



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Пермского края, регулирующие вопросы признания и учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма"**

**16.10.2012**

**№ 232**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением Председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.09.2012 № 3522-12/07 на основе проекта закона, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 14.09.2012 № СЭД-01-29-909).

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в следующие нормативные правовые акты:

в Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2694-601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – Закон № 2694-601);

в Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2692-600 «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (далее – Закон № 2692-600).

**Актуальность** внесения изменений и дополнений в Законы № 2694-601 и № 2692-600 обусловлена необходимостью приведения в соответствие отдельных положений данных законов федеральному законодательству, в частности:

требованиям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) в отношении предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов предоставляющих государственные и муниципальные услуги, а также требованиям статьи 16 Федерального закона от 03.12.2011 № 383-ФЗ «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

*До 1 января 2013 года в жилищной сфере регулирование вопросов обеспечения реализации требований Закона № 210-ФЗ в отношении документов и информации, используемых в рамках государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и муниципальных услуг, и в отношении документов и информации, находящихся в распоряжении государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных государственных внебюджетных фондов либо подведомственных государственным органам субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, осуществляется законодательными актами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.*

*В силу пункта 2 статьи 2 Закона № 210-ФЗ деятельность органов местного самоуправления по реализации функций, связанных с обеспечением проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями<sup>2</sup>, осуществляемая по запросам заявителей, является муниципальной услугой.*

*В соответствии Законом № 210-ФЗ, с 1 января 2013 года органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов предоставляющих государственные и муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.*

требованиям Федерального закона от 05.06.2012 № 55 «О внесении изменений в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» (на основании протеста Прокуратуры Пермского края от 03.08.2012 № №7-51-56-2012).

*Федеральным законом от 05.06.2012 № 55 «О внесении изменений в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесено дополнение в пункт 5 части 1 статьи 56, согласно которому граждане, имеющие трех и более детей, не подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления им земельного участка для строительства жилого дома.*

Представленным проектом закона предлагается следующее.

1. Изменяются и дополняются отдельные положения Закона № 2692-600,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 03.12.2011 №383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», часть 9 статьи 28.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 6 ч. 1 ст. 14 и п. 6 ч. 1 ст. 16.

регулирующие порядок проведения уполномоченным органом процедуры расчета размера дохода и определения стоимости имущества в целях отнесения граждан к категории малоимущих, а именно:

вносятся изменения и дополнения в перечень документов и сведений, необходимых для проведения процедуры расчета размера дохода и определения стоимости имущества в целях отнесения граждан к категории малоимущих;

приводятся в соответствие с федеральным законодательством наименования видов документов;

закрепляется перечень документов, которые будут получены органом местного самоуправления по межведомственным запросам;

закрепляется за гражданином право предоставить все необходимые документы для определения размера дохода и стоимости имущества для признания его малоимущим, в полном объеме по собственной инициативе;

изменяется порядок принятия органом местного самоуправления решения о признании или отказе в признании гражданина-заявителя малоимущим.

*В соответствии с устанавливаемым порядком, решение принимается органом местного самоуправления, уполномоченным для признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма (далее - уполномоченный орган<sup>3</sup>) по результатам рассмотрения заявления и иных представленных гражданином-заявителем и полученных по межведомственным запросам документов.*

Кроме того, статья 12 Закона № 2692-600 дополняется положением об установлении обязательности уполномоченных органов проводить проверки сведений, содержащихся в документах, необходимых для определения размера дохода и стоимости имущества для признания граждан малоимущими, в случае, если требуемые документы представлены гражданином-заявителем самостоятельно.

2. Изменяются и дополняются отдельные положения Закона № 2694-601, регулирующие порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а именно:

уточняется перечень лиц, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди.

*Из перечня исключаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального*

---

<sup>3</sup> Уполномоченный орган – орган местного самоуправления, уполномоченный для признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма (Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2692-600 «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда», статья 1.

*обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в связи с тем, что данный вопрос регулируется специальными законами.*

*Положения, касающиеся категории граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, дополняется ссылкой на перечень заболеваний, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.*

вносятся изменения и дополнения в перечень документов и сведений, необходимых для постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении;

приводятся в соответствие с федеральным законодательством наименования видов документов;

закрепляется перечень документов, которые будут получены органом местного самоуправления по межведомственным запросам;

закрепляется за гражданином право предоставить все необходимые документы для постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в полном объеме по собственной инициативе;

изменяется порядок принятия органом местного самоуправления решения о принятии на учет или отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

*В соответствии с устанавливаемым порядком, решение принимается по результатам рассмотрения заявления о принятии на учет гражданина-заявителя в качестве нуждающегося в жилых помещениях, и иных представленных или полученных по межведомственным запросам документов.*

Кроме того, проектом закона **дополнен перечень случаев принятия решения об отказе** в принятии на учет в качестве граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установленный статьей 7 Закона №2694-601. В частности, если ответ органа государственной власти или органа местного самоуправления либо подведомственной органу государственной власти либо органу местного самоуправления организации на межведомственный запрос свидетельствует об отсутствии документа и(или) информации, необходимых, для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, или соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе (за исключением случаев, если отсутствие таких запрашиваемых документа или информации в распоряжении таких органов или организаций подтверждает право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях).

Проект закона также устанавливает для граждан-заявителей **необходимость уведомления** органа, осуществляющего принятие на учет, о наличии за истекший период изменений в документах, послуживших

основанием для постановки на учет.

Кроме того, проект закона *приводит в соответствие* с Жилищным кодексом Российской Федерации абзац 6 статьи 12 Закона №2694-601. Из перечня случаев, при которых граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, исключается случай, в соответствии с которым, при предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельного участка для строительства жилого дома, указанные граждане подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Проект закона *дополнен новой статьей* 14.1, согласно которой, принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма осуществляется в соответствии с административным регламентом.

*Административные регламенты разрабатываются и принимаются органом, осуществляющим принятие на учет, в соответствии с требованиями Закона № 210-ФЗ.*

В качестве **проблемного момента** отметим следующее.

1. Предлагаемым проектом закона не предусматривается возможности получения гражданами-заявителями муниципальных услуг по принципу «единого окна» при однократном их обращении в многофункциональный центр.

*Организация предоставления муниципальных услуг в многофункциональных центрах определена главой 4 Закона № 210-ФЗ.*

2. Имеется неточность во втором абзаце пункта 1 статьи 1 проекта закона. Проектом закона предусматривается, что порядок проведения процедуры расчета размера дохода семьи и проверки сведений определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа. Вместе с тем, согласно Закону №2694-601, этим органом является орган местного самоуправления, уполномоченный для признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма. В силу статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Принятие проекта закона будет иметь **положительные последствия**, связанные с упрощением процедуры сбора гражданами документов для признания их малоимущими и нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная