



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел.217-75-89, 217-75-53, 217-76-06; факс 235-12-99
E-mail: terkom@parliament.perm.ru

18.09.2012 № 1.6/37-12

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

О законодательной инициативе

В.А.Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы комитета вносим проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "О разработке порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории Пермского края".

Просим включить вопрос в повестку пленарного заседания Законодательного Собрания 20.09.2012.

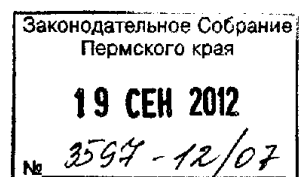
Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.Б.Плюснин

Смирнова
217 75 53

6185-12



ПРОЕКТ

вносит комитет по развитию
инфраструктуры Законодательного
Собрания пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2012

№

**О разработке порядка осуществления
муниципального жилищного контроля
на территории Пермского края**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Рекомендовать Правительству Пермского края разработать и внести в установленном порядке к очередному заседанию Законодательного Собрания Пермского края проект закона, определяющий порядок осуществления муниципального жилищного контроля и порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля на территории Пермского края.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Сухих
14.09.12.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

РЕШЕНИЕ

18.09.2012

№ 11/13

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания проекта постановления
Законодательного Собрания Пермского
края "О разработке порядка осуществления
муниципального жилищного контроля
на территории Пермского края"**

Заслушав информацию заведующего сектором управления аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания Мочаловой С.В., комитет РЕШАЕТ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "О разработке порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории Пермского края" (прилагается).

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края:

2.1. рассмотреть и поддержать проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "О разработке порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории Пермского края";

2.2. включить вопрос в повестку заседания Законодательного Собрания 20.09.2012.

Председатель комитета

В.Б.Плюснин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по вопросу реализации Федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

17.09.2012

№ 186

Аналитическая записка выполнена в соответствии с поручением Председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.06.2012 № 2318-12/02 на основе поручения Президента Российской Федерации от 25.06.2012 № Пр-1620 (далее – поручение Президента Российской Федерации).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации субъектам Российской Федерации необходимо принять меры по реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включая определение порядка взаимодействия при осуществлении муниципального жилищного контроля уполномоченных органов местного самоуправления с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор.

Актуальность вопроса реализации Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 93-ФЗ), обуславливается значительным количеством проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе связанных с нарушениями, которые допускаются *управляющими организациями*. В связи с чем, реализация указанного закона имеет высокую социальную значимость.

Закон № 93-ФЗ предусматривает **разделение** (дифференциацию) функций государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, что позволит муниципалитетам контролировать деятельность организаций, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, где имеется муниципальный жилищный фонд, а также организаций, предоставляющих коммунальные услуги, в том числе:

осуществлять контроль правильности и обоснованности начисления платежей за жилищно-коммунальные услуги;

получить доступ к контролю над финансовыми потоками, которыми распоряжаются в настоящее время управляющие организации.

Анализируя Закон № 93-ФЗ необходимо отметить следующее.

Законом № 93-ФЗ внесены изменения в целый ряд (тридцать пять) законодательных актов Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в различных сферах деятельности.

При этом, существенные изменения указанным законом внесены в Жилищный кодекс Российской Федерации. Эти изменения касаются осуществления надзорных и контрольных функций в жилищной сфере.

Изменения внесены в рамках реализации административной реформы¹, в соответствии с которой необходимо четко разграничить предметы ведения и полномочия в сфере контроля и надзора органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Модель дифференциации муниципального контроля и государственного контроля (надзора) закреплена в Федеральном законе «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»².

*Законом № 93-ФЗ уточняется понятие государственного жилищного надзора, вводится новое понятие **муниципального жилищного контроля**, уточняется предмет и содержание такого контроля (надзора), а также порядок их осуществления.*

В соответствии с Законом № 93-ФЗ **муниципальный жилищный контроль** должен осуществляться органами муниципального жилищного контроля *в порядке*, установленном муниципальными правовыми актами либо **законом субъекта** Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами (подпункт «г» пункта 6 статьи 21 закона № 93-ФЗ).

*Следует отметить, что норма Закона № 93-ФЗ об установлении **порядка осуществления муниципального жилищного контроля** носит диспозитивный характер, т.е. предусматривает возможность установления такого порядка, как муниципальными правовыми актами, так и законом субъекта Российской Федерации.*

Анализ практики регионов Российской Федерации, в том числе Приволжского Федерального округа, по реализации Закона № 93-ФЗ показал, что в отдельных регионах проекты законов, регулирующих вопросы осуществления муниципального жилищного контроля, уже рассмотрены законодательными (представительными) органами государственной власти. Так, например, проект закона «О муниципальном жилищном контроле» уже рассмотрен в Саратовской областной Думе. Аналогичные проекты законов

¹ Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах».

² Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

находятся на рассмотрении в законодательных (представительных) органах государственной власти Самарской, Ярославской и других областях, в Республике Башкортостан.

Все рассматриваемые в других регионах Российской Федерации проекты законов, прежде всего, устанавливают на территории субъекта единый порядок осуществления муниципального жилищного контроля.

По нашему мнению, принятие **законом края** единого порядка осуществления муниципального жилищного контроля, позволит исключить дублирование контрольных полномочий органами государственного жилищного надзора и органами муниципального контроля и, соответственно, обеспечить гарантии соблюдения прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Также Законом № 93-ФЗ предусмотрено, что при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля **взаимодействуют** с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, **в порядке**, установленном **законом субъекта** Российской Федерации (подпункт «д» пункта 6 статьи 21 закона № 93-ФЗ).

Таким образом, у Законодательного Собрания Пермского края **имеются полномочия** по установлению:

порядка осуществления муниципального жилищного контроля и порядка взаимодействия органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля.

Внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты Пермского края в связи с принятием Закона № 93-ФЗ не потребуется.

К **проблемным моментам**, которые могут возникнуть при реализации Закона № 93-ФЗ, можно отнести внутренние противоречия, имеющиеся непосредственно в статье 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Закона № 93-ФЗ). Данная статья содержит норму, предоставляющую право должностным лицам органов муниципального жилищного контроля составлять протоколы об административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений³, при этом, право принимать меры по пресечению выявленных правонарушений закреплено только в функциях государственного жилищного надзора⁴.

По нашему мнению, закрепление за должностными лицами органов муниципального жилищного контроля указанных выше функций также противоречит пункту 69 части 2 статьи 28.3 и статье 23.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые наделяют такими правами только органы государственного жилищного надзора, осуществляемого субъектами Российской Федерации.

Дополнительно необходимо отметить следующее.

³ Жилищный кодекс Российской Федерации (пункт 4 части 5 статьи 20).

⁴ Жилищный кодекс Российской Федерации (часть 1.1. статьи 20).

Закон № 93-ФЗ также уточнил *перечень вопросов местного значения* поселений и городских округов⁵. В связи с чем, органы местного самоуправления для реализации полномочий по жилищному контролю должны *создать органы муниципального жилищного контроля*, установить их организационную структуру и порядок их деятельности, что возможно потребует дополнительных финансовых затрат местных бюджетов⁶.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса



М.Ю.Кужельная

Мочалова
217 76 05

⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 14,16).

⁶ До принятия Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальными образованиями осуществлялись только функции по контролю за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, за соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.