



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермской области "О налогообложении в Пермском крае"

03.09.2012

№ 174

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.08.2012 № 2941-12/07 на основе материалов, поступивших с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Жукова В.Ю. от 13.08.2012 № 85.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предусматривает **освобождение от уплаты транспортного налога** одного из родителей многодетной семьи, имеющей трех и более детей, одного из родителей или иного законного представителя, имеющего ребенка-инвалида, в отношении определенных категорий транспортных средств.

Актуальность внесенного проекта закона обусловлена, по мнению автора, введением дополнительных мер государственной поддержки в отношении многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов.

По сути внесенного на рассмотрение законопроекта отметим следующее.

Транспортный налог вводится в действие законами субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.¹

В Пермском крае транспортный налог установлен законом Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» в соответствии с частью второй Налогового кодекса РФ.

Налоговым кодексом Российской Федерации установлены базовые ставки транспортного налога, которые при введении налога законодательными (представительными) органами субъектов РФ могут быть увеличены (уменьшены), но не более чем в десять раз.

Для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л. с. включительно указанное ограничение не распространяется, т.е. с

¹ Статья 356 Налогового кодекса Российской Федерации

01.01.2011г. ставку налога на данную категорию транспортных средств можно снижать вплоть до нуля.

Ставки транспортного налога устанавливаются в зависимости от мощности двигателя, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя.

Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом срока полезного использования транспортных средств.

Также законами субъектов РФ устанавливаются порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

В Пермском крае налоговые ставки установлены значительно выше соответствующих налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом РФ (приложение 1). Максимально возможное увеличение ставок применено в отношении транспортных средств с небольшой мощностью.

В соответствии со статьей 22.1 Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермской области» установлены льготы по транспортному налогу для налогоплательщиков, достигших возраста, при котором возникает право на пенсию. Данная категория налогоплательщиков уплачивает налог в размере 50 % от суммы налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (далее - л.с.) включительно, мотоциклов (мотороллеров), катеров, моторных лодок с мощностью двигателя до 50 л.с. включительно; самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

По данным УФНС по Пермскому краю за 2011 год сумма транспортного налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, составила 58 753 тыс.руб., или 2,6% от суммы начисленного налога 2 245 033 тыс. рублей, из них по льготам, установленным законодательством Пермского края – 2% (45 250 тыс. руб.).²

Анализ налогового законодательства **субъектов** Российской Федерации показал, что только в 20 субъектах Российской Федерации предусмотрены льготы по транспортному налогу для *семей, имеющих трех и более детей*, и в 16 субъектах РФ – для *семей, имеющих детей-инвалидов*. При этом во многих субъектах РФ указанные льготы применяются в отношении определенной категории транспортных средств (приложение 2).

Так, в Ульяновской области родители, имеющие ребенка-инвалида, и многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с.; в Нижегородской области – легковых автомобилей до 150 л.с., мотоциклов с мощностью до 36 л.с., моторные лодки с мощностью до 30 л.с.; и др.

Например, в Курской области родители, имеющие ребенка-

² Форма № 5-ТН Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2011 год»

инвалида, и многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей отечественного производства, а также автомобилей марок «ЗАЗ», «Таврия» и «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 л.с.; в отношении легковых автомобилей отечественного производства с мощностью двигателя от 100 до 150 л.с. – ставка налога установлена в размере 10 рублей с каждой л.с.

Освобождаются от уплаты транспортного налога в полном объеме и на любые зарегистрированные транспортные средства многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов, лишь в г.Москве, Республике Хакасия, Липецкой области.

В Калужской и Саратовской областях полностью от уплаты транспортного налога на все виды транспортных средств освобождены многодетные семьи. В Красноярском крае и Челябинской области льгота по транспортному налогу на все виды транспортных средств установлена для семей, имеющих детей-инвалидов.

Проблемным моментом принятия законопроекта, на наш взгляд, является то, что категория налогоплательщиков «многодетная семья», определенная проектом закона, конкретно не устанавливает статус семьи, что ставит в неравные условия родителей многодетных семей, состоящих в зарегистрированном браке, и одиноких родителей (вдовы, разведенные родители, одинокие граждане), находящихся в более сложных жизненных ситуациях.

Таким образом, установление льгот по транспортному налогу находится в компетенции субъектов Российской Федерации. При принятии решения органов государственной власти о введении дополнительных льгот по данному налогу следует учитывать неоднозначные **последствия**.

С одной стороны, установление льготного режима налогообложения является одной из мер государственной поддержки многодетных семей.

С другой стороны, транспортный налог по региональному законодательству зачисляется в размере 100% в местные бюджеты и введение дополнительных льгот по этому налогу приведет к уменьшению доходной части бюджетов муниципальных районов и поселений.

*Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льготы по транспортному налогу составит предположительно **7 930** тыс. рублей.*

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная