



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения
в Закон Пермского края "Об установлении порядка и нормативов
заготовки гражданами древесины для собственных нужд
на территории Пермского края"

02.07.2012

№ 119

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.06.2012 № 2216 – 12/07 на основе проекта закона, направленного на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 19.06.2012 № СЭД-01-65-61.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 30.07.2007 № 80 – ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» (далее по тексту – Закон № 80 – ПК) обусловлена необходимостью принятия дополнительных мер государственной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы.

Представленным на рассмотрение законопроектом предлагается дополнить статью 9 Закона № 80 – ПК новой частью 4, регламентирующей объём, порядок и условия заготовки древесины для собственных нужд молодыми семьями и многодетными семьями.

Под молодыми семьями в законопроекте понимаются семьи, в том числе неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя и одного и более детей, которые должны соответствовать следующим условиям:

1) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет (включительно) на дату подачи заявления на заключение договора купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд;

2) все члены молодой семьи являются гражданами Российской Федерации.

Под многодетными семьями понимаются граждане Российской Федерации, состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), имеющие трёх или более несовершеннолетних детей (в том числе пасынков, падчериц, а также усыновлённых детей), а также детей в

возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения или проходящих службу по призыву в Вооружённых Силах Российской Федерации.

В составе многодетной семьи не учитываются:

дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах;

дети, в отношении которых отменено усыновление.

Условиями предоставления дополнительных объёмов древесины многодетным семьям являются:

1) все члены многодетной семьи должны быть гражданами Российской Федерации;

2) все члены многодетной семьи на дату подачи заявления на заключение договора купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд проживают совместно (за исключением детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, или проходящих военную службу по призыву в Вооружённых Силах Российской Федерации), при этом родители многодетной семьи зарегистрированы на территории Пермского края по месту жительства.

Законопроектом предлагается установить право рассматриваемых категорий граждан осуществлять **дополнительную** (по отношению к установленным нормативам) **заготовку** деловой древесины по хвойному хозяйству для строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками в объёме 150 м³.

Отметим, что частью 1 Закона № 80 – ПК определены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд в следующих объёмах:

для строительства индивидуального жилого дома (в деревянном исполнении) – до 100 м³ деловой древесины по хвойному хозяйству один раз на семью (одиноко проживающего гражданина);

для строительства надворных построек (в деревянном исполнении) – до 50 м³ деловой древесины по хвойному хозяйству один раз на семью (одиноко проживающего гражданина).

Таким образом, в результате принятия предлагаемых изменений в Закон № 80 – ПК для молодых семей и многодетных семей **норматив** заготовки деловой древесины **возрастёт до 300 м³**. Согласно пояснительной записке на получение дополнительного лесного ресурса могут претендовать 15,7 тысяч молодых семей и 15 тысяч многодетных семей.

Одновременно законопроектом предлагается для молодых семей и многодетных семей установить **преимущественное** (первоочередное) **право** на заключение договоров купли – продажи лесных насаждений.

Вместе с этим, законопроект содержит норму, согласно которой правом на осуществление дополнительной заготовки древесины обладают только те молодые семьи и многодетные семьи, которые не получили установленную законодательством Пермского края денежную компенсацию на возмещение затрат, произведённых на заготовку, транспортировку и распиловку древесины, ранее приобретённой по договору купли – продажи лесных насаждений для

собственных нужд.

Отметим, что данный законопроект внесён одновременно с проектом закона Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края», которым предусмотрено установление дополнительной меры социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в виде денежной компенсации на возмещение затрат, произведённых на заготовку, транспортировку и распиловку древесины, ранее приобретённой по договору купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Кроме этого, согласно финансово – экономическому обоснованию, для молодых и многодетных семей предлагается установить **льготные** (пониженные) **ставки платы** в размере 0,1 минимальной ставки за единицу объёма лесных ресурсов, находящихся в федеральной собственности, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации¹.

С учётом установленной льготной ставки платы за единицу лесных ресурсов объём выпадающих доходов краевого бюджета составит 55 927,2 тыс. рублей ежегодно.

Анализ нормативной правовой базы *регионов* показал, что только в пяти субъектах Российской Федерации законами, устанавливающими нормативы и периодичность предоставления гражданам древесины для собственных нужд, предусмотрены меры государственной поддержки молодых семей и многодетных семей (таблица).

Таблица

Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд в отдельных субъектах Российской Федерации

№	Субъект Российской Федерации	Норматив, м ³		Периодичность предоставления	
		строительство	надворные постройки	строительство	надворные постройки
1	Архангельская область ¹	200	15	раз в 50 лет	раз в 10 лет
	для многодетных семей	300			
2	Вологодская область ²	200	100	раз в 50 лет	раз в 10 лет
3	Кировская область	150	20	раз в 30 лет	раз в 10 лет
	для многодетных семей	300			
4	Костромская область	150	25	раз в 30 лет	раз в 10 лет
	Для многодетных семей	200			
5	Томская область ³	200	50	раз в 30 лет	раз в 15 лет

¹ Для строительства жилого дома для проживания нескольких семей, одиноко проживающих граждан – 150 м³, для многодетных семей, которые осуществляют строительство для проживания нескольких семей – 222 м³.

² С гражданами, являющимися членами молодой семьи или многодетной семьи, договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключается вне очереди.

³ Для многодетных семей установленные для граждан ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд отопления снижаются на 50 %.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Как следует из представленной таблицы, органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрены меры социальной поддержки многодетных семей, включающие:

повышение нормативов заготовки древесины для индивидуального строительства (Архангельская, Кировская и Костромская области);

внеочередное заключение договоров купли – продажи лесных насаждений (Вологодская область);

установление пониженных ставок платы по договору купли – продажи лесных насаждений для отопления (Томская область).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что внесение предлагаемых изменений в Закон № 80 – ПК, которыми предусмотрен комплекс мер государственной поддержки молодых семей и многодетных семей, проживающих в Пермском крае, будет иметь положительные социальные **последствия**, поскольку будет способствовать решению их жилищной проблемы.

Вместе с этим, необходимо отметить наличие отдельных **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта.

1. В законопроекте отсутствует регламентация **порядка учёта** молодых семей и многодетных семей, которые изъявляют желание воспользоваться предлагаемым правом на осуществление дополнительной заготовки деловой древесины для индивидуального строительства.

На наш взгляд, законопроект должен либо содержать норму, определяющую полномочие исполнительных органов государственной власти Пермского края в установлении такого порядка, либо порядок учёта данной категории граждан необходимо регламентировать непосредственно в самом краевом законе.

Необходимость дополнения данного законопроекта указанным порядком обусловлена не только потребностью осуществления учёта граждан, воспользовавшихся своим правом на получение дополнительного лесного ресурса, а также потребностью установления взаимосвязи с реализуемой дополнительной меры социальной поддержки данной категории граждан в виде предоставления денежной компенсации на возмещение затрат, связанных с заготовкой, транспортировкой и распиловкой древесины.

В порядке необходимо также установить перечень документов, которые предоставляются одновременно с заявлением, сроки рассмотрения заявлений и др.

2. В финансово – экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что предоставление дополнительных объёмов древесины для молодых семей и многодетных семей будет осуществляться по **льготной ставке**, которая составит 0,01 минимальной платы за единицу объёма лесных ресурсов, при этом в законопроекте данная норма **не прописана**.

Полагаем, что даже если пониженная ставка будет закреплена в нормативном правовом акте Правительства Пермского края, по нашему мнению, в краевом законе должно быть указание на то, что дополнительный лесной ресурс будет предоставляться по льготной цене.

3. В сопроводительных документах к законопроекту указано, что его принятие *не потребует внесения изменений* в действующие нормативные правовые акты.

В то же время, на территории Пермского края для граждан ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд установлены Постановлением Правительства Пермского края от 23.04.2012 № 229-п «Об утверждении Порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Пермского края»². Установление пониженных ставок для молодых и многодетных семей потребует внесения соответствующих изменений в указанное Постановление Правительства Пермского края.

Кроме этого, полагаем, что в целях удобства правоприменения, необходимо внести соответствующие изменения в статью 8 Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»³, которой определён комплекс мер государственной поддержки многодетных семей в Пермском крае.

аместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

Раева
217 76 40

². Ставки утверждены в размере ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленных Правительством Российской Федерации

³ Действие областного Закона распространено на территорию Пермского края Законом Пермского края от 28.11.2006 № 29-КЗ «О распространении действия законов Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи на территорию Пермского края».