



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края от 27 марта 2012 г. № 25-ПК "О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границу населенных пунктов либо исключении земельных участков из границы населенных пунктов и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельных участков, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации"

11.10.2012

№ 212

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 24.09.2012 № 3503-12/07 на основании законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом председателя губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 14.09.2012 № СЭД-01-29-906.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 27.03.2012 № 25-ПК «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границу населенных пунктов либо исключении земельных участков из границы населенных пунктов и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельных участков, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации» (далее – Закон).

Актуальность внесения изменений вызвана необходимостью приведения в соответствие федеральному законодательству отдельных положений Закона, указанных в протесте прокуратуры Пермского края от 26.0.2012 № 751-28-2012¹.

Содержание требований прокуратуры Пермского края касается следующих моментов:

- не соответствия абзаца 3 ст.1 краевого Закона нормам Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления требований к содержанию заявления заинтересованного лица, а также предоставлению заинтересованным лицом документов, не предусмотренных федеральным законом;

В краевом Законе определено понятие «мотивированное заявление», под которым понимается заявление заинтересованного лица, содержащее

¹ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2012 № 287 «О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края».

сведения о намерениях (целях) включения (исключения) земельного участка в границу (из границы) населенного пункта и установления или изменения разрешенного использования земельного участка, способах достижения обозначенных целей, видах экономической деятельности, соответствующих указанным целям, и максимальной потребности в инженерно-техническом обеспечении и транспортной доступности земельного участка и отдельных его частей, которые необходимы для достижения целей, с приложением расчетов и иных документов, обосновывающих заявленные цели. Приложение указанных документов федеральным законом не предусмотрено.

- не соответствия нормы в абзаце 6 ч. 1 ст. 2 Закона нормам Закона № 191-ФЗ в части установления обязанности, возложенной на физических лиц, прилагать к мотивированному заявлению копию паспорта;

Данная норма нарушает права иностранных граждан и лиц без гражданства, которые при отсутствии паспорта и наличия иных документов, признаваемых федеральным законодательством удостоверяющими личность на территории Российской Федерации, лишаются возможности подачи и рассмотрения уполномоченным органом заявления, предусмотренного федеральным законом. Федеральным законом предусмотрено предоставление копии документов, удостоверяющих личность заявителя.

- не соответствия нормы в чч. 2,3 ст. 4 Закона нормам Закона № 191-ФЗ в части установления права уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации – Правительства Пермского края – возвращать документы в орган местного самоуправления без принятия соответствующего решения о включении земельного участка в границу населенного пункта либо об исключении земельного участка из границы населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка либо решения об отказе; а также ч.4 данной статьи - в части повторного возвращения документов после устранения оснований, послуживших причиной для возвращения документов;

Возврат документов без принятия решения нарушает права неопределенного круга лиц на гарантированное решение и обжалование в суде отказа в рассмотрении документов.

- кроме того, по всему тексту Закона применительно к «заключению органа местного самоуправления» параллельно используется термин «ходатайство», что, по мнению прокуратуры края, приводит к неопределенности применения норм закона.

Законопроект устраняет недостатки и противоречия норм краевого Закона нормам федерального законодательства, указанные в требовании прокуратуры Пермского края.

А также положения Закона дополнены перечнем оснований для отказа в принятии решения о включении земельного участка в границу населенного пункта либо об его исключении, среди которых следующие:

- заключение органа местного самоуправления не содержит сведений, установленных статьей 3 Закона;

К таким сведениям относятся:

1) сведения о документах территориального планирования и градостроительного зонирования поселения (городского округа), населенного пункта, в границу которых предполагается включение земельного участка либо исключение земельного участка из границы населенного пункта, а также сведения о наличии в документах территориального планирования положений об изменении границы населенного пункта и сведений об использовании территории, включающей земельный участок, предложенный заинтересованным лицом для рассмотрения включения в границу населенного пункта либо исключения земельного участка из границы населенного пункта;

2) сведения о документации по планировке территории, подготовленной и утвержденной в соответствии с требованиями градостроительного законодательства, включающей земельный участок, предложенный заинтересованным лицом для рассмотрения включения в границу населенного пункта либо исключения земельного участка из границы населенного пункта, определяющей возможность установления или изменения вида разрешенного использования земельных участков и другие сведения.

- к заключению органа местного самоуправления приложены документы, состав, форма и содержание которых не соответствуют требованиям земельного и градостроительного законодательства;

- мотивированное заявление направлено ненадлежащим лицом.

Мотивированное заявление в соответствии с Законом может подать орган государственной власти Российской Федерации, орган государственной власти Пермского края, орган местного самоуправления, физическое или юридическое лицо, заинтересованные во включении земельного участка в границу населенного пункта либо в исключении земельного участка из границы населенного пункта и установлении или изменении вида разрешенного использования земельного участка.

По нашему мнению, принятие законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением норм закона в соответствие федеральному законодательству, что приведет к совершенствованию правоприменительной практики Закона на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная