

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

Н. 05. 2012 № 1-11/320

на № 07/480-12 от 15.03.2012г.

О направлении заключения

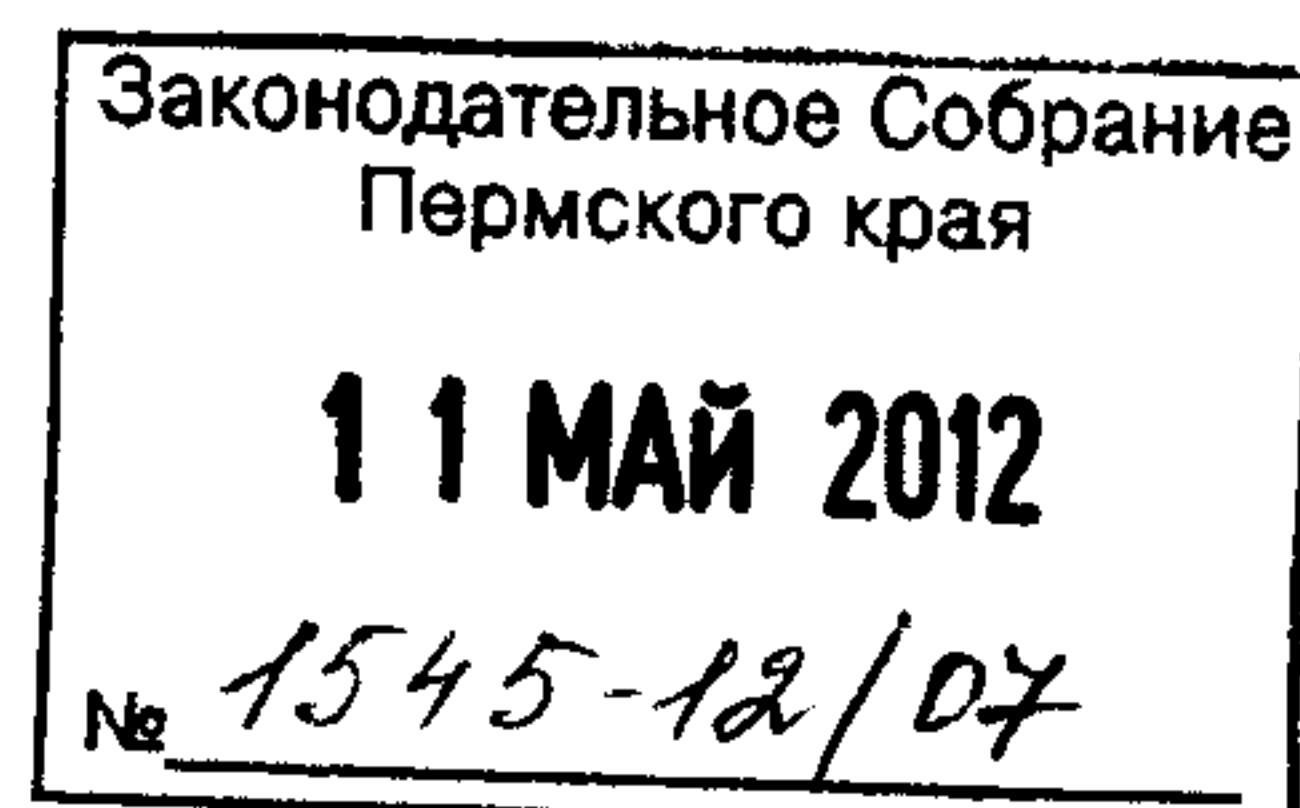
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчёта Избирательной комиссии Пермского края о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета Избирательной комиссии Пермского края о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва».

(внесенный Избирательной комиссией Пермского края)

« 11 » мая 2012 г.

№ 21

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных Избирательной комиссией Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва» (далее – «Отчет»), КСП ПК отмечает следующее.

1. Отчет представлен в Законодательное Собрание Пермского края в срок, установленный п. 10 ст. 52 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края»¹ (далее - Закон № 766-ПК). Отчет составлен, в основном², по форме согласно приложению № 10 к «Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края и на обеспечение деятельности избирательных комиссий», утвержденной постановлением Избирательной комиссии Пермского края от 21.07.2011 № 03/16³.

2. Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 02.09.2011 № 2834 выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва были назначены на 4 декабря 2011 года. Данное постановление опубликовано в газете «Звезда» от 06.09.2011. Для финансирования выборов Избирательной комиссии Пермского края (далее – ИК ПК) в РКЦ г. Перми ЦБ РФ 07.09.2011 открыт счет,

¹ данным пунктом определено, что ИК ПК не позднее, чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов представляет в Законодательное Собрание Пермского края отчет о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов. Результаты выборов опубликованы в газете «Досье 02» № 48 от 16.12.2011 г.

² в Раздел II представленного отчета дополнительно введена графа 5 «Всего запланировано расходов с учетом изменений, руб.»

³ Точное название Инструкции «О порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, эксплуатацию и развитие средств автоматизации и обучение организаторов выборов и избирателей и на обеспечение деятельности избирательных комиссий»

на который средства краевого бюджета перечислены 09.09.2011, т.е., в срок, установленный п. 1 ст. 52 Закона № 766-ПК⁴.

3. Законом Пермского края от 31.05.2011 № 776-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» были предусмотрены на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва (далее – проведение выборов) средства краевого бюджета в сумме 73 121,6 тыс. руб. Вышеуказанная потребность рассчитана исходя из расчетного показателя *по расходам на проведение выборов и референдумов в органы государственной власти Пермского края в расчете на 1 000 избирателей в год*, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 03.05.2011 № 247-п⁵ на 2011 год в размере 34,683 тыс. руб., и численности избирателей, зарегистрированных на территории Пермского края в количестве 2 108 289 человек (по состоянию на 01.01.2011).

Справочно:

Фактически в выборах приняли участие 1 018 321 человек, что составляет 48% от общего числа – 2 120 953 избирателей, включенных в список.

4. Уточненная смета расходов ИК ПК на проведение выборов утверждена постановлением ИК ПК от 10.01.2012 № 52/10-2, согласно которой расходы ИК ПК составили 22 275,19 тыс. руб., из них централизованные расходы для нижестоящих избирательных комиссий – 9 518,06 тыс. руб.

Окончательный вариант смет расходов территориальных избирательных комиссий (далее – ТИК) утвержден постановлением ИК ПК от 29.11.2011 № 37/04-2 на общую сумму 50 846,41 тыс. руб., в том числе для участковых избирательных комиссий (далее – УИК) – 37 583,05 тыс. руб.

Распределение средств, выделенных на проведение выборов, произведено в сроки, определенные п. 3 ст. 52 Закона № 766-ПК, а именно: между окружными избирательными комиссиями (далее - ОИК) не позднее чем за 40 дней до дня голосования, между ТИК - не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Так, ИК ПК первоначально распределила средства краевого бюджета между ТИК постановлением ИК ПК от 16.10.2011 № 19/08-2, бюджетные средства первоначально перечислены в ТИК 03.11.2011.

ТИК распределили средства краевого бюджета между УИК не позднее, чем за 20 дней до дня голосования, средства перечислены в УИК 10.11.2011.

5. В связи с проведением 04.12.2011 совмещенных выборов (проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва), ИК ПК были разработаны *«Методические рекомендации по расходованию средств, выделенных территориальным, участковым избирательным комиссиям на подготовку*

⁴ не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 03.05.2011 № 247-п «О внесении изменения в расчетные показатели по расходам бюджета Пермского края на 2011 год на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденные Постановлением Правительства Пермского края от 13.10.2010 № 725-п»

и проведение совмещенных выборов», которые утверждены постановлением ИК ПК от 23.11.2011 № 34/11-2⁶. Учет денежных средств в избирательных комиссиях производился отдельно по финансированию из федерального и краевого бюджетов.

Согласно представленному Отчету фактические расходы на проведение выборов составили 72 985,5 тыс. руб., или 99,8%. Остаток неиспользованных средств в сумме 136,1 тыс. руб. возвращен ИК ПК в краевой бюджет 07.03.2012. Счет для финансирования выборов ИК ПК в РКЦ г. Перми ЦБ РФ закрыт 13.03.2012.

Справочно:

С учетом общего количества избирателей – 2 120 953 чел.⁷, фактические расходы на проведение выборов на 1 избирателя составили 34,41 руб., что на 0,27 руб. меньше расчетного показателя. Значительную часть расходов составили средства на оплату труда (44 886,2 тыс. руб., что составляет 61,5% от общей суммы затрат на проведение выборов).

6. Расходование средств, выделенных на проведение выборов, производилось соответствующими избирательными комиссиями самостоятельно на цели, определенные ст. 52 Закона № 766-ПК. Расходы производились, в основном, в соответствии с «*Методическими рекомендациями по расходованию средств, выделенных, территориальным, участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение совмещенных выборов*», утвержденными постановлением ИК ПК от 23.11.2011 № 34/11-2 (далее - постановление ИК ПК от 23.11.2011 № 34/11-2).

Фактические расходы непосредственно ИК ПК составили 12 392,6 тыс. руб. при плане 12 757,13 тыс. руб., централизованные расходы ИК ПК для ТИК и УИК превысили сметные назначения на 228,43 тыс. руб.

Фактические расходы непосредственно ТИК составили 13 260,7 тыс. руб., что на 2,7 тыс. руб. меньше утвержденных смет.

Фактические расходы УИК составили 28 569,5 тыс. руб., в том числе расходы на выплату вознаграждения составили 24 050,8 тыс. руб., что составляет 84,2% от непосредственных расходов УИК. Кроме того, централизованные средства ТИК по выплате вознаграждения председателям УИК составили 7 429,0 тыс. руб.

7. КСП ПК проведена проверка расходования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на проведение выборов в законодательные (представительные) органы власти субъекта РФ в Избирательной комиссии Пермского края, на основании которой составлен акт от 20.04. 2012.

В ходе проведения данного контрольного мероприятия КСП ПК проведена выборочная проверка 6 ТИК (из общего количества сформированных 54 ТИК) и 156 УИК (из общего количества сформированных 1 894 УИК)⁸. Проверкой выявлено **нарушений расходования бюджетных средств на общую сумму 535,31 тыс. руб., в том числе неправомерных расходов на сумму 19,52 тыс. руб.**

⁶ (новая редакция)

⁷ В представленном отчете о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных Избирательной комиссии Пермского края количество избирателей отражено в количестве 2 121 805 человек (протокол Избирательной комиссии субъекта Российской Федерации об итогах голосования на территории Пермского края по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва).

⁸ Постановлением ИК ПК от 21.09.2011 № 10/08-2 установлена единая нумерация избирательных участков по 54 ТИК, предполагаемое количество избирательных участков составляло 1 896, фактически 1 894 участка.

В частности, проведенной проверкой установлено следующее.

7.1. В ходе проверки обоснованности утверждения смет установлено, что в нарушение «*Методики распределения средств, выделенных Избирательной комиссии Пермского края на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго созыва между нижестоящими избирательными комиссиями Пермского края*», утвержденной постановлением ИК ПК от 14.10.2011 № 18/04-2 (далее - *Методика распределения средств*), в 40 ТИК непосредственные расходы утверждены в суммах, превышающих нормативы, в том числе по 4 ТИК расходы по дополнительной оплате труда (вознаграждению) превысили нормативные.

В 46 УИК затраты на 1 УИК превысили на общую сумму 176,25 тыс. руб. нормативные затраты, утвержденные вышеназванным постановлением, а в 54 УИК превышение фонда оплаты труда по сравнению с утвержденными нормативами составило в общей сумме 202,51 тыс. руб.

7.2. В отдельных случаях из-за не соблюдения порядка и размеров выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам комиссий, работникам аппарата комиссий, установленных постановлением ИК ПК от 21.09.2011 № 10/10-02 «О размерах и порядке выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения)....», дополнительная оплата труда (вознаграждение) выплачивались в завышенных размерах, допускались неправомерные выплаты.

Так, например, из шести проверенных ТИК в трех установлено, что вознаграждение членам УИК выплачивалось в завышенных размерах, чем утверждено вышеуказанным постановлением ИК ПК от 21.09.2011 № 10/10-2. В результате, **переплата вознаграждения членам УИК составила 206,9 тыс. руб.**

В результате оплаты бухгалтеру ТИК Косинского муниципального района за работу в будний день в двойном размере как за работу в выходной день, а также из-за неверного определения размера дополнительной оплаты за 1 час работы, излишне выплачена дополнительная оплата труда председателю и бухгалтеру ТИК Косинского муниципального района соответственно в сумме 1,71 тыс. руб. и 1,91 тыс. руб. В результате, **неправомерные расходы составили 3,62 тыс. руб.** Кроме того, в ТИК Косинского муниципального района из-за допущенных неточностей в таблице учета рабочего времени, формального подхода к его заполнению, **неправомерное расходование средств составило 12,82 тыс. руб.**

В связи с несоблюдением периода работы ТИК, установленного *Методикой распределения средств*, утвержденной Постановлением ИК ПК от 14.10.2011 № 18/04-2, **неправомерные расходы по дополнительной оплате труда в ТИК Чердынского муниципального района и ТИК Гайнского муниципального района составили в общей сумме 2,37 тыс. руб.**

В нарушение Порядка выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения), утвержденного постановлением ИК ПК от 21.09.2011 № 10/10-2, председателю УИК № 4204 Чердынского муниципального района выплачено вознаграждение за работу в день, следующий после сдачи финансового отчета в ТИК. В результате **неправомерные расходы составили 0,26 тыс. руб.**

В связи с тем, что председателю ТИК Гайнского муниципального района выплатили на **0,45 тыс. руб.** больше фактически начисленной суммы оплаты труда, указанная сумма **является неправомерной выплатой.**

7.3. Имеют место случаи, когда в первичных документах допускаются неточности при их оформлении (ТИК Чердынского муниципального района, ТИК Губахинского муниципального района), что ставит в ряде случаев под сомнение обоснованность произведенных расходов по оплате транспортных услуг.

7.4. В нарушение постановления ИК ПК от 23.11.2011 № 34/11-2 фактические расходы ИК ПК и ТИК по отдельным статьям расходов превышают утвержденные сметные назначения, в связи с чем, допущено превышение фактических расходов над соответствующими расходами, утвержденными в сметах, на **308,89 тыс. руб.**

8. Предложения КСП ПК по внесению изменений в Отчет.

1). Из названия Отчета исключить слова «поступления и», так как Отчет не содержит информацию о поступлении денежных средств на подготовку и проведение выборов, или ввести в Отчет дополнительную строку с показателями о поступлении (выделении) средств из краевого бюджета.

2). Раздел I Отчета требует доработки из-за не корректности его изложения⁹, в связи с чем, в данном Разделе Отчета предлагаем исключить графы 7-11 и 13-14.

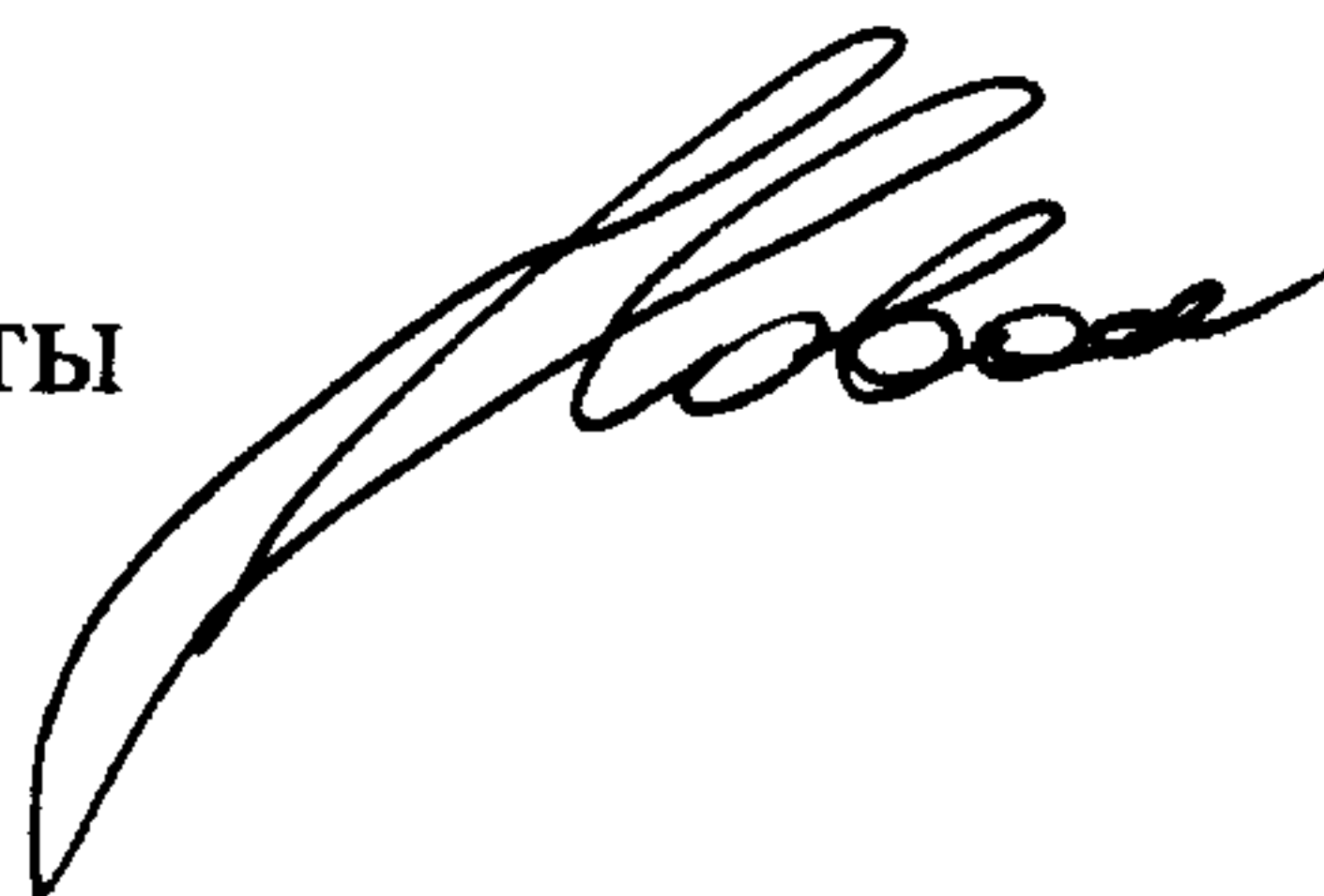
3). В Разделе I Отчета уточнить показатель «Количество избирателей на территории субъекта Российской Федерации», в связи с чем, число «2 121 805» заменить на число «2 120 953».

4). Показатели графы 5 «*Всего запланировано расходов с учетом изменений, руб.*» в Разделе II Отчета не соответствуют уточненным запланированным расходам, в связи с чем, требуют изменений, или возможно полностью исключить вышеназванную графу из Отчета.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края рекомендуется для принятия на заседании Законодательного Собрания Пермского края с учетом предложений КСП ПК.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю. В. Новоселов

Егорова
217-75-17

⁹ В Разделе 1 «Исходные данные» не корректно выделять численность членов избирательных комиссий по таким показателям, как: «непосредственные расходы...» и «централизованные расходы...», к тому же, если уж введены такие показатели, то следовало заполнить графы «централизованные расходы...».