



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

*05.03.2012 № 1-А/135*

на № 07/389-12 от 02.03.2012г.

О направлении заключения

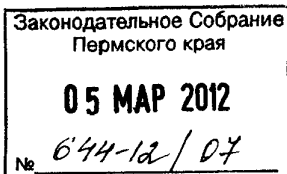
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permkrai.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений и дополнений в закон Пермского края  
«О бюджете Пермского края на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»

05 марта 2012 года

№ 7

Внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края  
С.В. Клепциным

Рассмотрев представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее по тексту - «Законопроект»), Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон о бюджете Пермского края на 2012 год предусматривающие:

- увеличение общего объёма доходов краевого бюджета
- изменение дефицита бюджета Пермского края в абсолютных цифрах
- увеличение общего объема и соответствующее распределение между муниципальными образованиями дополнительных средств бюджета Пермского края, направляемых в региональный фонд финансовой поддержки поселений, региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и региональный фонд софинансирования расходов.

В этой связи КСП отмечает, что согласно ч. 1 ст. 47 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» правом вносить законопроекты, изменяющие вышеназванные параметры бюджета, наделён *только губернатор* Пермского края, иные субъекты законодательной инициативы не имеют права выходить с законопроектами, изменяющими общие объёмы доходов и дефицит бюджета.

#### **1. Расходы на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – «объекты ОИРЗ»).**

Законопроектом предлагается изменить объёмы финансирования объектов ОИРЗ на 2012 год с 1 826 455,4 тыс. руб. на 1 962 810,1 тыс. руб., то есть увеличение составит 136 354,7 тыс. руб., путём:

- 1) перераспределения средств в сумме 18 015,7 тыс. руб. с объекта «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» на объект «Перинатальный

центр, г. Кунгур»;

2) включения 2 дополнительных объекта с общим объемом финансирования 154 370,4 тыс. руб.:

- объект «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии, г. Пермь» с объемом финансирования в 2012 году - 60 934,0 тыс. руб.;

- объект «Перинатальный центр, г. Кунгур» с объемом финансирования в 2012 году - 93 436,4 тыс. руб.

Данные изменения уже утверждены постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.02.2012 № 43<sup>1</sup>.

Объемы финансирования, предлагаемые Законопроектом, соответствуют объемам, утвержденным постановлением ЗС ПК от 16.02.2012 № 43.

**2. Расходы по ведомству 840 «Министерство финансов Пермского края»** (далее – «Минфин ПК»).

Законопроектом предлагается по Минфину ПК на 2012 год предусмотреть расходы на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств краевого бюджета в размере 154 584,8 тыс. руб.

2.1. Как следует из финансово-экономического обоснования к Законопроекту (далее – «ФЭО»), изменения вносятся в связи с планируемой подачей заявки Пермского края на предоставление в 2012 году финансовой поддержки за счёт средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – «Фонд») и требованиями Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ<sup>2</sup> в части подтверждения запланированных объемов долевого софинансирования из бюджета Пермского края.

Согласно п. 3.1.2.1. Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 25.11.2009 № 868-п<sup>3</sup>, обеспечение реализации Федерального закона № 185-ФЗ на территории Пермского края относится к государственным функциям Министерства ЖКХ.

*Следовательно, данные расходы следует отнести к Министерству ЖКХ, а не к Минфину ПК.*

2.2. На момент проведения финансовой экспертизы расходные обязательства на 2012 год - региональные адресные программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда, переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, - не утверждены.

*То есть, на момент проведения финансовой экспертизы Законопроекта расходные обязательства, - отсутствуют.*

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательного Собрания от 16.02.2012 № 43 «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17.11.2011 № 2994 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.11.2009 № 868-п «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Пермского края»;

### **3. Расходы по ведомству 842 «Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края» (далее – «Министерство ЖКХ ПК»).**

Законопроектом предлагается по Министерству ЖКХ ПК на 2012 год:

- предусмотреть в доходах бюджета Пермского края безвозмездные поступления от Фонда в размере 988 897,3 тыс. руб.;
- предусмотреть в бюджете Пермского края расходы на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в размере 1 173 202,6 тыс. руб.

3.1. Средства на указанные цели в размере 1 173 202,6 тыс. руб. планируется выделить за счёт:

- 1) поступления средств Фонда в соответствии с объемом лимита, предоставленного Пермскому краю на 2012 год – 622 234,3 тыс.руб.;
- 2) остатка средств, сложившихся на лицевом счете Министерства ЖКХ ПК по состоянию на 01.01.2012 г., в размере 184 153,0 тыс.руб.;
- 3) планируемых поступлений средств Фонда на реализацию региональных адресных программ, утвержденных в 2011 году – 366 663,0 тыс.руб.;
- 4) возвратов остатков неиспользованных средств в доход бюджета Пермского края в 2012 году в сумме 152,3 тыс. руб.

3.2. В настоящее время не утверждены региональные адресные программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда, переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на 2012 год (по лимитам предоставления финансовой поддержки из Фонда на 2012 год).

*То есть, на момент проведения финансовой экспертизы Законопроекта расходные обязательства, - отсутствуют.*

### **4. Расходы дорожного фонда**

➤ Вносимые законопроектом изменения в направления расходования дорожного фонда Пермского края обусловлены, в основном, принятием Законодательным Собранием Пермского края 16.02.2012 года Закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные Законы Пермского края в сфере бюджетного

законодательства и законодательства о дорожной деятельности»<sup>4</sup>. Однако, на момент внесения рассматриваемого законопроекта вышеназванный Закон Пермского края не вступил в силу.

Рассматриваемым законопроектом общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда не изменяется, а перераспределяются ранее утвержденные расходы. Так, за счет уменьшения расходов краевого бюджета на «Строительство, реконструкцию и модернизацию автомобильных дорог общего пользования» предусматриваются новые направления расходования дорожного фонда - субсидии местным бюджетам (по каждому виду субсидии в размере 5% общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда) на:

- *капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Пермского края (на 2012-2013 годы),*
- *капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Пермского края (на 2012-2013 годы),*
- *проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (на 2012-2014 годы).*

Также предусматриваются ежегодно субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края (в размере 3% общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда).

➤ КСП ПК отмечает, что разработанные Министерством транспорта Пермского края в соответствии с п. 2 Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края» проекты постановлений Правительства Пермского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов; на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования», в настоящее время не приняты. В связи с этим, учитывая, что не установлены критерии и получатели субсидий, проверить правомерность и обоснованность выделения субсидий муниципальным образованиям не представляется возможным.

Также не внесены изменения в Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п «Об утверждении Порядка формирования и использования

---

<sup>4</sup> В свою очередь разработка и принятие этого закона было обусловлено принятием Федерального закона от 30.11.2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края», предусматривающие направление средств дорожного фонда Пермского края на предоставление субсидий на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края, соответственно не принят и порядок предоставления указанных субсидий.

➤ В связи с перераспределением сокращаются бюджетные инвестиции в дорожные объекты Пермского края, в целом, на 2012-2014 годы на 3 321 615,7 тыс. руб., в том числе в 2012 г. на 1 241 819,6 тыс. руб., в 2013 г. - на 1 405 602,7 тыс. руб., в 2014 г. – на 674 193,4 тыс. руб. При этом, исключается в полном объеме финансирование объекта Автомобильная дорога «Переход ул. Строителей - площадь Гайдара». Значительно сокращается в 2012 году финансирование объекта «Автомобильная дорога «Шоссе Космонавтов на участке от автомобильного моста через р. Мулянка до ул. Аэродромная» (на 663 659,0 тыс. руб.), что потребует корректировки сроков завершения его строительства. Также уменьшается финансирование объекта Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), в частности, в 2012 г. на 206 969,9 тыс. руб.

В отношении объектов дорожного строительства следует также констатировать, что в настоящее время не внесены изменения в «Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», утвержденных постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3017<sup>5</sup>, соответственно не внесены изменения в «Краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1117-п и в Долгосрочную целевую программу «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края на 2009-2013 годы», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 06.03.2009 № 138-п<sup>6</sup>. Разработанные же Министерством транспорта Пермского края изменения в вышеназванные нормативные правовые акты Пермского края не в полной мере отражают показатели бюджетных назначений, указанных в рассматриваемом законопроекте, так как вышеуказанные изменения предполагают ещё и дополнительное перераспределение бюджетных средств между объектами дорожного строительства, которое предполагается рассмотреть при внесении следующих изменений в бюджет Пермского края.

➤ Таким образом, предлагаемые в законопроекте изменения использования бюджетных ассигнований дорожного фонда основаны на не вступившем в силу Законе Пермского края, а также на проектах постановлений Правительства Пермского края, и кроме того не соответствуют порядку планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального

<sup>5</sup> «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

<sup>6</sup> «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края на 2009-2013 годы»

строительства государственной собственности Пермского края, установленных ст. 8 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» и ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

#### **5. Выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя**

Распределение средств федерального бюджета на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений в объеме 232 546,2 тыс. руб. произведено по органам местного самоуправления не в соответствии с Законом Пермского края от 03.02.2008 г. № 194-ПК<sup>7</sup>.

В соответствии с Методикой расчета объема субвенций, утвержденной Законом Пермского края от 03.02.2008 г. № 194-ПК, распределение средств должно осуществляться на основании данных о численности учащихся по муниципальному району (городскому округу), размера вознаграждения за классное руководство в месяц на одного учащегося, устанавливаемого нормативным правовым актом Правительства Пермского края, районного коэффициента и начислений.

В нарушение Методики расчета объема субвенций, утвержденной Законом Пермского края от 03.02.2008 г. № 194-ПК, в рассматриваемом проекте закона распределений субвенций произведено исходя из расчетного количества классов, с учетом нормативной наполняемости, и размера вознаграждения, установленного в месяц за классное руководство в одном классе в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 31.01.2006 г. № 6<sup>8</sup>.

#### **6. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования.**

Законопроектом на 2012 год дефицит краевого бюджета предлагается к утверждению в сумме 5 098 024,7 тыс. руб. (с ростом к утвержденному дефициту на 340 504,9 тыс. руб. или на 7,1%), - в пределах ограничений, определенных ст. 92.1 БК РФ (до 15%), и составляет 6,1% к прогнозируемому объему доходов бюджета края, исчисленному в установленном законодательством порядке.

В целях покрытия указанного роста дефицита бюджета, законопроектом предусматриваются к увеличению источники финансирования дефицита за счет *изменения остатков средств краевого бюджета в сумме 340 504,8 тыс. руб., не обеспечивающей сбалансированность краевого бюджета на 0,1 тыс. руб., - в связи с чем, источники финансирования дефицита (приложение 18 к законопроекту) подлежат уточнению.*

<sup>7</sup> Закон Пермского края от 03.02.2008 г. № 194-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений»;

<sup>8</sup> Указом губернатора Пермского края от 31.01.2006 г. № 6 «О выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений».

По состоянию на 01.01.2012 г. остатки на счетах по учету средств краевого бюджета сложились в сумме 10 386 911,6 тыс. руб., - из них, распределяемые средства законопроектом в сумме 340 504,9 тыс. руб. сформированы:

в сумме 136 354,7 тыс. руб. - за счет направленных и неиспользованных в 2011 году средств краевого бюджета по объектам строительства «Федеральный центр сердечнососудистой хирургии, г. Пермь» и «Перинатальный центр, г. Кунгур» (планируемые к завершению в 2012 году);

в сумме 204 150,2 тыс. руб. - за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (из них, федеральные средства в сумме 184 153 тыс. руб., средства краевого бюджета - 19 997,2 тыс. руб.) для завершения Региональных адресных программ по приоритетному региональному проекту «Достойное жилье».

**Вывод:** проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годы» не рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края, т.к. подготовлен и внесён с нарушением действующих норм бюджетного законодательства Пермского края.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов