



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О реализации
отдельных полномочий Пермского края в области охраны и
использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим
ресурсам и водным биологическим ресурсам"**

23.10.2012

№ 237

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.09.2012 № 3735 – 12/07 на основе проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам» (далее по тексту – законопроект), внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 26.09.2012 № СЭД – 01 – 29 - 959.

Актуальность внесения данного законопроекта обусловлена необходимостью выполнения требований Федерального закона от 24.04.95 № 52 – ФЗ «О животном мире» (далее по тексту - Федеральный закон № 52 – ФЗ), регулирующего отношения в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

Вопросы владения, пользования, распоряжения природными ресурсами относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

Субъекты Российской Федерации в области охраны и использования животного мира исполняют переданные Российской Федерацией полномочия, (статья 6 Федерального закона № 52 – ФЗ), а также собственные полномочия (статья 6.1), предусматривающие, в частности, принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также контроль за их исполнением.

На территории Пермского края исполнение указанных полномочий осуществляется посредством реализации следующих законодательных актов:

- Закона Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений», которым установлены Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Пермского края;

- Закона Пермского края от 12.12.2011 № 886-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края», устанавливающего порядок осуществления дополнительного финансирования из краевого бюджета переданных Российской Федерацией полномочий;

- Закона Пермского края от 09.07.2012 № 64-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края», которым установлены:

- перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты в Пермском крае;

- порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Пермского края.

Необходимость разработки рассматриваемого законопроекта возникла в связи с тем, что регулирование отношений по использованию объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, осуществляется, помимо федерального законодательства, также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 43 Федерального закона № 52 – ФЗ).

В частности, органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждаются **правила** использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам (статья 40), а также **порядок их добычи** (статья 43).

Законопроектом, разработанным в целях создания на территории Пермского края законодательной основы ведения деятельности, связанной с использованием и добычей объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам (далее по тексту – объекты животного мира), а также их охраной, **установлены:**

предмет регулирования.

Действие его не распространяется на объекты животного мира, занесённые в Красную книгу РФ и Красную книгу Пермского края, обитающие в особо охраняемых природных территориях федерального значения и подпадающие под действие международных актов.

Регламентирован приоритет пользования объектами животного мира для российских юридических лиц и граждан РФ по сравнению с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

правила использования объектов животного мира на территории Пермского края, включающие полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира.

Правила регламентируют использование объектов животного мира, обитающих в состоянии естественной свободы.

Определена компетенция уполномоченного органа по утверждению перечня объектов животного мира, добыча и использование которых допускается на основании разрешения уполномоченного органа, а также нормативы изъятия объектов животного мира, и сроки их добычи.

Установлено, что уполномоченный орган утверждает форму заявления на добычу объектов животного мира, выдаёт разрешения на добычу объектов животного мира и др. порядок добычи объектов животного мира.

Регламентированы общие условия добычи объектов животного мира, запрещающие нанесение ущерба их воспроизводству и причинение вреда другим объектам животного мира и среде их обитания.

Определено, что добыча объектов животного мира допускается только по разрешениям¹ специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания.

Регламентирован порядок выдачи разрешений на добычу объектов животного мира, а также требования, предъявляемые к пользователям, осуществляющим добычу объектов животного мира и требования, предъявляемые к добыче объектов животного мира.

В соответствии с федеральным законодательством прописаны виды пользования животным миром, которые допускаются без специального разрешения (научные, культурно-просветительные, воспитательные, рекреационные и эстетические цели и др.).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что принятие проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам» **целесообразно**, поскольку установление на территории края единого порядка ведения деятельности, связанной с использованием и добычей рассматриваемых объектов животного мира будет способствовать сохранению биологического разнообразия фауны и флоры Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

¹ Законопроектом также утверждается бланк разрешения на добычу объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Пермского края (приложение к законопроекту).