



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении дополнений в Закон  
Пермского края "О налогообложении в Пермском крае"

20.08.2012

№ 164

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.07.2012 № 2526-12/07 на основе материалов, представленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Бурнашова А.Л. от 19.07.2012 № 19-07.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предусматривает **освобождение от уплаты транспортного налога** одного из родителей многодетной семьи, имеющей трех и более детей, среднедушевой доход которой ниже двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, в отношении определенных категорий транспортных средств.

**Актуальность** внесенного проекта закона обусловлена, по мнению авторов, введением дополнительных мер социальной поддержки в отношении многодетных семей как социально незащищенной категории граждан.

По сути внесенного на рассмотрение законопроекта отметим следующее.

Транспортный налог вводится в действие *законами субъектов Российской Федерации* в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.<sup>1</sup>

В Пермском крае транспортный налог установлен законом Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» в соответствии с частью второй Налогового кодекса РФ.

*Налоговым кодексом Российской Федерации установлены базовые ставки транспортного налога, которые при введении налога законодательными (представительными) органами субъектов РФ могут быть увеличены (уменьшены), но не более чем в десять раз.*

*Для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л. с. включительно указанное ограничение не распространяется, т.е. с*

---

<sup>1</sup> Статья 356 Налогового кодекса Российской Федерации

*01.01.2011г. ставку налога на данную категорию транспортных средств можно снижать вплоть до нуля.*

*Ставки транспортного налога устанавливаются в зависимости от мощности двигателя, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя.*

*Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом срока полезного использования транспортных средств.*

*Также законами субъектов РФ устанавливаются порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.*

В Пермском крае *налоговые ставки* установлены значительно выше соответствующих налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом РФ (приложение 1). Максимально возможное увеличение ставок применено в отношении транспортных средств с небольшой мощностью.

В соответствии со статьей 22.1 Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермской области» установлены *льготы* по транспортному налогу для налогоплательщиков, достигших возраста, при котором возникает право на пенсию. Данная категория налогоплательщиков уплачивает налог в размере 50 % от суммы налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (далее - л.с.) включительно, мотоциклов (мотороллеров), катеров, моторных лодок с мощностью двигателя до 50 л.с. включительно; самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

*По данным УФНС по Пермскому краю за 2011 год сумма транспортного налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, составила 58 753 тыс.руб., или 2,6% от суммы начисленного налога 2 245 033 тыс. рублей, из них по льготам, установленным законодательством Пермского края – 2% (45 250 тыс. руб.).<sup>2</sup>*

Анализ налогового законодательства **субъектов** Российской Федерации показал, что только в 20 субъектах Российской Федерации предусмотрены льготы по транспортному налогу для **семей, имеющих трех и более детей**. При этом во многих субъектах РФ указанные льготы применяются в отношении определенной категории транспортных средств (приложение 2).

*Так, в Алтайском крае, многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с.; в Свердловской области – на легковые автомобили с мощностью от 100 до 150 л.с. или грузовой автомобиль с мощностью до 150 л.с.; в Нижегородской области – на легковые автомобили до 150 л.с., на мотоциклы с мощностью до 36 л.с., моторные лодки с мощностью до 30 л.с.; в Рязанской области – на легковые*

<sup>2</sup> Форма № 5-ТН Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2011 год»

*автомобили, мотоциклы, мотороллеры, грузовые автомобили, тракторы без ограничения мощности и др.*

Аналогичная льгота, предлагаемая проектом закона, для многодетных семей, у которых среднедушевой доход ниже прожиточного минимума на душу населения, действует в Кировской области. При этом льгота установлена в размере 50% от ставки налога в отношении определенных транспортных средств, аналогичных предложенным законопроектом.

Освобождаются от уплаты транспортного налога в полном объеме и на любые зарегистрированные транспортные средства многодетные семьи лишь в г.Москва и 5 субъектах РФ (Калужская область, Рязанская область, Республика Хакасия, Липецкая область, Саратовская область).

При анализе представленного законопроекта выявлены следующие **проблемные моменты**.

1. Категория налогоплательщиков «многодетная семья», определенная проектом закона, конкретно не устанавливает статус семьи, что ставит в неравные условия родителей многодетных семей, состоящих в зарегистрированном браке, и одиноких родителей (вдовы, разведенные родители, одинокие граждане), находящихся в более сложных жизненных ситуациях.

2. Условием предоставления льготы по транспортному налогу по проекту закона является определение среднедушевого дохода семьи, который устанавливается ниже двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае.

*На III квартал 2012 года величина прожиточного минимума в среднем по Пермскому краю на душу населения установлена в размере 6 690 рублей.<sup>3</sup> Следовательно, многодетная семья, имеющая доход в месяц на одного человека меньше 13 380 рублей, может претендовать на предоставление льготы по налогу (для предоставления льготы многодетной семье из 5 человек предположительно можно иметь доход до 66,9 тыс. рублей).*

Согласно финансово-экономическому обоснованию под льготную категорию плательщиков попадает примерно 90% многодетных семей, из них доход 80% семей не превышает одного МРОТ. То есть, установление дополнительного критерия предоставления льготы расширяет категорию льготополучателей лишь на 10%, но при этом также усложняется процедура администрирования платежей.

На наш взгляд, логичнее установить льготу либо только для малоимущих многодетных семей, у которых среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, либо всем многодетным семьям.

Таким образом, установление льгот по транспортному налогу находится в компетенции субъектов Российской Федерации. При принятии решения

---

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 26.07.2012 № 103-рп «Об установлении величины прожиточного минимума на III квартал 2012 года»

органов государственной власти о введении дополнительных льгот по данному налогу следует учитывать неоднозначные **последствия**.

С одной стороны, установление льготного режима налогообложения является одной из мер государственной поддержки многодетных семей.

С другой стороны, транспортный налог по региональному законодательству зачисляется в размере 100% в местные бюджеты и введение дополнительных льгот по этому налогу приведет к уменьшению доходной части бюджетов муниципальных районов и поселений.

*Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льготы по транспортному налогу составит предположительно **4 426** тыс. рублей.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная