



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях"
№ 139-ПК от 01.11.2007

24.10.2012

№ 239

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.09.2012 № 3704-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания прокурором Пермского края Белых А.Ю. (письмо от 24.09.2012 № 7-9-2012)¹.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 139-ПК) с целью устранения нарушения федерального законодательства, а также реализации полномочий по установлению административной ответственности за нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия.

Законопроектом предлагаются следующие изменения Закона № 139-ПК:

1. Статья 2.12 «Нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) населения Пермского края» излагается в *новой редакции*.

Действующей редакцией указанной статьи установлена административная ответственность за следующие действия (бездействие) в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) населения Пермского края (далее – объект культурного наследия) *краевого и местного значения* или выявленных объектов культурного наследия:

- повреждение;
- разрушение;
- уничтожение;
- перемещение;
- нанесение ущерба объекту культурного наследия;
- изменение облика и интерьера объекта культурного наследия.

¹ Законом Пермского края от 09.07.2012 № 69-ПК "О внесении дополнения в статью 19 Устава Пермского края" прокурор Пермского края наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пермского края в пределах его компетенции, установленной федеральным законом.

По мнению прокурора края, данная формулировка противоречит федеральному законодательству, установлена с превышением полномочий субъекта РФ по правовому регулированию в данной сфере по следующим основаниям:

- частью 1 статьи 243 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена уголовная ответственность за *уничтожение или повреждение* памятников истории и культуры независимо от того, к какой категории историко-культурного значения (федерального, регионального или местного (муниципального) отнесен объект культурного наследия;

- пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного в новой редакции статьи 2.12 устанавливается административная ответственность за следующие противоправные действия (бездействие):

- *нарушение требований* сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения, их территорий;

- *несоблюдение ограничений*, установленных в зонах их охраны.

Мера административной ответственности за соответствующее правонарушение определена законопроектом в виде административного штрафа, который налагается на граждан в размере от 1 000 до 1 500 рублей; на должностных лиц – от 2 000 до 3 000 рублей; на юридических лиц – от 20 000 до 30 000 рублей.

2. Излагается в новой редакции часть 7 статьи 3.6, в которой установлены полномочия должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Необходимость данного изменения связана с переименованием Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края в Государственную инспекцию по контролю за объектами культурного наследия Пермского края и изменением ее организационно-штатной структуры.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

С учетом компетенции субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях полагаем целесообразным дополнить диспозицию новой редакции статьи 2.12 словами *«установленных законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края»*.

Для информации отметим, что Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)

народов Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти субъекта РФ по принятию законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (в пределах полномочий этих органов).

На уровне Пермского края в рамках установленных полномочий субъекта Российской Федерации был принят Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» и ряд подзаконных нормативных правовых актов, в их числе:

постановление Правительства Пермского края от 15.06.2007 № 119-п «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия города Перми, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон»;

постановление Правительства Пермского края от 13.11.2010 № 880-п «Об утверждении Положения о порядке организации историко-культурного заповедника регионального значения, его границ и режима его содержания».

Указанные нормативные правовые акты устанавливают требования и ограничения в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края.

Отметим также, что на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором края внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях» (письмо от 11.10.2012 № СЭД-01-29-1036), который предусматривает внесение аналогичных изменений в часть 7 статьи 3.6 Закона № 139-ПК, что необходимо учесть в процессе рассмотрения и доработки законопроектов.

Полагаем, что **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта будут заключаться в приведении норм Закона Пермского края «Об административных правонарушениях» в соответствие с федеральным законодательством, обеспечении должностных лиц Государственной инспекции по контролю за объектами культурного наследия Пермского края мерами административного воздействия на нарушителей требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная