



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О концепции долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных
условий отдельных категорий работников социальной сферы и
многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы"

13.02.2012

№ 14

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.02.2012 № 372-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы», поступившего с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Клепцина С.В., Ивенских И.В., Колесникова А.К., Нелюбина В.А. от 10.02.2012 б/н.

Актуальность рассмотрения и утверждения Концепции Программы обусловлена следующими обстоятельствами.

Задача обеспечения жильем отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей является приоритетным направлением федеральной социальной политики, а ее решение позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения.

Президент Д.А.Медведев в своем послании Федеральному Собранию РФ от 22.12.2011 говорит о том, что «в короткие сроки будет начата реализация программ, которые я инициировал для поддержки семей с тремя и более детьми, а также учителей, врачей, молодых инженеров и ученых. Они должны получить лучшие возможности для улучшения жилищных условий с помощью льготной ипотеки.».

Приоритетность решения жилищной проблемы обусловлена демографической ситуацией в Российской Федерации и в частности, в Пермском крае, которая характеризуется сокращением численности населения.

Суммарный коэффициент рождаемости в регионе, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, в 2009 году составил 1,61, тогда как для простого

воспроизводства населения без прироста численности необходим суммарный коэффициент рождаемости 2,11—2,15. При этом динамика коэффициента рождаемости неустойчива, колеблется от 1,26 в 2000 году до 1,61 в 2009 году (см. таблицу 1).

Таблица 1

Возрастные коэффициенты рождаемости, человек

Годы	Родившиеся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет								Суммарный коэффициент рождаемости
	моложе 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	15-49	
1995	44,0	112,9	65,5	28,2	9,7	2,2	0,1	35,7	1,313
2000	29,7	97,0	71,3	39,4	12,8	2,3	0,2	34,8	1,263
2005	31,5	91,5	78,3	46,1	19,0	3,0	0,1	38,9	1,340
2006	32,6	90,7	76,7	47,5	20,2	3,4	0,1	39,7	1,342
2007	32,7	91,7	87,0	56,0	24,5	4,3	0,2	43,8	1,465
2008	34,7	94,1	92,7	62,7	29,2	4,4	0,1	47,5	1,568
2009	30,3	93,6	97,7	66,5	29,9	5,7	0,3	49,5	1,614

Страна вступила в период массового преобладания малодетной семьи. Всё больше семей ориентируются на одного ребёнка с откладыванием его рождения. Одной из причин, по которой семьи не желают заводить детей, является отсутствие перспектив улучшения жилищных условий и низкий уровень доходов.

Кроме того, в соответствии с требованиями Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края», утверждение Законодательным Собранием Пермского края концепции программы должно *предшествовать* принятию Правительством Пермского края соответствующей долгосрочной целевой программы.

Целями долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы» (далее – Программа) являются стимулирование закрепления педагогических и врачебных кадров образовательных учреждений и медицинских организаций через совершенствование государственной поддержки в решении жилищной проблемы, улучшение демографической ситуации в Пермском крае.

Для достижения цели авторами поставлено решение следующих **основных задач**:

- обеспечить первичную финансовую поддержку педагогических работников, молодых учителей, врачей и многодетных семей для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья;
- привлечь дополнительные финансовые и инвестиционные ресурсы кредитных организаций для содействия молодым учителям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу;

- пропагандировать новые приоритеты демографического поведения населения, связанные с укреплением семейных отношений и многодетностью.

Объем финансирования Программы на 2012-2014 годах предлагается в объеме 3 433,8 млн. руб., в том числе по источникам:

- федеральный бюджет – 19,7 млн. руб. (0,6% всех средств, предусмотренных Программой);
- краевой бюджет – 310,4 млн. руб. (9%);
- внебюджетные источники (собственные средства участников Программы, ипотечные кредиты) - 3103,7 млн. руб. (90,4%).

Структура финансирования Программы в разрезе источников по годам представлена в таблице 2.

Таблица 2

Анализ финансирования Программы в 2012-2014 годах, млн. руб.

Источники финансирования	2012-2014 годы	Уд. вес, %	2012 год	Уд. вес, %	2013 год	Уд. вес, %	2014 год	Уд. вес, %
Краевой бюджет на улучшение жилищных условий педагогическим работникам, врачам и членам их семей, многодетным семьям	301,4	9,0	50,0	9,1	130,2	9,0	130,2	9,0
В том числе: краевой бюджет на улучшение жилищных условий по льготному ипотечному кредитованию молодым учителям и членам их семей	43,8	1,3	8,0	1,5	17,9	1,2	17,9	1,2
Федеральный бюджет	19,7	0,6	3,3	0,6	8,2	0,6	8,2	0,6
Внебюджетные источники	3103,7	90,4	496,1	90,3	1303,8	90,1	1303,8	90,1
ИТОГО	3433,8	100,0	549,4	100,0	1442,2	100,0	1442,2	100,0

В Концепции Программы предусмотрено два **направления реализации** Программы, которые предполагают оказание финансовой помощи участникам Программы в виде социальной выплаты.

Педагогическим работникам, врачам и членам их семей, многодетным семьям предоставляются социальные выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 10% расчетной (средней) стоимости жилья (по разъяснению разработчиков проекта постановления, социальные выплаты можно будет направить **на улучшение жилищных условий**).

Молодым учителям и членам их семей предоставляются социальные выплаты за счет краевого бюджета в размере 10% расчетной (средней) стоимости жилья *на оплату первоначального взноса* по льготному ипотечному кредитованию.

Реализацию Программы предлагается осуществлять государственным заказчиком в лице Министерства социального развития Пермского края, с участием Министерства образования и Министерства здравоохранения Пермского края, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

В целом реализация Программы будет иметь благоприятные социальные последствия.

Реализация Программы позволит повысить качество проживания отдельных категорий населения Пермского края и улучшить уровень обеспеченности кадрами учреждений социальной сферы, а также предоставит возможность её участникам приобрести либо построить отдельное жилье за счет накопленных собственных средств, а также за счет средств различных институтов (банков, кредитных организаций). Кроме того, участие в Программе поможет сформировать новые приоритеты демографического поведения населения, направленные на укрепление семейных отношений и многодетность.

Предполагается, что к окончанию действия Программы, жилищные условия улучшат не менее 183 многодетных семей Пермского края, 1 397 педагогических работников и членов их семей, 519 врачей и их семей, проживающих на территории Пермского края.

Площадь жилья, приобретенного и построенного в рамках реализации Программы, составит не менее 127 тысяч квадратных метров.

В жилищную сферу будут дополнительно привлечены внебюджетные средства в объеме 3 103,7 млн. руб.

Проблемными моментами представленного проекта постановления, на наш взгляд, являются следующие.

1. Законопроект направлен на улучшение жилищных условий врачей и педагогических работников, при этом работники такой отрасли как культура (например, сотрудники театров, музеев, библиотек) остаются без государственной поддержки при приобретении жилья.

Кроме того, не вполне понятна возможность получения указанной поддержки медицинским работникам среднего звена (например, медсестрам), поскольку понятийный аппарат проекта постановления содержит определение «врач» и не содержит определение «медицинский работник».

2. Механизм реализации Программы предусматривает привлечение федеральных средств на такое направление, как льготное ипотечное кредитование.

При этом в Концепции *отсутствует* указание федерального нормативного правового акта (Постановления Правительства РФ), на основе которого будет предоставляться субсидия бюджету Пермского края на возмещение части затрат в связи с предоставлением молодым учителям социальных выплат на оплату первоначального взноса по льготному ипотечному кредитованию. Также в связи этим не вполне понятно обоснование планируемого объема финансирования из федерального бюджета в размере 19,7 млн. руб.

3. В соответствии с п. 2 ст.11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Правительством Пермского края *не позднее одного месяца* до дня внесения проекта закона о бюджете Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края.

Рассматриваемый проект постановления внесен в текущем финансовом году, что потребует внесения изменений в Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Также в соответствии с указанным выше п.2 ст.11 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», концепцию программы разрабатывает и направляет ее в Законодательное Собрание Пермского края для утверждения *Правительство* Пермского края. Таким образом, требует дополнительной правовой проработки вопрос возможности внесения проекта концепции программы депутатами.

4. Следует отметить редакционные и технические недостатки проекта постановления.

Так, например, в п.2 проекта постановления отсутствует наименование долгосрочной целевой программы, для которой предлагается предусмотреть финансирование.

В анализе обеспеченности жилищными условиями работников социальной сферы (раздел 2 Концепции) отсутствуют данные о численности врачей, стремящихся улучшить жилищные условия.

В разделе 8 «Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы» отсутствуют данные о количестве молодых учителей, которые улучшат жилищные условия.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко