



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

01.03.2012 № 1 Н/122

на № 07/169-12 от 06.02.2012г.

О направлении заключения

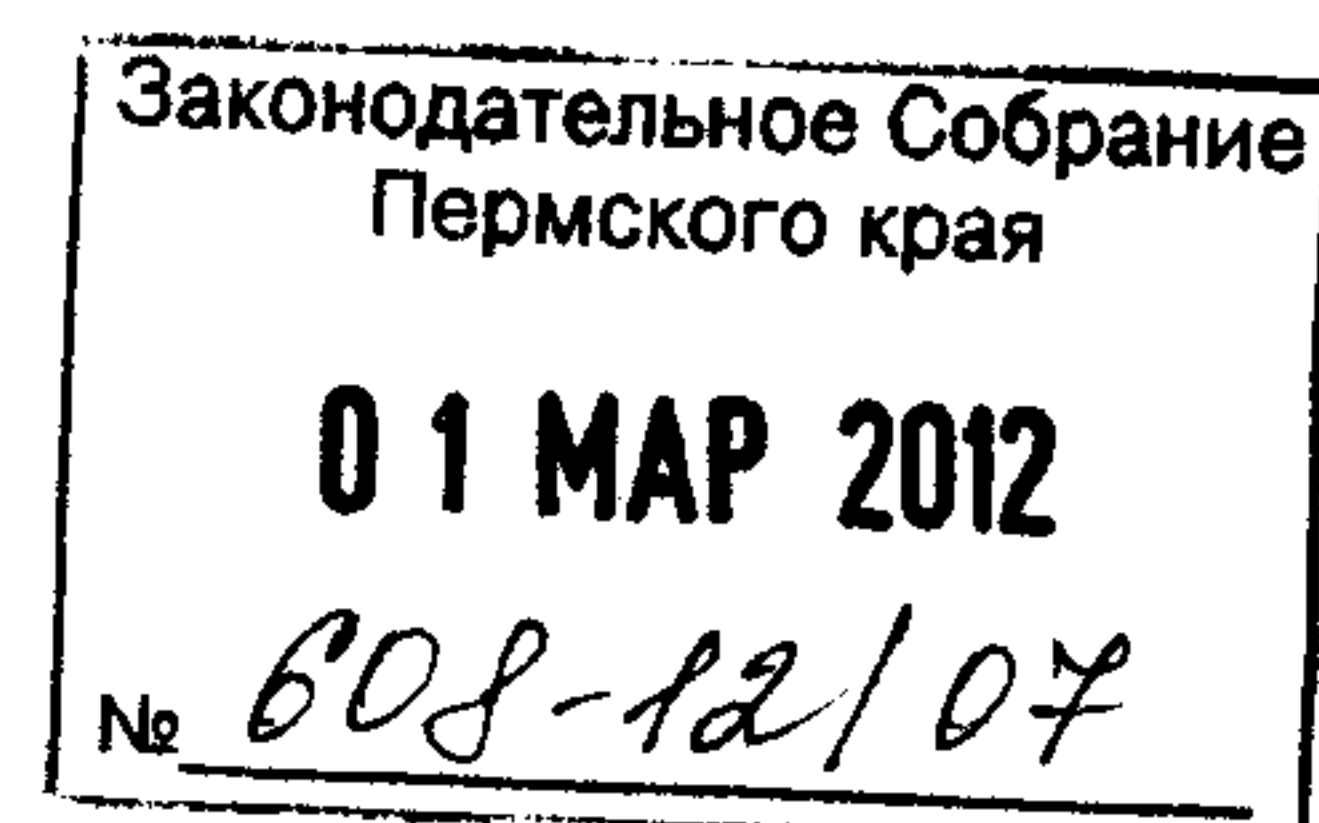
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»

(внесенный Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Т.И.Марголиной)

«01» марта 2012 г.

№ 7

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроект предусматривает учреждение должности Уполномоченного по защите свободы предпринимательской деятельности<sup>1</sup> (далее - Уполномоченный) в структуре государственного органа - Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и его аппарата, а не в форме самостоятельного государственного органа Пермского края (со своим аппаратом Уполномоченного).

Законопроектом за счет предлагаемого введения должности Уполномоченного, по сути, расширяется сфера деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее - Уполномоченный по правам человека), дополняются его основные задачи, цели и субъекты деятельности. При этом, у Уполномоченного, который будет являться заместителем Уполномоченного по правам человека, основные задачи, функции, права и обязанности не в полной мере взаимоувязаны с задачами Уполномоченного по правам человека и являются более широкими.

2. Отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием регулируются гражданским законодательством. В соответствии с Конституцией РФ гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. На федеральном уровне озвучена идея о том, что институт уполномоченных по защите прав предпринимателей должен появиться в каждом субъекте РФ, но нормативно не определен их правовой статус, не установлены их основные задачи и функции. В связи с этим, возникает неопределенность с правомерностью установления их предлагаемым законопроектом.

На момент подготовки настоящего заключения лишь в Ульяновской области учреждена должность Уполномоченного по правам предпринимателей в Ульяновской области<sup>2</sup> (в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства), который при осуществлении

<sup>1</sup> с отнесением должности к государственной гражданской службе Пермского края, так как, если вводить должность Уполномоченного по защите свободы предпринимательской деятельности со статусом лица, замещающего государственную должность Пермского края, то потребуются внесение соответствующих изменений в Устав Пермского края.

<sup>2</sup> Законом Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-ЗО «Об уполномоченном по правам предпринимателей в Ульяновской области»

своих полномочий самостоятелен и не входит в структуру Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

В связи с этим, возможно рассмотреть и иные формы, в которых мог бы существовать в Пермском крае институт уполномоченных по защите прав предпринимателей, чем предложено законопроектом. Также считаем целесообразным заменить в законопроекте слова «по защите свободы» словами «по защите прав», изменив соответственно и наименование должности Уполномоченного.

3. В законопроекте не четко указаны права, обязанности, компетенция Уполномоченного, формы его реагирования на нарушения свободы предпринимательской деятельности. Изложенные же в п. 5 ч. 1 ст. 1 законопроекта функции (права) Уполномоченного требуют уточнения и доработки по следующим основаниям.

1). Согласно абзацу 2 п. 5 ч. 1 ст. 1 законопроекта, Уполномоченный «участвует в рассмотрении жалоб субъектов предпринимательства, граждан». При этом, в законопроекте не конкретизировано, кто относится в рамках данного закона к субъектам предпринимательства (в представленной редакции жалобы могут быть как от юридических, так и от физических лиц (индивидуальных предпринимателей)). К тому же не понятно, с кем участвует Уполномоченный в рассмотрении жалоб от субъектов предпринимательства, ведь согласно ст. 12<sup>3</sup> Закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон № 77-ПК) Уполномоченный по правам человека обязан рассматривать жалобы и заявления граждан, лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории Пермского края.

2). Абзац 3 вышеназванного пункта предусматривает проведение «проверки нарушений свободы предпринимательской деятельности...», без указания: где могут проводиться проверки, самостоятельно проводит проверки Уполномоченный или совместно с другими государственными органами.

3). Абзац 5 данного пункта предусматривает представление в Законодательное Собрание специального доклада по соблюдению прав и свобод в экономической сфере, хотя указанная сфера намного шире, чем сфера предпринимательской деятельности.

Также имеются в ст. 1 законопроекта некоторые несоответствия, а именно: в целях Уполномоченного (п. 1 ст. 1) указано о защите соблюдения «органами государственной власти края, органами местного самоуправления и должностными лицами» прав и законных интересов человека, а в п. 5 ст. 1 указано о жалобах субъектов предпринимательства на нарушения (решения или действия) «государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц».

4. Законопроектом не предполагается сохранение единого подхода при назначении на должность заместителей Уполномоченного по правам человека. Так, предлагаемый в п. 2 ст. 1 законопроекта срок назначения Уполномоченного (сроком на 5 лет) отличается от срока назначения, указанного в Законе № 77-ПК для заместителя

<sup>3</sup> Статья 12. Обязанности Уполномоченного по правам человека

Уполномоченного по правам человека - Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае<sup>4</sup> (на срок деятельности Уполномоченного по правам человека).

5. Принятие закона, как и указано в финансово-экономическом обосновании к законопроекту (далее - ФЭО), повлечет дополнительные расходы за счет средств краевого бюджета.

Согласно представленному ФЭО, бюджетная потребность составит 2 222,6 тыс. руб. (в том числе на содержание Уполномоченного<sup>5</sup> -1 627,1 тыс. руб. и на содержание вновь вводимой штатной единицы – консультанта – 595,5 тыс. руб.). Расчет произведен с учетом годовой потребности.

КСП ПК отмечает, что потребность в дополнительном финансировании, указанная в ФЭО, возможно будет уточнена при внесении изменений в закон о бюджете Пермского края. Так, учитывая предлагаемую законопроектом процедуру назначения Уполномоченного, а также исходя из предполагаемого введения дополнительной ставки консультанта, для чего потребуются внесение изменений в предельную штатную численность аппарата Уполномоченного по правам человека<sup>6</sup>, рассчитывать бюджетную потребность на 2012 год необходимо будет с учетом соответствующих дат вышеуказанного назначения и увеличения численности аппарата.

Кроме того, в представленном ФЭО не учтено повышение фонда оплаты труда госслужащих Пермского края, предусмотренное соответствующими Законами Пермского края о бюджете. Также КСП ПК не исключает того обстоятельства, что, в дальнейшем, в зависимости от объема функций Уполномоченного и количества поступающих к нему жалоб от субъектов предпринимательства, может возникнуть дополнительная потребность в увеличении численности аппарата.

**Вывод:**

законопроект требует доработки.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Егорова  
2177517

<sup>4</sup> ст. 15 Закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»

<sup>5</sup> Расчет бюджетной потребности на содержание Уполномоченного по защите свободы предпринимательской деятельности произведен аналогично определению бюджетных расходов на содержание Уполномоченного по правам ребенка

<sup>6</sup> устанавливаемую постановлением Законодательного Собрания Пермского края