



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

24.09.2012 № 7-9-2012

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

Сухих В.А.

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь,
614006

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Устава Пермского края в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект Закона «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях».

Приложение: на 8 л.

Прокурор края

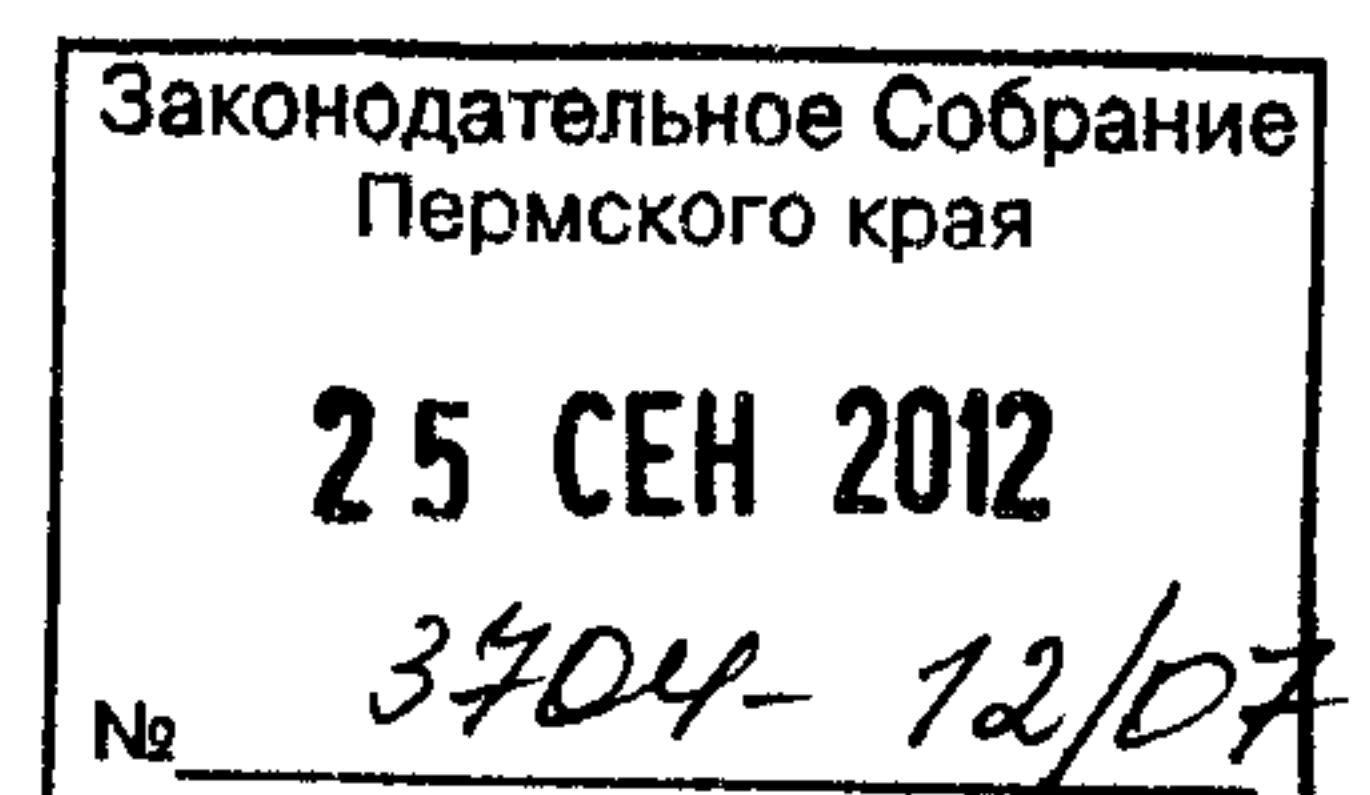
государственный советник
юстиции 3 класса

А.Ю. Белых

Е.А. Кузнецова, тел. 212-45-86

Прокуратура Пермского края
№Иорг-7/2-1559-12/

ПК-п № 093029



ПРОЕКТ

Внесен прокурором
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« _____ » _____ 20 ____ г.

№ _____

О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (первое чтение)

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНАВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях»» в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____.

3. Установить срок подачи поправок до _____ 20 ____ г.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края _____.

Настоящее постановление вступает в силу после дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

ПРОЕКТ

Внесен прокурором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях» № 139-ПК от 01.11.2007

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ № _____

Статья 1. Внести в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Пермского края, 19.12.2007, № 12; 30.06.2008, № 6; 01.10.2008, № 10; 03.11.2008, № 11; 09.06.2009, № 6; 29.01.2010, № 1, часть II; 19.07.2010, № 7; 07.09.2010, № 8; 24.12.2010, № 12, 13.12.2011, № 11; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 05.07.2010, № 26; 07.02.2011, № 5; 18.04.2011, № 15; 10.10.2011, № 40; 07.11.2011, № 44, 05.12.2011 № 48) следующие изменения:

1. Статью 2.12 изложить в следующей редакции:

«Нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения, их территорий и охранных зон

Нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения, их территорий, а равно несоблюдение ограничений, установленных в зонах их охраны, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати до тридцати тысяч рублей.»

2. Часть 7 статьи 3.6. изложить в следующей редакции:

«Должностные лица Государственной инспекции по контролю за объектами культурного наследия Пермского края вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.12 настоящего Закона.

К уполномоченным должностным лицам относятся:

начальник инспекции, его заместитель;

начальник отдела по контролю за объектами культурного наследия;

специалисты отдела по контролю за объектами культурного наследия.»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях»

Частью 1 статьи 2.12 закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК (ред. от 01.12.2011, с изм. от 09.06.2012) «Об административных правонарушениях» (далее – закон) установлена ответственность за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) Пермского края (краевого и местного значения), включенного в Государственный реестр объектов культурного значения (Государственный список недвижимых памятников истории и культуры местного (областного) значения). Частью 2 ст. 2.12 закона установлена ответственность за те же действия, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия населения Пермского края или на их территории.

Данная норма противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что к объектам культурного наследия относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона под государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда, контроль за сохранением и использованием объектов культурного наследия.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 33 и 61 Федерального закона государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия, перемещение объекта культурного наследия, нанесение ущерба объекту культурного наследия, изменение облика и интерьера данного объекта культурного наследия, являющихся предметом охраны данного объекта культурного наследия.

За нарушение настоящего Федерального закона должностные лица, физические и юридические лица несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За уничтожение или повреждение памятников истории, культуры, природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, а также предметов или документов, имеющих историческую или культурную ценность, установлена уголовная ответственность (ч. 1 ст. 243 УК РФ). Данная ответственность не зависит от категории историко-культурного значения уничтоженного или поврежденного объекта (федерального, регионального и местного значения).

Пунктом 1 части 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Следовательно, законом Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК (ред. от 01.12.2011, с изм. от 09.06.2012) «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за деяния, описанные в диспозиции ст. 243 УК РФ, что свидетельствует о превышении полномочий при принятии указанной нормы.

Указом Губернатора Пермского края от 30.12.2011 № 119 «О внесении изменения в пункт 2.3 структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края, утвержденной указом Губернатора Пермского края от 29.12.2007 № 121 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края переименована в Государственную инспекцию по контролю за объектами культурного наследия Пермского края.

В соответствии с Положением о Государственной инспекции по контролю за объектами культурного наследия Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 27.01.2012 № 39-п (далее – Положение), Инспекция является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов

культурного наследия, расположенных на территории Пермского края. Основной целью деятельности Инспекции является реализация государственных полномочий по государственному контролю в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края, в соответствии с действующим законодательством.

Проект Закона о внесении изменений в Закон № 139-ПК от 01.11.2007 призван устранить нарушения федерального и регионального законодательства, а также привести к реализации полномочий по установлению административной ответственности за нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях»»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» не влечет дополнительных бюджетных расходов Пермского края.

ПЕРЕЧЕНЬ

Законов Пермского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов Пермского края.