим  
ресурсам и водным биологическим ресурсам"**

**23.10.2012**

**№ 237**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.09.2012 № 3735 – 12/07 на основе проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам» (далее по тексту – законопроект), внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 26.09.2012 № СЭД – 01 – 29 - 959.

**Актуальность** внесения данного законопроекта обусловлена необходимостью выполнения требований Федерального закона от 24.04.95 № 52 – ФЗ «О животном мире» (далее по тексту - Федеральный закон № 52 – ФЗ), регулирующего отношения в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

Вопросы владения, пользования, распоряжения природными ресурсами относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

Субъекты Российской Федерации в области охраны и использования животного мира исполняют переданные Российской Федерацией полномочия, (статья 6 Федерального закона № 52 – ФЗ), а также собственные полномочия (статья 6.1), предусматривающие, в частности, принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также контроль за их исполнением.

На территории Пермского края исполнение указанных полномочий осуществляется посредством реализации следующих законодательных актов:

- Закона Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений», которым установлены Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Пермского края;

- Закона Пермского края от 12.12.2011 № 886-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края», устанавливающего порядок осуществления дополнительного финансирования из краевого бюджета переданных Российской Федерацией полномочий;

- Закона Пермского края от 09.07.2012 № 64-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края», которым установлены:

- перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты в Пермском крае;

- порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Пермского края.

Необходимость разработки рассматриваемого законопроекта возникла в связи с тем, что регулирование отношений по использованию объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, осуществляется, помимо федерального законодательства, также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 43 Федерального закона № 52 – ФЗ).

В частности, органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждаются *правила* использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам (статья 40), а также *порядок их добычи* (статья 43).

*Законопроектом*, разработанным в целях создания на территории Пермского края законодательной основы ведения деятельности, связанной с использованием и добычей объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам (далее по тексту – объекты животного мира), а также их охраной, *установлены:*

предмет регулирования.

*Действие его не распространяется на объекты животного мира, занесённые в Красную книгу РФ и Красную книгу Пермского края, обитающие в особо охраняемых природных территориях федерального значения и подпадающие под действие международных актов.*

*Регламентирован приоритет пользования объектами животного мира для российских юридических лиц и граждан РФ по сравнению с иностранными гражданами и лицами без гражданства.*

*правила использования объектов животного мира на территории Пермского края, включающие полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира.*

*Правила регламентируют использование объектов животного мира, обитающих в состоянии естественной свободы.*

*Определена компетенция уполномоченного органа по утверждению перечня объектов животного мира, добыча и использование которых допускается на основании разрешения уполномоченного органа, а также нормативы изъятия объектов животного мира, и сроки их добычи.*

*Установлено, что уполномоченный орган утверждает форму заявления на добычу объектов животного мира, выдаёт разрешения на добычу объектов животного мира и др. порядок добычи объектов животного мира.*

*Регламентированы общие условия добычи объектов животного мира, запрещающие нанесение ущерба их воспроизводству и причинение вреда другим объектам животного мира и среде их обитания.*

*Определено, что добыча объектов животного мира допускается только по разрешениям<sup>1</sup> специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания.*

*Регламентирован порядок выдачи разрешений на добычу объектов животного мира, а также требования, предъявляемые к пользователям, осуществляющим добычу объектов животного мира и требования, предъявляемые к добыче объектов животного мира.*

*В соответствии с федеральным законодательством прописаны виды пользования животным миром, которые допускаются без специального разрешения (научные, культурно-просветительные, воспитательные, рекреационные и эстетические цели и др.).*

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что принятие проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам» **целесообразно**, поскольку установление на территории края единого порядка ведения деятельности, связанной с использованием и добычей рассматриваемых объектов животного мира будет способствовать сохранению биологического разнообразия фауны и флоры Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Раева  
217 76 40

---

<sup>1</sup> Законопроектом также утверждается бланк разрешения на добычу объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Пермского края (приложение к законопроекту).