

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

05.04.2012 № 1-11/219

на № 07/445-12 от 07.03.2012г.

О направлении заключения

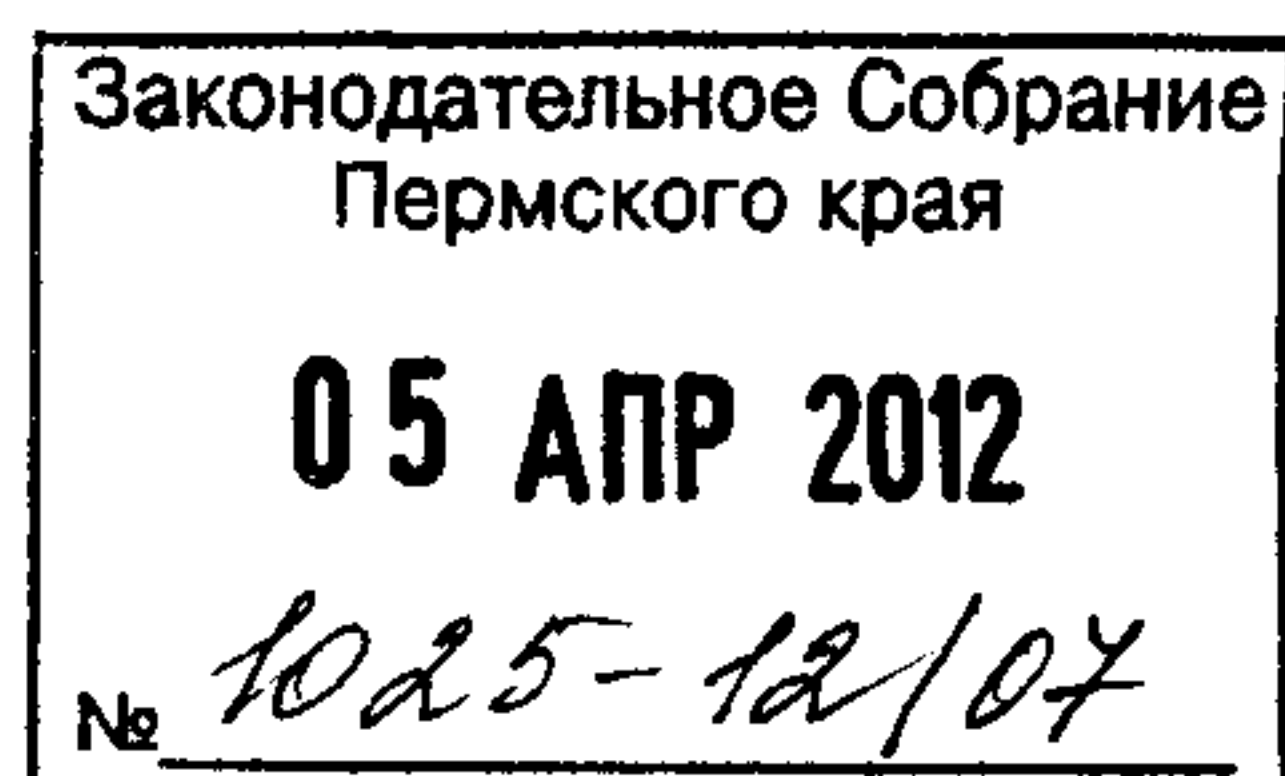
Уважаемый Валерий Александрович!

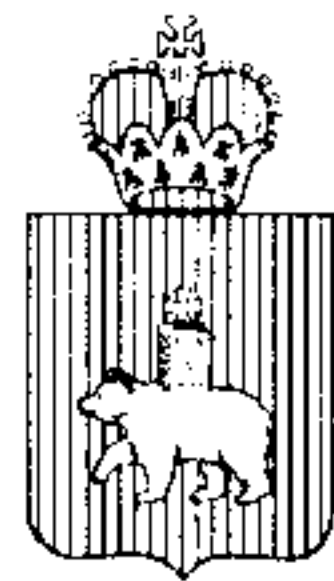
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты

Ю.П. Скорняков





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попе-
чения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством),
не имеющих закрепленного жилого помещения»

(внесён губернатором Пермского края О.А. Чиркуновым)

05.04.2012г.

№ 18

Проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» (далее – «Законопроект») предусматривает наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – «ОМС») отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на обеспечение жилым помещением (далее – «детей-сирот»).

Важность и значимость данного Законопроекта обусловлена решением проблемы обеспечения жильём детей-сирот, а также обеспечения правомерности финансирования означенных расходов из бюджета Пермского края. КСП ПК неоднократно указывалось на отсутствие Закона Пермского края о наделении ОМС полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (заклучения КСП ПК: от 25.11.2010 № 125¹; от 10.06.2011 № 55²).

По существу Законопроекта, отмечаем следующее:

1. В части 1 статьи 3 Законопроекта - предлагается наделить «Органы местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в части:

- предоставления жилого помещения по договору социального найма;

¹ Заключение КСП ПК от 25.11.2010 № 125 по результатам проверки законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой, за 2008-2009 годы;

² Заключение КСП ПК от 10.06.2011 № 55 по результатам проверки законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения, за 2010 год;

- предоставления выплат на приобретение жилого помещения».

1.1. В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ³, дети-сироты, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, *обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.* Согласно п. 2 ст. 57 ЖК, жилые помещения детям-сиротам предоставляются вне очереди по договорам социального найма.

Предлагаемое Законопроектом *«Предоставление выплат на приобретение жилых помещений»* детям-сиротам предполагает, что, в случае приобретения ими жилых помещений, - права собственности на данные жилые помещения оформляются на детей-сирот. При этом, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 56 Жилищного кодекса РФ (далее – «ЖК РФ»), - при получении в установленном порядке от органа государственной власти или ОМС бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения - граждане снимаются с учёта нуждающихся в жилых помещениях.

То есть, данная норма предусматривает правоотношения иные, нежели предоставление детям-сиротам жилья на условиях социального найма, которые влекут возникновение права личной собственности детей-сирот на жилые помещения, приобретаемые за счёт средств бюджета Пермского края, следовательно, - является *дополнительной* гарантией прав детей-сирот.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов РФ и относятся к расходным обязательствам субъектов РФ.

В настоящее время, дополнительные гарантии прав для детей-сирот, - а именно: по предоставлению выплат на приобретение жилого помещения, - законом Пермского края не установлены, не предусмотрены они и в Законе Пермской области от 29.12.2004 г. № 1939-419 (в ред. от 10.05.2011) «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

1.2. Пунктом 1 ст. 4 Законопроекта определено: *государственным уполномоченным органом по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий является: исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный в сфере:*

Министерство социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвитие ПК») – в части предоставления социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – «Министерство ЖКХ ПК») – в части предоставления субвенций на приобретение, строительство или реконструкцию жилья для детей-сирот.

Согласно ст. 21 БК РФ, каждое расходное обязательство должно отражаться в бюджете по определённой целевой статье и виду расходов, то есть - отдельной стро-

³ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

кой.

Вместе с тем, Законом о бюджете Пермского края на 2012-2014 гг.⁴ по Министерству ЖКХ ПК, по ПР 1004 «Охрана семьи и детства», ЦСР 5052102 - предусмотрены «Субвенции» на *«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения»* (ВР 530) в размере 770 000,0 тыс. руб.; весь объём средств краевого бюджета предусмотрен только Министерству ЖКХ ПК, то есть - только на предоставление жилого помещения по договору социального найма. Таким образом, в бюджете Пермского края средства на *«Предоставление выплат на приобретение жилого помещения»* - отсутствуют.

2. Согласно Методике расчёта объёма субвенций, предоставляемых ОМС для осуществления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (далее – «Методика»), являющейся приложением к Законопроекту: *«Расходы на администрирование по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот определяются в размере 1% от объёма субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период»*.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Законопроекту, для администрирования ОМС переданных государственных полномочий, из бюджета Пермского края ежегодно потребуется выделение средств в размере 7 700 тыс. руб.

Разработчик Законопроекта не представил обоснование расходов на администрирование в размере **именно 1%** от объёма субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период.

В бюджете Пермского края на 2012 год Министерству ЖКХ ПК предусмотрены средства для передачи ОМС на осуществление государственных полномочий, схожих с рассматриваемыми, - по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, - в размере 74,9 тыс. руб. или **всего 0,03%** от объёма передаваемых ОМС средств на исполнение данных государственных полномочий (233 422,9 тыс. руб.). На администрирование же государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, по мнению разработчиков Законопроекта, - потребуется 1% от объёма субвенций на указанные цели.

3. Согласно п. 6 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁵, закон субъекта РФ, предусматривающий наделение ОМС отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

«...4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня...».

Законопроект не содержит перечень указанных материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых ОМС, а также порядок определения данного перечня.

В этой связи, отмечаем, что, согласно части 1 ст. 49 ЖК РФ, по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда.

⁴ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со ст.ст. 19, 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в собственности муниципальных образований может находиться: «имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 15 настоящего Федерального закона...».

Таким образом: жилые помещения, приобретённые ОМС за счёт средств краевого и федерального бюджетов, выделенных для предоставления жилых помещений на условиях социального найма, - должны оформляться в государственную собственность Пермского края (то есть – должен формироваться специализированный жилищный фонд Пермского края) и передаваться органам местного самоуправления как имущество, необходимое для исполнения ими государственных полномочий, либо оформляться в муниципальную собственность.

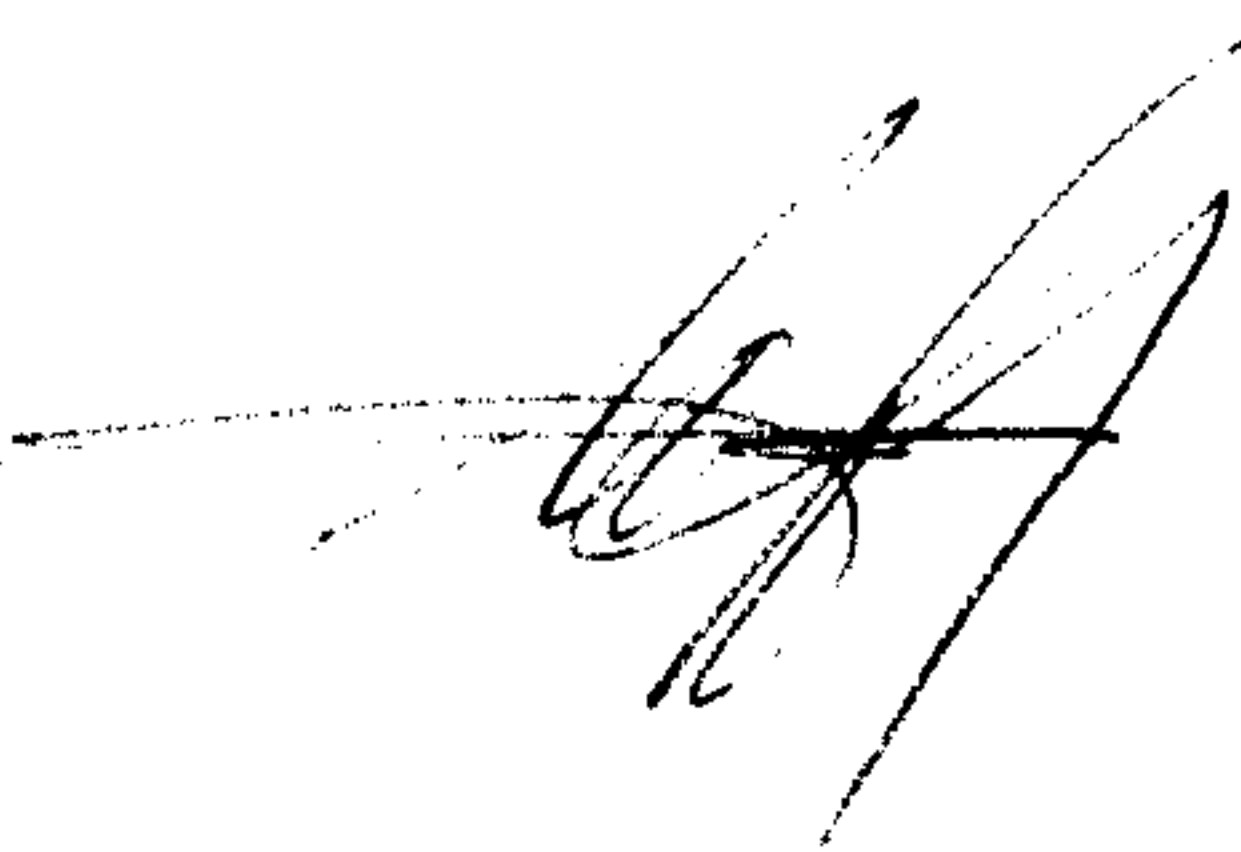
При этом, отмечаем, что в расчётах субвенций не предусмотрены затраты ОМС, необходимые на содержание данных жилых помещений (на капитальный ремонт, обслуживание и др.).

4. Кроме того, считаем необходимым пункт 3 ст. 11 Законопроекта дополнить словами: «, а также средств, использованных не по целевому назначению».

Вывод:

проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» - рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края для принятия в первом чтении.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.П. Скорняков