



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении Положения о Молодежном парламенте
при Законодательном Собрании Пермского края
(Молодежом парламенте Пермского края)"

(внесен комитетом
по государственной политике
и развитию территорий)

22.10.2012

№ 377

Представленным проектом постановления предлагается утвердить Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края (далее - Молодежный парламент). Федеральным законодательством создание молодежных парламентов при законодательных органах государственной власти субъектов Российской Федерации не регламентируется. Их создание можно отнести к участию органов государственной власти в формировании и реализации молодежной политики на территории Пермского края (см. Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р).

Таким образом, рассмотрение проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту постановления и проекту положения имеются следующие замечания и предложения.

1. В пункте 2 проекта постановления дату «от 19.07.2008» следует заменить датой «от 19.07.2007».

2. В пункте 1.1 проекта положения следует уточнить, о каких правоотношениях идет речь, в связи с этим предлагаем слова «регулирование правоотношений в Пермском крае» заменить словами «регулирование правоотношений в сфере формирования и реализации государственной молодежной политики в Пермском крае».

3. Поскольку в проекте положения не оговаривается краткое наименование термина «Совет Молодежного парламента», предлагаем по всему тексту положения употреблять полное наименование «Совет Молодежного парламента» (см. пункт 1.5 проекта положения).

4. Пункт 1.3 проекта положения противоречит предусмотренному проектом порядка формирования Молодежного парламента принципу формирования Молодежного парламента.

Проект положения предусматривает, что Молодежный парламент создается

и прекращает деятельность по решению Законодательного Собрания, а проект порядка формирования предусматривает принятие решения о наделении лиц полномочиями членов Молодежного парламента организационным комитетом и не предусматривает принятие постановления Законодательного Собрания.

В связи с этим предлагаем пункт 1.3 изложить в следующей редакции:

«1.3. Формирование Молодежного парламента проводится Законодательным Собранием.

Срок полномочий Молодежного парламента составляет два года со дня принятия решения Организационного комитета о наделении лиц, направленных депутатами и фракциями Законодательного Собрания, полномочиями членов Молодежного парламента.»

5. Следуя основной цели формирования молодежного парламента - привлечение молодежи к процессу законотворчества в сфере молодежной политики, считаем необходимым пункт 2.1 перед словом «являются» дополнить словами «в сфере регулирования и реализации государственной молодежной политики в Пермском крае».

6. Абзац первый пункта 2.2 после слова «задачами» предлагаем дополнить словами «, направленными на достижение целей», а первый абзац пункта 2.3 после слова «функциями» дополнить словами «, направленными на достижение целей и решение соответствующих задач».

7. Абзац первый пункта 3.1 перед словами «к компетенции» предлагаем дополнить словами «В соответствии с установленными настоящим Положением целями, задачами и функциями».

8. Пункт 4.1 проекта положения предусматривает право стать членом Молодежного парламента гражданину Российской Федерации от 18 до 28 лет. Учитывая предыдущий опыт формирования Молодежного парламента и возникающие вопросы по предельному возрасту члена Молодежного парламента, с целью устранения правовой неопределенности считаем необходимым в указанном пункте после слов «до 28 лет» дополнить словами «включительно на момент формирования Молодежного парламента (принятия организационным комитетом решения о наделении полномочиями члена Молодежного парламента)».

9. Пунктом 4.4 проекта положения определены органы Молодежного парламента, руководители Молодежного парламента и его органов. В то же время согласно последнему предложению этого пункта структура Молодежного парламента утверждается решением Молодежного парламента. С целью устранения данного противоречия пункт 4.4 проекта положения предлагаем изложить в следующей редакции: «4.4. Для обеспечения полномочий Молодежный парламент утверждает свою структуру, образует органы, избирает их руководителей.»

10. Пункт 5.1 проекта положения предлагаем изложить в следующей редакции: «Молодежный парламент из числа членов Молодежного парламента избирает председателя и двух заместителей на срок действия Молодежного парламента.» С учетом вышеизложенного предлагаем в пункте 5.3 проекта положения слова «Заместители (заместитель)» заменить словом «Заместитель», в абзаце четвертом пункта 5.3 проекта положения слова «между ними» заменить словами «между заместителями».

11. В пункте 6.2 проекта положения:
абзац девятый предлагаем дополнить словами «о деятельности Молодежного парламента»;

абзац тринадцатый следует исключить, так как правовое регулирование защиты чести и достоинства гражданина Российской Федерации находится в сфере действия гражданского законодательства и регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации;

абзац четырнадцатый исключить, так как норма является неопределенной и, как было указано выше, создание Молодежных парламента не регламентируется на федеральном уровне. По указанным основаниям следует исключить также абзац восьмой пункта 6.3 и подпункт «з» пункта 6.4 проекта положения.

12. В пункте 6.6 проекта положения слова «со дня его избрания» предлагаем заменить словами «со дня формирования Молодежного парламента (принятия организационным комитетом решения о наделении полномочиями члена Молодежного парламента)», так как согласно пункту 8.2 проекта порядка формирования Молодежного парламента формирование Молодежного парламента осуществляется в виде принятия решения Организационного комитета о наделении его полномочиями члена Молодежного парламента; слова «статьей 6.6 настоящей главы» следует заменить словами «пунктом 6.7 настоящего Положения», поскольку случаи досрочного прекращения полномочий члена Молодежного парламента перечислены в пункте 6.7 проекта положения.

13. Из подпункта «к» пункта 6.7 проекта положения слово «его» следует исключить как лишнее.

Во втором предложении абзаца двенадцатого пункта 6.7 проекта положения слова «- с момента» следует заменить словами «, прекращаются с момента».

Проектом положения предусмотрено, что полномочия члена Молодежного парламента могут быть прекращены досрочно, но не предусмотрено принятие по данному факту решения, очевидно, в связи с тем, что заседания созываются не реже одного раза в полугодие. В то же время субъект, назначивший члена Молодежного парламента, обязан в 30-дневный срок со дня прекращения полномочий направить кандидатуру взамен прекратившего полномочия члена Молодежного парламента (данная норма предусмотрена проектом порядка формирования Молодежного парламента). Таким образом, возникает необходимость исполнения обязанности в отсутствие какого-либо документа, подтверждающего основание ее возникновения.

В связи с изложенным считаем необходимым дополнить абзац двенадцатый пункта 6.7 проекта положения предложением следующего содержания: «О прекращении полномочий члена Молодежного парламента немедленно извещается субъект назначения члена Молодежного парламента.»

14. Так как в проекте положения о порядке формирования Молодежного парламента предлагается не избрание, а направление членов Молодежного парламента определенными в проекте субъектами и принятие организационным комитетом решения о наделении полномочиями члена Молодежного парламента, в третьем предложении пункта 6.8 проекта положения слова «, избранный в состав Молодежного парламента,» следует исключить.

15. Поскольку проектом положения предусмотрено наличие двух заместителей председателя Молодежного парламента, предлагаем в первом

предложении абзаца второго пункта 7.1 слова «его заместитель» заменить словами «один из его заместителей».

16. В главе 8 проекта положения речь идет о комиссиях Молодежного парламента, в пункте 8.2 перечислены их полномочия. В то же время в пунктах 8.3 и 8.4, регламентирующих равенство прав и сроки полномочий комиссий, данные субъекты обозначены как «постоянные комиссии». В целях единообразного применения норм главы 8 предлагаем в пунктах 8.3 и 8.4 слово «Постоянные» исключить.

17. Абзац второй пункта 9.2 перед словом «политики» следует дополнить словом «молодежной»; после слов «и иных правовых актов» дополнить словами «по вопросам, касающимся прав и законных интересов молодежи».

18. Следует уточнить, о каких «иных лицах» идет речь в пункте 10.1 проекта положения, поскольку проект положения больше нигде не предусматривает участие представителей сторонних организаций в деятельности Молодежного парламента.

19. В главе 14 проекта положения следует определить понятие координатора от Законодательного Собрания, поскольку проектом порядка формирования Молодежного парламента предусмотрено, что в состав организационного комитета входит заместитель председателя Законодательного Собрания Пермского края, координирующий вопросы взаимодействия с Молодежным парламентом в соответствии с распределением обязанностей.

20. Из пункта 14.2 проекта положения следует исключить последний абзац, обязывающий координатора от Законодательного Собрания вносить проекты законов, иных нормативных актов, подготовленных Молодежным парламентом. В соответствии со статьей 19 Устава Пермского края законодательная инициатива является правом, а не обязанностью субъекта права законодательной инициативы.

21. Подлежит исключению из главы 15 проекта положения абзац второй пункта 15.1, поскольку вопросы, касающиеся штата аппарата Законодательного Собрания, находятся в компетенции Законодательного Собрания и не могут регламентироваться положением о Молодежном парламенте.

По проекту положения имеются редакционные замечания, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова