



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об инновационной деятельности в Пермском крае"

04.04.2012

№ 39

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.03.2012 № 673-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Чиркунова О.А. от 02.03.2012 № СЭД-01-29-184.

Проект закона предусматривает внесение изменений в отдельные статьи Закона Пермского края от 11.06.2008 № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон № 238-ПК).

Актуальность внесения предлагаемых изменений обусловлена необходимостью приведения норм регионального законодательства в соответствие изменениям Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», принятым Федеральным законом от 21.07.2011 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Закон № 254-ФЗ).

К основным новациям Закона № 254 –ФЗ относится:

1) включение в предмет регулирования Закона «О науке и государственной научно-технической политике» вопросов государственной поддержки инновационной деятельности. Принятие Закона № 254-ФЗ позволило закрепить терминологический аппарат в рассматриваемой сфере.

Инновации - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях.

Инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

Инновационная инфраструктура – это совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая

предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

Инновационная деятельность - это деятельность (научная, технологическая, организационная, финансовая и коммерческая), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности.

Коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов – это деятельность по вовлечению в экономический оборот научных и (или) научно-технических результатов;

2) введение норм о **системе мер** государственной поддержки инновационной деятельности, включающей:

1) предоставление льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;

2) предоставление образовательных услуг;

3) предоставление информационной поддержки;

4) предоставление консультационной поддержки, содействие в формировании проектной документации;

5) формирование спроса на инновационную продукцию;

6) финансовое обеспечение (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);

7) реализацию целевых программ, подпрограмм и проведение мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;

8) поддержку экспорта;

9) обеспечение инфраструктуры;

10) другие формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

В связи с перечисленными изменениями федерального законодательства внесенным **законопроектом** предлагается:

- во-первых, уточнить дефиниции, применяемые в Законе № 238-ПК, и дополнить ст.3 указанного Закона новым термином «технологическое предпринимательство (технологический бизнес)».

Введение понятия «технологическое предпринимательство (технологический бизнес)» обусловлено принятием ведомственной целевой программы «Развитие технологического предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы», утвержденной приказом Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края от 21.10.2011 № СЭД-47-05-09-109.

Технологическое предпринимательство (технологический бизнес) – это предпринимательство, связанное с созданием или практическим применением результатов научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической деятельности или результатов интеллектуальной деятельности, охраняемой в режиме «ноу-хау»;

- во-вторых, расширить и уточнить **перечень форм** государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности (ст.9 Закона № 238-ПК) по сравнению с действующей редакцией.

Проведенный сравнительный анализ перечня форм государственной поддержки инновационной деятельности в действующей редакции Закона и в рассматриваемом законопроекте (табл.1) показал, что число форм поддержки инновационной деятельности возрастает, а наименования ранее существовавших форм уточняются в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Таблица 1

Формы государственной поддержки инновационной деятельности

Действующая редакция Закона	Рассматриваемый законопроект
финансирование инновационной деятельности;	финансовое обеспечение (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
налоговое регулирование и стимулирование инновационной деятельности;	предоставление льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
информационное обеспечение инновационной деятельности;	предоставление информационной поддержки;
создание условий по стимулированию внедрения инноваций в социальную сферу и реальный сектор экономики;	
содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в инновационной сфере.	предоставление образовательных услуг;
	предоставление консультационной поддержки, содействие в формировании проектной документации;
	формирование спроса на инновационную продукцию;
	реализация целевых программ, подпрограмм и проведение мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации;
	поддержка экспорта;
	обеспечение инфраструктуры;
	другие формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

- в-третьих, законопроектом предлагается уточнить цели, задачи и принципы регулирования инновационной деятельности на территории Пермского края (ст.7 Закона № 238-ПК) в соответствии со Стратегией

инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р (далее по тексту – Стратегия).

Стратегия определяет цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики, а также задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности и направления финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок.

Стратегия опирается на результаты всесторонней оценки инновационного потенциала и долгосрочного научно-технологического прогноза. Её положения должны учитываться при разработке концепций и программ социально-экономического развития России;

- в-четвертых, проектом закона предлагается отдельные меры государственной поддержки инновационной деятельности реализовать при участии некоммерческих организаций, учрежденных уполномоченным органом государственной власти Пермского края, обеспечивающих реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, совместно с организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанное нововведение связано с принятием в первом чтении изменений в Закон Пермского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае», предусматривающих в рамках инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства создание таких некоммерческих организаций.

Учитывая вышесказанное, считаем, что принятие проекта закона приведет к **положительным правовым и экономическим последствиям**, поскольку приведет нормы регионального законодательства в соответствие с направлением федеральной инновационной политики и позволит осуществлять государственную поддержку инновационной деятельности при помощи большего числа форм государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко