



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об Уполномоченном по правам человека в Пермском
крае"

27.02.2012

№ 19

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.02.2012 № 302-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Марголиной Т.И. от 03.02.2012 № 69.

Проект закона предусматривает дополнение Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» статьей 15.1, согласно которой в Пермском крае вводится должность Уполномоченного по защите свободы предпринимательской деятельности. Данной статьей определяются основные цели создания должности Уполномоченного по защите свободы предпринимательской деятельности, требования, предъявляемые к кандидату на должность, срок и порядок его назначения, компетенцию.

Оценивая **актуальность** и **последствия** принятия предлагаемых изменений, необходимо отметить следующее.

1. Внесение проекта закона опирается на *намерения* федерального правительства усилить поддержку предпринимательства в России путем введения в Российской Федерации должности уполномоченного по защите прав всех предпринимателей, наделенного особым процессуальным статусом.

Судя по сообщениям в СМИ, Уполномоченный может получить право отстаивать интересы предпринимателей в суде, рассматривать их жалобы, вносить предложения в органы государственной власти. Также у него будет право приостанавливать ведомственные нормативные акты до решения суда и, в качестве обеспечительных мер, обращаться в суд для оперативной приостановки действий чиновников.

При этом анализ федерального законодательства показал, что в настоящее время пока не существует правового регулирования вопросов создания должности уполномоченного по защите прав предпринимателей ни в Российской Федерации, ни в субъектах Российской Федерации.

Институт Уполномоченного по правам предпринимателей на сегодняшний день действует только в Ульяновской области (Закон Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-ЗО «Об уполномоченном по правам предпринимателей в Ульяновской области»). В Пензенской области также введена должность Уполномоченного по защите прав инвесторов и предпринимателей, которую совмещает первый заместитель Председателя Правительства - начальник Управления инвестиционного развития.

На наш взгляд, введение нового общественного института уполномоченного создаст прецедент дробления должности уполномоченного по профессиональным интересам.

2. Следует отметить, что в России и Пермском крае уже сложилась определенная система поддержки, в том числе юридической, предпринимательства, реализуемая как органами государственной власти, так и общественными институтами.

Информацию о системных проблемах малого и среднего бизнеса в России и регионах в настоящее время концентрирует общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» при участии уполномоченного представителя организации по представлению интересов предпринимательского сообщества в федеральных органах исполнительной власти С.Халфиной.

На основе специального мониторинга обращений представителей малого и среднего бизнеса выявляются системные проблемы, препятствующие развитию деловой инициативы на местах.

Сбор информации о нарушении прав предпринимателей в субъектах РФ осуществляют региональные отделения «ОПОРЫ РОССИИ». По результатам полученной информации в Правительство РФ направляются предложения по их решению.

Полномочиями по подготовке соответствующих решений Правительства РФ по итогам рассмотрения обращений предпринимателей наделен Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Шувалов И.И., которому поручено обеспечить координацию деятельности федеральных исполнительных органов власти по рассмотрению обращений российских и иностранных предпринимателей и инвесторов.

В целях улучшения инвестиционного климата, снижения административных барьеров, развития малого и среднего предпринимательства, оперативного и эффективного рассмотрения обращений российских и иностранных инвесторов принято распоряжение Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 1298-р.

Действующая в Пермском крае система поддержки предпринимательства предполагает взаимодействие органов государственной власти в лице Министерства развития предпринимательства и торговли и некоммерческих организаций (Пермский центр развития предпринимательства, Пермская торгово-промышленная палата, Пермское региональное отделение «ОПОРЫ

РОССИИ» и др.). Совместная деятельность государственных структур и некоммерческих организаций направлена на поддержку и создание условий для развития предпринимательства, содействие становлению и укреплению цивилизованного сектора экономики Пермского края.

Поскольку в настоящее время в Пермском крае уже созданы необходимые условия для обеспечения государственной защиты прав и законных интересов человека в экономической сфере, соблюдения их органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, усиление мер поддержки предпринимательства в Пермском крае считаем целесообразным осуществлять путем развития правовых условий и форм взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности в рамках развития действующих общественных институтов и государственных структур.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим, что введение должности Уполномоченного по защите свободы предпринимательской деятельности в Пермском крае потребует дополнительных расходов краевого бюджета в размере 2,2 млн. руб., которые не предусмотрены в бюджете края на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов. В связи с чем, принятие законопроекта потребует изыскания источников финансирования и внесения соответствующих изменений в бюджет края.

С учетом изложенного выше считаем, что **актуальность и последствия** принятия проекта закона **неоднозначны**. На наш взгляд, требуется дополнительная правовая проработка вопроса своевременности внесения законопроекта в условиях отсутствия федерального регулирования данной проблемы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко