



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей"

17.05.2012

№ 78

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 26.04.2012 № 1332-12/07 на основе проекта закона, внесенного депутатом Законодательного Собрания Пермского края Клепциным С.В. от 26.04.2012 № 7/д, и сопроводительных материалов к нему.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания правовых условий для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей (далее – реабилитированные лица).

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов социальной поддержки реабилитированных лиц является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица обеспечиваются мерами социальной поддержки согласно законам субъектов Российской Федерации.

В Пермском крае отношения, связанные с установлением мер социальной поддержки реабилитированным лицам регулируются Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

Статьей 4 этого Закона установлено, что социальная поддержка

реабилитированных лиц предусматривает первоочередное предоставление жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в соответствии с федеральным и региональным жилищным законодательством.

Указанные полномочия могут быть *переданы* субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), с одновременным обеспечением финансовыми ресурсами, необходимыми для их выполнения, т.е. средствами на администрирование данных полномочий.

Проект закона в соответствии с главой 4 Федерального закона № 131-ФЗ регламентирует правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, в т.ч.:

- определяет правовую основу наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц и определяет содержание передаваемых полномочий, включающее предоставление субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения;

- устанавливает права и обязанности государственного уполномоченного органа при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, а также права и обязанности органов местного самоуправления, при осуществлении переданных им государственных полномочий;

- определяет **порядок финансового обеспечения** передаваемых государственных полномочий и предоставления отчетности об их использовании.

Финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, будет осуществляться за счет субвенций из краевого бюджета.

Механизм реализации указанных полномочий на территории Пермского края определен постановлением Правительства Пермского края от 28.05.2008 № 128-п «О правилах выпуска и реализации краевых жилищных сертификатов, выдаваемых отдельным категориям граждан», устанавливающим порядок учета нуждаемости граждан в жилых помещениях, выдачи краевых жилищных сертификатов и перечисления средств краевого бюджета, условия действия краевых жилищных сертификатов и порядок оплаты приобретаемого жилья.

*Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»¹ предусмотрены средства на обеспечение жилыми помещениями реабилитированных лиц в размере **19,1 млн. рублей ежегодно;***

- устанавливает порядок осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц;

- предусматривает ответственность органов местного самоуправления за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, а также определяет основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий;

- устанавливает неограниченный срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц.

Приложением к закону предлагается утвердить **Методику расчета** объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц.

Согласно Методике размер субвенции на текущий финансовый год и плановый период определяется с учетом:

- *общей площади жилых помещений, которая должна быть предоставлена реабилитированным лицам, в размерах: 33 м² – на одиноко проживающих граждан; 42 м² – на семью из двух человек; 18 м² – на одного члена семьи, состоящих из трех и более человек;*

- *средней расчетной стоимости 1 м² общей площади жилья муниципального района (городского округа).*

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Представленный на рассмотрение законопроект, по нашему мнению, содержит следующие **проблемные моменты** технического характера.

1. Методикой расчета объема субвенций установлено, что размер расходов на администрирование по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц составляет **1%** от объема субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период. Таким образом, данный процент является неким нормативом и увеличивает общий объем субвенций на осуществление переданных полномочий. При этом в законопроекте отсутствуют нормы, содержащие способ определения расходов на администрирование и механизм включения данных расходов в общий объем субвенций, что указывает на ненадлежащее исполнение норм пункта 3 статьи

¹ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

85 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

2. В пункт 3 статьи 6 законопроекта и в название приложения к Закону Пермского края после слов «Методика расчета объема субвенций, предоставляемых» необходимо добавить слово «бюджетам», поскольку в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые средства (в виде субвенций) на выполнение органами местного самоуправления государственных полномочий предоставляются местным *бюджетам*.

Таким образом, принятие закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с созданием необходимых правовых условий для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко