



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания от  
21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе"

16.10.2012

№ 231

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.09.2012 № 3613-12/07 на основе материалов, направленных с письмом комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края от 19.09.2012 № 1.5/73-12.

Предлагаемым к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края проектом постановления предусматривается внесение изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2007 № 266 «О законодательной инициативе», в том числе:

- изменение названия проекта закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», внесенного Законодательным Собранием Пермского края на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума);

- внесение изменений в текст указанного проекта федерального закона в соответствии с решением Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Оценивая **актуальность** представленного проекта постановления, необходимо отметить следующее.

1. В июне 2007 года Законодательным Собранием Пермского края на рассмотрение Государственной Думы в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который предусматривает внесение изменений в действующее законодательство в части:

- *расширения круга лиц*, имеющих право на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, за счет граждан из числа инвалидов и семей с детьми-инвалидами, страдающими заболеваниями, входящими в перечень тяжелых

форм хронических заболеваний, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 51 Жилищного кодекса Российской Федерации);

- распространения установленного статьями 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» механизма обеспечения жильем, предоставляемого по договорам социального найма за счет средств федерального бюджета, на инвалидов и семей с детьми-инвалидами, вставших на учет *после 1 января 2005 года*;

- предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки не ниже 50 % на оплату жилого помещения *независимо* от принадлежности жилищного фонда.

Данный законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе, на него получены заключения Правительства РФ и структурных подразделений аппарата Государственной Думы, в первом чтении он не рассмотрен.

2. Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Законодательному Собранию Пермского края было предложено изменить текст законопроекта в соответствии с заключением данного Комитета от 26.04.2012 № 12 (3.8).

*В соответствии со ст. 112 Регламента Государственной Думы<sup>1</sup> до принятия или одобрения законопроекта в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право по предложению ответственного комитета, оформленному решением ответственного комитета, изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы.*

Замечания к законопроекту, содержащиеся в заключении Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, сводятся к следующим основным положениям:

1) в целях единообразного применения специальных норм жилищного законодательства в отношении граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, вопрос расширения перечня заболеваний, наличие которых дает право на улучшение жилищных условий инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, целесообразно решать путем внесения изменений в соответствующие постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие соответствующие перечни хронических заболеваний, а не в Жилищный кодекс Российской Федерации;

2) в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведен расчет дополнительных средств федерального бюджета для реализации предложения об обеспечении за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января

<sup>1</sup> утв. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 21.09.2012).

2005 года, а также на предоставление собственникам жилых помещений – инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки в размере 50% платы за жилое помещение;

3) законопроектом не учтены положения Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Государственной Думой 25 апреля 2012г.

В результате анализа указанных замечаний в законопроект были внесены следующие изменения.

1. Название проекта закона изложено в новой редакции – проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2. Нормы о внесении изменений в статью 51 Жилищного кодекса РФ в части изменения *списка* тяжелых форм хронических заболеваний, дающих инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, право на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, исключены.

*При доработке законопроекта приняты доводы авторов заключений о том, что вопрос совершенствования перечня заболеваний, наличие которых является основанием для улучшения жилищных условий соответствующих категорий граждан, должен решаться посредством внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.*

3. В финансово-экономическом обосновании к проекту закона приведен расчет средств федерального бюджета, необходимых в случае распространения нормы о предоставлении инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов являющимися собственниками жилых помещений, скидки не ниже 50 % на оплату жилого помещения.

*Расчет дополнительных средств федерального бюджета для реализации предложения об обеспечении за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года рассчитать не представляется возможным, поскольку с 2005 года постановка на учет граждан из числа инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется по общим правилам в соответствии с жилищным законодательством, следовательно, отдельный учет таких граждан не ведется.*

4. Изменен срок вступления в силу законопроекта в случае его принятия - с 01.01.2013г.

5. По мнению авторов законопроекта, нормы, содержащиеся в законопроекте, не противоречат ратифицированной Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, принятие постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания от 21.06.2007 № 266 «О законодательной инициативе» **актуально**, поскольку внесение изменений в проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», находящегося на

рассмотрении Государственной Думы, с учетом замечаний профильного Комитета Государственной Думы, будет способствовать повышению эффективности дальнейшего прохождения законопроекта в Государственной Думе.

В то же время, необходимо обратить внимание на следующие **проблемные моменты**.

1. Государственной Думой 20 июля 2012 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в части уточнения терминологии, используемой в частях 11 и 12 статьи 17 указанного Федерального закона, в соответствие с терминологией, принятой Жилищным кодексом Российской Федерации, а именно, в части предоставления инвалидам льготы по оплате жилого помещения в отношении жилых помещений, относящихся к государственному или муниципальному жилищному фонду, а не в домах государственного или муниципального жилищного фонда как это установлено в настоящее время.

Следовательно, необходимо привести в соответствие с принятыми изменениями статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» формулировки рассматриваемого законопроекта.

2. Законопроектом предусматривается ведение его в действие с 1 января 2013 года.

*В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.*

Поскольку проект федерального бюджета, внесенный на рассмотрение Государственной Думы 28 сентября 2012 года, не содержит расходов, на реализацию представленного проекта федерального закона, предлагаем вступление в силу законопроекта установить с 1 января 2014 года.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная