



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

23.05.2012 № 1-11/361

на № 07/857-12 от 27.04.2012г.

О направлении заключения

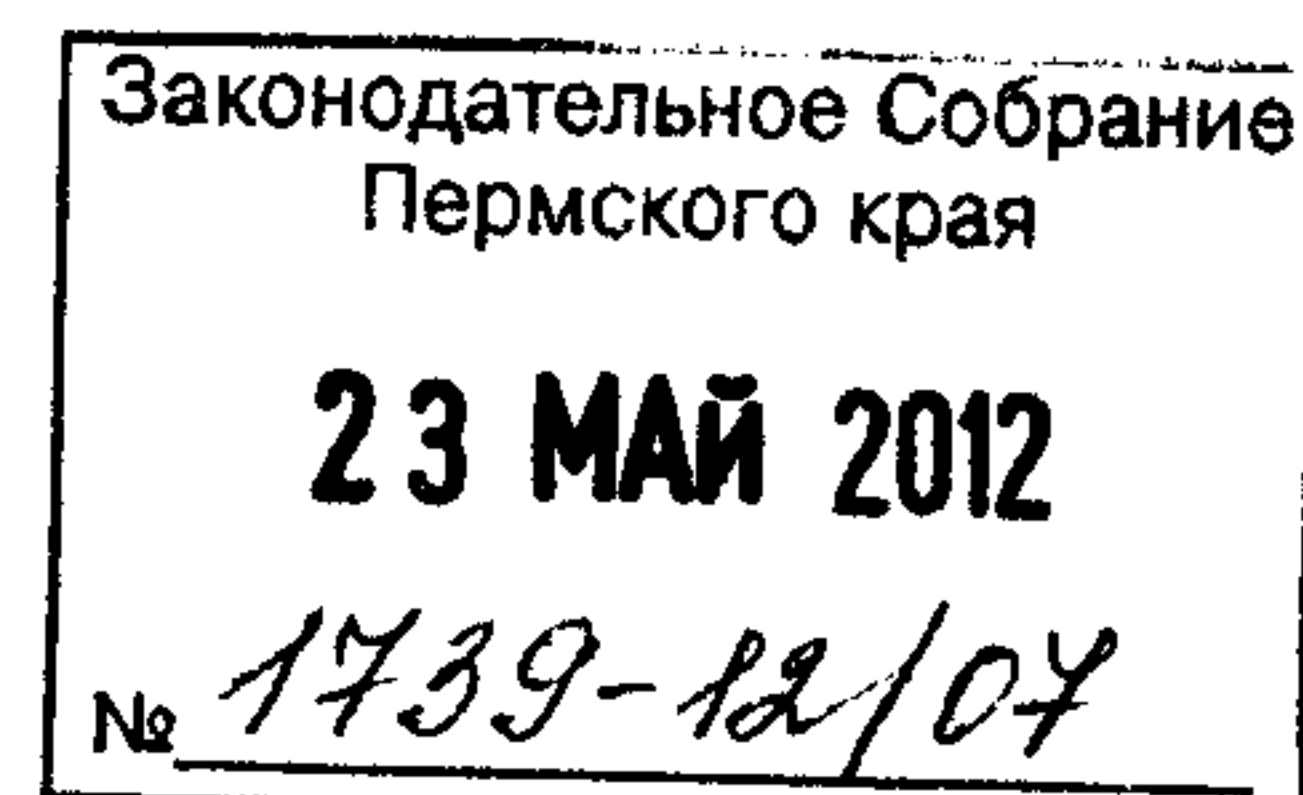
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц,
имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами,
и проживающих совместно членов их семей»

(внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края Клепциным С.В.)

23.05.2012

№ 24

В КСП ПК¹ для подготовки заключения представлен проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей» (далее – «Законопроект»).

По существу, отмечаем следующее:

1. Статьей 3 «Состав передаваемых государственных полномочий» Законопроекта определено, что: «*Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия на территории Пермского края путём предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения*».

Справочно: согласно ст. 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»: «*субсидия - имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг*».

Согласно ст. 2 Законопроекта наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - «ЖК РФ»), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ², Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ³, Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388⁴ (далее – «Закон ПО № 1830-388»).

1.1. Согласно ст. 4⁵ Закона ПО № 1830-388 социальная поддержка реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, предусмат-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 27.04.2012 № 07/857-12 «О направлении проекта закона на заключение»;

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

³ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

⁴ Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»;

⁵ Статья 4 «Социальная поддержка реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами» Закона ПО № 1830-388;

ривает осуществление системы мер, в том числе и *первоочередное предоставление жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей, нуждающимся в улучшении жилищных условий*, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации и Пермской области.

В соответствии с частью 3 ст. 49 ЖК РФ жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта РФ по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта РФ категориям граждан, признанных по установленным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях. Данные жилые помещения предоставляются в установленном ЖК РФ порядке, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта РФ.

В соответствии с частью 4 ст. 49 ЖК РФ категории граждан, указанным в части 3 ст. 49 ЖК РФ, могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями.

1.2. Во исполнение части 3 ст. 49 ЖК РФ принят Закон Пермского края от 14.07.2008 № 255-ПК «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма» (далее – «Закон ПК № 255-ПК»).

Согласно ст. 1⁶ Закона ПК № 255-ПК реабилитированные лица, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами, признанные нуждающимися в жилых помещениях, имеют право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма.

Причём, реабилитированные лица могут быть обеспечены жилыми помещениями путём предоставления субсидий за счёт средств бюджета Пермского края на приобретение (строительство) жилья в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, - только с их согласия (ст. 10 Закона ПК № 255-ПК).

1.3. Согласно ст. 12.1. Закона ПК № 255-ПК законом Пермского края государственные полномочия Пермского края по предоставлению жилых помещений по договору социального найма данной категории граждан, могут быть переданы органам местного самоуправления.

Законопроектом передача органам местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению реабилитированным лицам жилых помещений по договору социального найма, - не предусматривается.

В то же время, Законопроект предусматривает передачу государственных полномочий по предоставлению субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения, то есть при условии субсидирования расходов на приобретение (строительство) жилья с привлечением собственных и (или) заёмных средств получателя субсидии, в то время как действующее законодательство гарантирует право реабилитированных лиц на бесплатное получение жилого помещения (без условное).

2. Согласно п. 3 ст. 6⁷ Законопроекта объём субвенций на осуществление государственных полномочий определяется согласно *Методике расчёта объёма суб-*

⁶ Статья 1 «Категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма» Закона ПО № 1830-388;

⁷ Статья 6 «Финансовое обеспечение государственных полномочий» Законопроекта;

венций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей (далее – «Методика»), являющейся приложением к Законопроекту.

2.1. Методикой определено, что объём субвенций, предоставляемых бюджету муниципального района или городского округа, определяется исходя из общей площади жилого помещения и средней расчётной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, утвержденной Правительством Пермского края на квартал года, в котором осуществляется планирование.

Законом о бюджете ПК на 2012-2014 гг.⁸ утверждены средства на строительство (приобретение) жилья реабилитированных лиц в форме иных межбюджетных трансфертов на 2012 год в сумме 19 100,0 тыс. руб., на 2013 год – 19 100,0 тыс. руб., на 2014 год – 19 100,0 тыс. руб. (главным распорядителем указанных средств является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края).

При формировании бюджета Пермского края на 2012-2014 гг. была применена Методика планирования бюджетных ассигнований Пермского края⁹, согласно которой (п. 3.17.6.2.1.) общий объём средств на реализацию мер социальной поддержки по обеспечению жильём реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, устанавливается в размере до 6% от общего размера потребности в средствах на указанные цели. Общий размер потребности составил 319 838,3 тыс. руб., который был рассчитан исходя из состава семьи реабилитированного лица, нормы общей площади жилого помещения и средней расчётной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, утвержденной Правительством Пермского края на 3 квартал 2011 года.

То есть, согласно предлагаемой Законопроектом Методике на обеспечение жилыми помещениями реабилитированных лиц необходимо 319 838,3 тыс. руб., а не 57 300,0 тыс. руб. (как это предусмотрено в Законе о бюджете ПК на 2012-2014 гг.).

2.2. Методикой также предусматриваются расходы на администрирование по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, которые определяются в размере 1% от объёма субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – «ФЭО»), для реализации Законопроекта необходимы дополнительные средства краевого бюджета в объёме 191 тыс. руб. ежегодно. Данный объём дополнительных средств краевого бюджета предлагается направить на расходы на администрирование передаваемых государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц.

3.1. Объём дополнительных средств краевого бюджета, направляемых на администрирование передаваемых государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, рассчитан как 1% от утверждённого объёма субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плано-

⁸ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

⁹ Утверждена приказом Министерства финансов Пермского края от 11.08.2011 № СЭД-39-01-22-176;

вый период, предусмотренных Законом о бюджете ПК на 2012-2014 гг.¹⁰ - 19 100,0 тыс. руб., и составил 191 тыс. руб. ежегодно (на 2012-2014 гг.).

Разработчиками Законопроекта не представлено обоснование расчёта расходов на администрирование по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями в размере именно 1% от объёма средств, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период.

Справочно: в бюджете Пермского края на 2012 год Министерству жилищно-коммунального хозяйства Пермского края предусмотрены средства для передачи органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, схожих с рассматриваемыми, - по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, - в размере 74,9 тыс. руб. или 0,03% от объёма передаваемых органам местного самоуправления средств на исполнение данных государственных полномочий (233 422,9 тыс. руб.).

Расчёт объёма субвенций, необходимых органам местного самоуправления для осуществления передаваемых государственных полномочий, - в ФЭО отсутствует.

3.2. ФЭО не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края¹¹ (далее – «Порядок»), так как не содержит экономического, статистического анализов, расчёта экономической эффективности.

Справочно: согласно п. 2.2.5. Порядка «...Обоснование должно основываться на финансовом, экономическом, статистическом анализах и содержать сведения об источниках и объёмах финансирования реализации законопроекта на текущий и (или) последующие годы, расчёт экономической эффективности».

Так, ФЭО не содержит общий размер потребности в средствах, необходимых на обеспечение жильём реабилитированных лиц, а также расчёт объёма субвенций исходя из предлагаемой Методики с указанием количества реабилитированных лиц, общей площади жилых помещений и средней расчётной стоимости 1 кв. м общей площади жилья.

Вывод:

проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей» - рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края для рассмотрения в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новосёлов

Сычев
8 (342) 217-67-09

¹⁰ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

¹¹ Утверждён Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».