



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания от
21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе"

16.10.2012

№ 231

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.09.2012 № 3613-12/07 на основе материалов, направленных с письмом комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края от 19.09.2012 № 1.5/73-12.

Предлагаемым к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края проектом постановления предусматривается внесение изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2007 № 266 «О законодательной инициативе», в том числе:

- изменение названия проекта закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», внесенного Законодательным Собранием Пермского края на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума);

- внесение изменений в текст указанного проекта федерального закона в соответствии с решением Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Оценивая **актуальность** представленного проекта постановления, необходимо отметить следующее.

1. В июне 2007 года Законодательным Собранием Пермского края на рассмотрение Государственной Думы в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который предусматривает внесение изменений в действующее законодательство в части:

- *расширения круга лиц*, имеющих право на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, за счет граждан из числа инвалидов и семей с детьми-инвалидами, страдающими заболеваниями, входящими в перечень тяжелых

форм хронических заболеваний, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 51 Жилищного кодекса Российской Федерации);

- распространения установленного статьями 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» механизма обеспечения жильем, предоставляемого по договорам социального найма за счет средств федерального бюджета, на инвалидов и семей с детьми-инвалидами, вставших на учет *после 1 января 2005 года*;

- предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки не ниже 50 % на оплату жилого помещения *независимо* от принадлежности жилищного фонда.

Данный законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе, на него получены заключения Правительства РФ и структурных подразделений аппарата Государственной Думы, в первом чтении он не рассмотрен.

2. Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Законодательному Собранию Пермского края было предложено изменить текст законопроекта в соответствии с заключением данного Комитета от 26.04.2012 № 12 (3.8).

В соответствии со ст. 112 Регламента Государственной Думы¹ до принятия или одобрения законопроекта в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право по предложению ответственного комитета, оформленному решением ответственного комитета, изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы.

Замечания к законопроекту, содержащиеся в заключении Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, сводятся к следующим основным положениям:

1) в целях единообразного применения специальных норм жилищного законодательства в отношении граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, вопрос расширения перечня заболеваний, наличие которых дает право на улучшение жилищных условий инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, целесообразно решать путем внесения изменений в соответствующие постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие соответствующие перечни хронических заболеваний, а не в Жилищный кодекс Российской Федерации;

2) в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведен расчет дополнительных средств федерального бюджета для реализации предложения об обеспечении за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января

¹ утв. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 21.09.2012).

2005 года, а также на предоставление собственникам жилых помещений – инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки в размере 50% платы за жилое помещение;

3) законопроектом не учтены положения Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Государственной Думой 25 апреля 2012г.

В результате анализа указанных замечаний в законопроект были внесены следующие изменения.

1. Название проекта закона изложено в новой редакции – проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2. Нормы о внесении изменений в статью 51 Жилищного кодекса РФ в части изменения *списка* тяжелых форм хронических заболеваний, дающих инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, право на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, исключены.

При доработке законопроекта приняты доводы авторов заключений о том, что вопрос совершенствования перечня заболеваний, наличие которых является основанием для улучшения жилищных условий соответствующих категорий граждан, должен решаться посредством внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

3. В финансово-экономическом обосновании к проекту закона приведен расчет средств федерального бюджета, необходимых в случае распространения нормы о предоставлении инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов являющимися собственниками жилых помещений, скидки не ниже 50 % на оплату жилого помещения.

Расчет дополнительных средств федерального бюджета для реализации предложения об обеспечении за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года рассчитать не представляется возможным, поскольку с 2005 года постановка на учет граждан из числа инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется по общим правилам в соответствии с жилищным законодательством, следовательно, отдельный учет таких граждан не ведется.

4. Изменен срок вступления в силу законопроекта в случае его принятия - с 01.01.2013г.

5. По мнению авторов законопроекта, нормы, содержащиеся в законопроекте, не противоречат ратифицированной Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, принятие постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания от 21.06.2007 № 266 «О законодательной инициативе» **актуально**, поскольку внесение изменений в проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», находящегося на

рассмотрении Государственной Думы, с учетом замечаний профильного Комитета Государственной Думы, будет способствовать повышению эффективности дальнейшего прохождения законопроекта в Государственной Думе.

В то же время, необходимо обратить внимание на следующие **проблемные моменты**.

1. Государственной Думой 20 июля 2012 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в части уточнения терминологии, используемой в частях 11 и 12 статьи 17 указанного Федерального закона, в соответствие с терминологией, принятой Жилищным кодексом Российской Федерации, а именно, в части предоставления инвалидам льготы по оплате жилого помещения в отношении жилых помещений, относящихся к государственному или муниципальному жилищному фонду, а не в домах государственного или муниципального жилищного фонда как это установлено в настоящее время.

Следовательно, необходимо привести в соответствие с принятыми изменениями статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» формулировки рассматриваемого законопроекта.

2. Законопроектом предусматривается ведение его в действие с 1 января 2013 года.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Поскольку проект федерального бюджета, внесенный на рассмотрение Государственной Думы 28 сентября 2012 года, не содержит расходов, на реализацию представленного проекта федерального закона, предлагаем вступление в силу законопроекта установить с 1 января 2014 года.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная