

**Д Е П У Т А Т**  
**Законодательного Собрания Пермского края**  
(2011-2016)

---

---

06.08.2012

№ 125

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

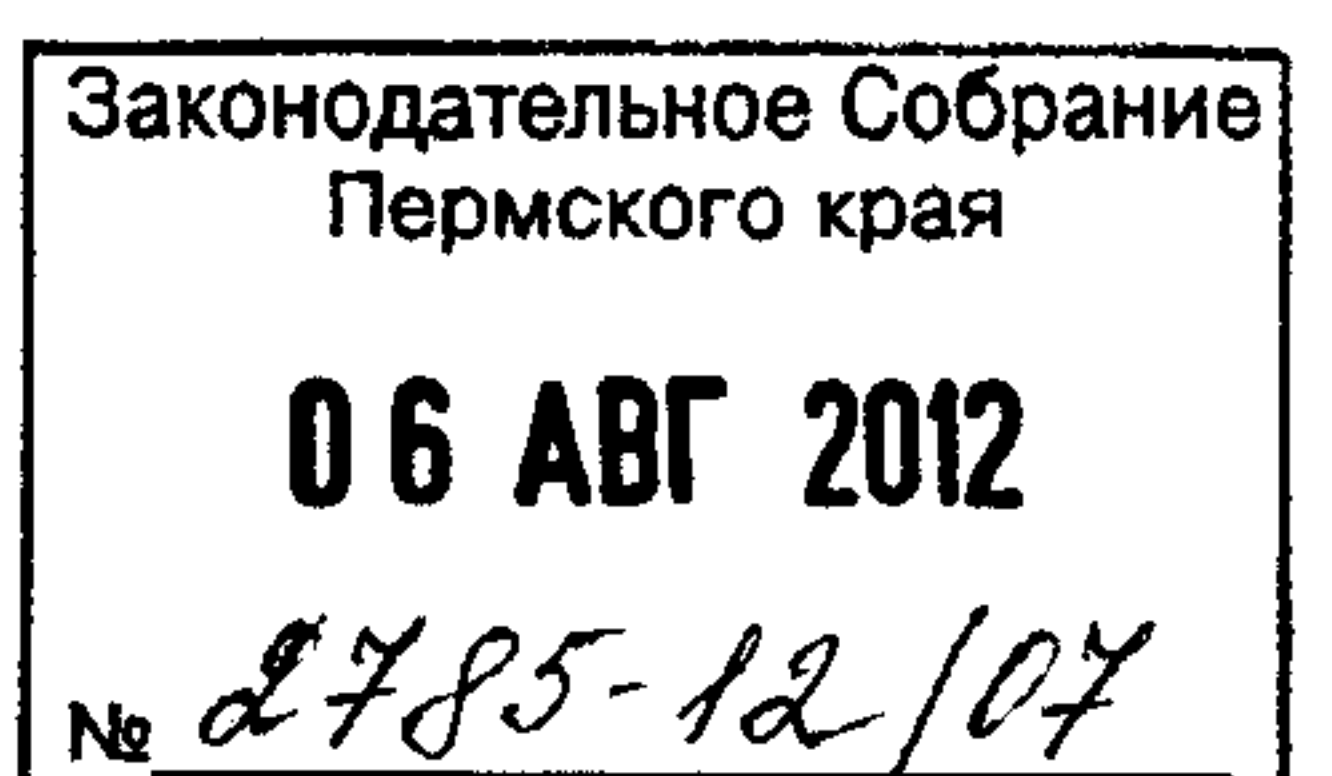
В.А.Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

Вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Е.Е.Гилязова



## ПРОЕКТ

Внесен депутатом  
Законодательного Собрания  
Гилязовой Е.Е.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2012

№

**О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе:

[Фамилия] – [Сведения]  
[Имя Отчество]

3. Поручить комитету \_\_\_\_\_ подготовку вышеназванного проекта закона ко второму чтению.

4. Установить срок подачи поправок до \_\_\_\_\_ 2012.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по экономическому развитию и налогам (Гилязова Е.Е.).

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

**ПРОЕКТ**  
Внесен депутатом  
Законодательного Собрания  
Пермского края Гилязовой Е.Е.

## **ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**О внесении изменений в Закон Пермского края  
«О реализации отдельных полномочий Пермского края  
в области лесных отношений»**

Принят Законодательным Собранием  
Пермского края \_\_\_\_\_ года

### **Статья 1**

Внести в Закон Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (Собрание законодательства Пермского края, 31.10.2007, № 10; 27.05.2008, № 5, часть I; 09.06.2009, № 6; 30.11.2009, № 11, часть I; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 05.07.2010, № 26; 04.04.2011, № 13; 02.04.2012, № 13) следующие изменения:  
части 1 и 2 статьи 7 исключить.

### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Пермского края

В.Ф.Басаргин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений»**

Главой 4 Закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» от 29.08.2007 № 106-ПК в соответствии с положениями части 8.2 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации установлены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Действующая редакция Закона к исключительным случаям помимо прочего относит:

заготовку древесины при проведении работ по предупреждению и(или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе уборка ветровалов, снеголомов, рубка насаждений, поврежденных лесными пожарами, а также поврежденных в результате воздействия других негативных факторов);

заготовку древесины при рубке лесных насаждений на земельных (лесных) участках, использование которых для обеспечения государственных или муниципальных нужд связано с выполнением международных обязательств Российской Федерации или проведением изыскательских работ, выполняемых за счет средств бюджета.

В адрес Законодательного Собрания поступило Предписание Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза), согласно которому вышеуказанные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений не могут носить исключительный характер, т.к. в данном случае происходит противоречие с иными нормами действующего лесного законодательства.

Во исполнение требований Предписания Рослесхоза разработан проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений», которым предлагается исключить части 1,2 статьи 7 Закона Пермского края.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон**  
**Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края**  
**в области лесных отношений»**

Принятие закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» не потребует привлечения денежных средств из краевого бюджета на реализацию данного закона.

**Перечень нормативных актов Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермской области, Пермского края, требующих признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений в случае принятия закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений»**

Принятие Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» не требует внесения изменений, дополнений или признания утратившими силу законов Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
(РОСЛЕСХОЗ)

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184  
Тел.: 8 (495) 953-37-85, факс: 8 (499) 230-85-30

25062012 № ВМ-03-27/7116

на № \_\_\_\_\_

Губернатору  
Пермского края  
В.Ф. Басаргину

✓ Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края  
В.А. Сухих

О нормативных правовых актах  
Пермского края

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Федеральное агентство лесного хозяйства провело правовую экспертизу Закона Пермского края от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений».

По результатам экспертизы Федеральное агентство лесного хозяйства направляет:

1. Заключение от 19 июня 2012 г. № 40 о соответствии статьи 7 Закона Пермского края от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» положениям федерального законодательства.

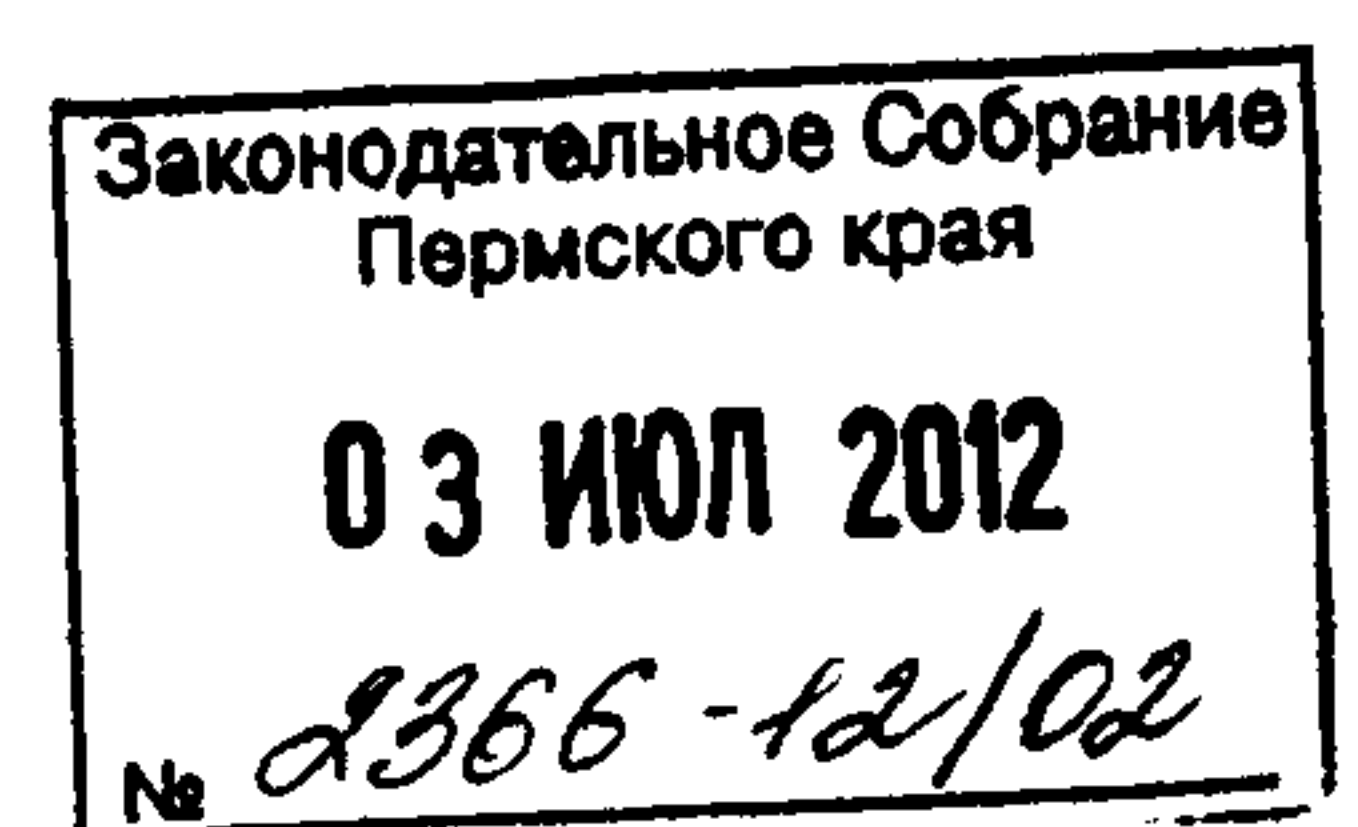
2. Предписание от 19 июня 2012 г. № 40 о внесении изменений в статью 7 Закона Пермского края от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений».

Приложение: на 5 л.

Руководитель

*В.Н. Масляков*

В.Н. Масляков



Губернатору  
Пермского края  
В.Ф. Басаргину

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края  
В.А. Сухих

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**от 19 июня 2012 г. № 40**  
**о внесении изменений в статью 7 Закона Пермского края**  
**от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий**  
**Пермского края в области лесных отношений»**

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, на основании прилагаемого Заключения о соответствии статьи 7 Закона Пермского края от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» («Собрание законодательства Пермского края», № 10, 31.10.2007; № 5, I часть, 27.05.2008; № 6, 09.06.2009; № 11, I часть, 30.11.2009; № 7, 19.07.2010; № 4, 05.04.2011; «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 13, 02.04.2012) положениям федерального законодательства **предписываю:**

внести изменения в статью 7 Закона Пермского края от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» в целях приведения норм указанной статьи в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в установленном порядке. Обжалование предписания не приостанавливает его исполнение.

Информацию о выполнении настоящего предписания необходимо направить в Департамент лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу не позднее 20 сентября 2012 года.

Руководитель Федерального  
агентства лесного хозяйства



В.Н. Масляков



**Заключение от 19 июня 2012 г. № 40**  
**о соответствии статьи 7 Закона Пермского края**  
**от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий**  
**Пермского края в области лесных отношений»**  
**положениям федерального законодательства**

В соответствии с частью 8.2 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 14 марта 2009 г. № 209-ФЗ) законами субъектов Российской Федерации предусматриваются исключительные случаи, при которых допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Законом Пермского края от 29 августа 2007 г. № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее – Закон Пермского края) установлены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

При этом частями 1, 2 статьи 7 Закона Пермского края установлено, что к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относятся:

1) заготовки древесины при проведении работ по предупреждению и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе уборка ветровалов, снеголомов, рубка насаждений, поврежденных лесными пожарами, а также поврежденных в результате воздействия других негативных факторов);

2) заготовки древесины при рубке лесных насаждений на земельных (лесных) участках, использование которых для обеспечения государственных или муниципальных нужд связано с:

а) выполнением международных обязательств Российской Федерации;

в) проведением изыскательских работ, выполняемых за счет средств бюджета.

Установленные Законом Пермского края указанные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений не могут носить исключительный характер по следующим основаниям.

1. Частью 1 статьи 7 Закона Пермского края в качестве исключительного предусмотрен случай заготовки древесины при проведении работ по предупреждению и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе уборка ветровалов, снеголомов, рубка насаждений, поврежденных лесными пожарами, а также поврежденных в результате воздействия других негативных факторов).

Вместе с тем частью 1 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что в целях предупреждения лесных пожаров осуществляется противопожарное обустройство лесов. Меры противопожарного обустройства лесов определены частью 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О

мерах противопожарного обустройства лесов» и включают мероприятия, предусматривающие рубку лесных насаждений.

Действующим законодательством Российской Федерации регламентирован также порядок проведения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.

В соответствии со статьей 53.6 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятиями по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, являются аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении такой чрезвычайной ситуации.

При проведении данных мероприятий на лесных участках, расположенных в границах территории, признанной зоной чрезвычайной ситуации, допускается осуществление выборочных рубок и сплошных рубок лесных насаждений без предоставления лесных участков, в том числе в целях создания противопожарных разрывов. Решение об осуществлении таких рубок принимают органы государственной власти или органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации. Частью 4 статьи 53.7 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что при размещении заказа на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном частью 3 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 55 Лесного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются санитарно-оздоровительные мероприятия, включающие вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия.

Таким образом, установленные частью 1 статьи 7 Закона Пермского края случаи заготовки древесины отнесены федеральным законодателем к лесохозяйственным мероприятиям, осуществляемым в порядке, установленном статьями 19, 53.7, 55 Лесного кодекса Российской Федерации, в связи с чем не могут устанавливаться законом субъекта Российской Федерации как исключительные.

2. Пунктом «а» части 2 статьи 7 Закона Пермского края к исключительному случаю заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений отнесена заготовка древесины при рубке лесных насаждений на земельных (лесных) участках, использование которых для обеспечения государственных или муниципальных нужд связано с выполнением международных обязательств Российской Федерации.

Указанный случай не может быть отнесен к исключительным случаям заготовки древесины для государственных и муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи древесины по следующим основаниям.

Заготовка древесины при рубке лесных насаждений на земельных (лесных) участках, использование которых для обеспечения государственных или муниципальных нужд связано с выполнением международных обязательств

Российской Федерации, осуществляемая на землях лесного фонда и землях иных категорий, на которых располагаются леса, не должна противоречить нормам лесного законодательства в части заготовки древесины и использования лесов, предусмотренным статьями 25, 29 Лесного кодекса Российской Федерации.

Положения Закона Пермского края не должны противоречить общим принципам использования лесов, согласно которым заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков (статья 29 Лесного кодекса Российской Федерации) в соответствии с приказом Рослесхоза от 1 августа 2011 г. № 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины».

Выполнение международных обязательств Российской Федерации может предусматривать заготовку древесины, выполнение работ по геологическому изучению недр, разработку месторождений полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, строительство, реконструкцию, эксплуатацию линейных объектов и осуществление иных видов использования лесов, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации и урегулированных статьями 29-48 Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, формулировка «выполнение международных обязательств Российской Федерации» может включать в себя различные виды использования лесов, предусмотренные статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации и урегулированные соответствующими статьями Лесного кодекса Российской Федерации и подзаконными нормативными правовыми актами.

Указанный пункт не содержит перечня исключительных случаев выполнения международных обязательств Российской Федерации, соответственно может толковаться расширительно и рассматриваться как коррупциогенный фактор, устанавливающий широту дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, согласно пункту а) части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3. Пунктом «в» части 2 статьи 7 Закона Пермского края в качестве исключительного предусмотрен случай заготовки древесины при рубке лесных насаждений на земельных (лесных) участках, использование которых для обеспечения государственных или муниципальных нужд связано с проведением изыскательских работ, выполняемых за счет средств бюджета.

На основании статьи 10.1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 161 «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду без проведения аукциона лесного участка, в том числе расположенного в резервных лесах, для выполнения

изыскательских работ» выполнение изыскательских работ может быть признано одним из видов использования лесов.

Так, статьей 10.1 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» установлено, что лесной участок, в том числе расположенный в резервных лесах, может быть предоставлен в аренду для выполнения изыскательских работ без проведения аукциона на срок не более чем один год в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 161 «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду без проведения аукциона лесного участка, в том числе расположенного в резервных лесах, для выполнения изыскательских работ» предусмотрены особенности использования лесов для осуществления изыскательских работ.

Древесина, полученная в результате проведения изыскательских работ, расположенных на землях лесного фонда, принадлежит Российской Федерации и должна быть реализована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации».

Кроме того, субъект Российской Федерации не уполномочен устанавливать порядок реализации древесины, полученной в результате проведения изыскательских работ на землях лесного фонда.

Таким образом, заготовка древесины при рубке лесных насаждений на земельных (лесных) участках, использование которых для обеспечения государственных или муниципальных нужд связано с проведением изыскательских работ, выполняемых за счет средств бюджета, не может быть отнесена к исключительным случаям заготовки древесины для государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 82 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного части 1, 2 статьи 7 Закона Пермского края не соответствуют положениям Лесного кодекса Российской Федерации.

Статс-секретарь –  
заместитель руководителя  
Федерального агентства  
лесного хозяйства

А.В. Панфилов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

# Государственно-правовое управление

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу внесения изменений в Закон Пермского края  
"О реализации отдельных полномочий Пермского края  
в области лесных отношений"

(по просьбе комитета  
по экономической политике и налогам)

02.08.2012

№ 257

Федеральным агентством лесного хозяйства направлено заключение от 19.06.2012 № 40 о несоответствии частей 1, 2 статьи 7 Закона Пермского края в области лесных отношений» нормам Лесного кодекса Российской Федерации и предписание о необходимости внесения изменений в указанную статью.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет контроль за правовым регулированием органами государственной власти субъектов Российской Федерации обозначенных вопросов с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или внесении в них изменений.

В связи с этим предписание Федерального агентства подлежит исполнению.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова