



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"

22.10.2012

№ 235

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 20.09.2012 № 3625-12/07 на основе материалов, направленных с письмом председателя комитета по государственной политике и развитию территорий Законодательного Собрания Пермского края Бойченко А.Ю. от 20.09.2012 № 1.4/62-12.

Постановление Законодательного Собрания Пермского края предусматривает внесение на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об электронной подписи», предусматривающего включение в сферу нормативного правового регулирования отношений в области использования электронных подписей органов законодательной (представительной) власти.

Оценивая **актуальность** представленного проекта закона необходимо отметить следующее.

Отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказания государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий регулируются Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также соглашениями между участниками электронного взаимодействия.

В соответствии с ч.2 ст. 3 Федерального закона «Об электронной подписи» виды электронных подписей, используемых **органами исполнительной власти** и органами местного самоуправления, порядок их использования, а также требования об обеспечении совместимости средств электронных подписей при организации электронного взаимодействия указанных органов между собой устанавливает Правительство Российской Федерации.

До принятия Федерального закона «Об электронной подписи» основным специальным законом, регулирующим отношения в сфере использования электронной цифровой подписи в электронных документах, был Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ (ред. от 08.11.2007) «Об электронной цифровой подписи».

Данный Федеральный закон непосредственно определял особенности использования электронной цифровой подписи в сфере государственного управления, предусматривая следующее:

- федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также организации, участвующие в документообороте с указанными органами, используют для подписания своих электронных документов ЭЦП уполномоченных лиц указанных органов, организаций;

- сертификаты ключей подписей уполномоченных лиц федеральных органов государственной власти включаются в реестр сертификатов ключей подписей, который ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и выдаются пользователям сертификатов ключей подписей из этого реестра в порядке, установленном названным Законом для удостоверяющих центров;

- порядок организации выдачи сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц органов государственной власти субъектов РФ и уполномоченных лиц органов местного самоуправления устанавливается нормативными правовыми актами соответствующих органов.

С принятием Федерального закона «Об электронной подписи» предполагалось, что Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи» утратит силу с 01.07.2012г. Но Федеральным законом от 10.07.2012 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации «Ростехнологии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанная дата перенесена на 01.07.2013г.

Таким образом, в настоящее время в сфере использования электронных подписей одновременно действуют оба нормативных правовых акта.

Как указывалось выше, в Федеральном законе «Об электронной подписи», действующем в настоящее время, в отличие от Федерального закона «Об электронной цифровой подписи», который прекратит свое действие с 1 июля 2013 года, федеральный законодатель делегирует Правительству РФ полномочия по установлению видов электронных подписей, используемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, порядка их использования, а также требований об обеспечении совместимости средств электронных подписей при организации электронного взаимодействия указанных органов между собой.

Представленным проектом федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об электронной подписи» предусматривается

распространение нормы, предусматривающей нормативное правовое регулирование отношений в сфере использования электронной подписи органами не только исполнительной, но и законодательной власти. Следовательно, внесение на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания указанного проекта закона *актуально*, поскольку будет способствовать развитию процесса электронного взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе в сфере законотворческой деятельности.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная