



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

12.04.2012 № 22-10-17-12

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О наделении Губахинского городского
поселения Пермского края
статусом городского округа»

Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, отдельные положения законопроекта противоречат федеральному законодательству.

1. В названии статьи 1 законопроекта его целью предусматривается образование нового муниципального образования. Это название внутренне противоречит названию законопроекта.

Создание вновь образованных муниципальных образований может возникать только в случаях их преобразования, предусмотренных частями 3, 4, 5, 6 ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

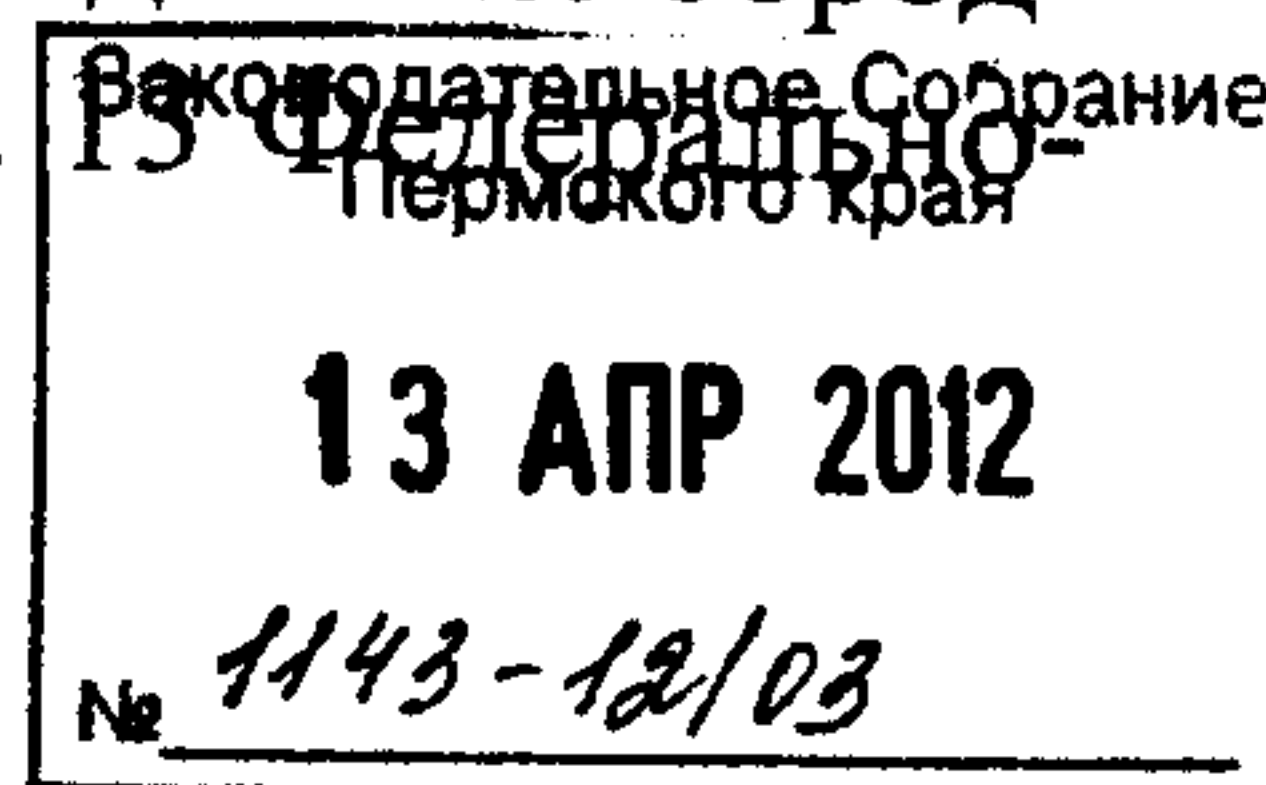
В данном случае речь идет не об образовании нового муниципального образования, а только о наделении новым статусом городского округа уже существующего муниципального образования.

2. Статьей 5 законопроекта предлагается урегулировать в городском округе порядок формирования новых органов местного самоуправления и определить их полномочия. Эти положения не соответствуют ч. 8 ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Федеральный закон предусматривает создание вновь образованных муниципальных образований только в случаях, прямо предусмотренных частями 3, 4, 5, 6 ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ. Объективная специфика и особенности правового положения вновь образованного муниципального образования состоят в том, что на момент его создания в нем отсутствуют органы местного самоуправления. Именно в этих случаях, для формирования органов местного самоуправления, применяется порядок, установленный ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Однако все обязательные органы, предусмотренные федеральным законодательством, в Губахинском городском поселении уже имеются. Наделение городского поселения статусом городского округа на основании ч. 8 ст.

ПК о № 070239



го закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ не влечет создания вновь образованного муниципального образования.

Поэтому предлагаемый порядок в данном случае не может быть применён.

При наделении городского поселения статусом городского округа в соответствии со ст.ст. 35, 36, 37, 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ прекращаются полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования, депутатов, Главы муниципального образования, главы местной администрации, выборного должностного лица местного самоуправления, но это не означает, что образуется новое муниципальное образование.

Федеральное законодательство по-разному регламентирует порядок избрания депутатов и выборных должностных лиц при создании нового муниципального образования и при наделении статусом существующего муниципального образования.

Так, ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" регламентирует проведение выборов в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, а выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования уже регулируются ч. 5.1 этой статьи.

Порядок назначения выборов урегулирован статьёй 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ. Муниципальные выборы по избранию депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

3. Состав Губахинского муниципального района утверждён статьёй 2 Закона Пермской области от 10.11.2004 N 1764-365 "Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Губахи Пермского края". При наделении Губахинского городского поселения новым статусом требуется внесение изменений в названный закон.

Информируя об изложенном предлагаем привести законопроект в соответствие с федеральным законодательством.

И.о. прокурора края
старший советник юстиции



В.А.Черкасов