



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения"

05.04.2012

№ 42

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 06.03.2012 № 660-12/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Чиркуновым О.А. от 06.03.2012 № СЭД-01-29-196, и сопроводительных материалов к нему.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания правовых условий для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (далее – дети-сироты).

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), решение вопросов социальной поддержки детей-сирот является полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Отношения, связанные с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите детей-сирот регулируются Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что дети-сироты, не имеющие закрепленного жилого помещения, после пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по

окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются *органами исполнительной власти* по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

В соответствии с пунктом 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации детям-сиротам вне очереди предоставляются жилые помещения по договорам *социального найма*.

Таким образом, полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам социального найма федеральным законодательством возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные полномочия могут быть *переданы* субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), с одновременным обеспечением финансовыми ресурсами, необходимыми для их выполнения, т.е. средствами на администрирование данных полномочий.

Проект закона в соответствии с главой 4 Федерального закона № 131-ФЗ регламентирует правовые, экономические и финансовые основы наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в т.ч.:

- определяет правовую основу наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и определяет содержание передаваемых полномочий, включающих:

предоставление жилого помещения по договору социального найма;

предоставление выплаты на приобретение жилого помещения;

- устанавливает права и обязанности государственного уполномоченного органа при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также права и обязанности органов местного самоуправления, при осуществлении переданных им государственных полномочий;

- определяет **порядок финансового обеспечения** передаваемых государственных полномочий и предоставления отчетности об их использовании.

Финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, будет осуществляться за счет субвенций из краевого бюджета и субсидий из федерального бюджета.

Механизм реализации указанных полномочий на территории Пермского края определен:

1. *Постановлением Правительства Пермского края от 10.08.2006 № 16-п «Об утверждении Положения о порядке распределения и использования средств, предусмотренных на приобретение, строительство или реконструкцию жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающим порядок, способ*

передачи, критерии распределения и использования средств федерального и краевого бюджетов на приобретение, строительство или реконструкцию жилья для детей-сирот. Определено, что средства направляются для предоставления выплаты на приобретение жилого помещения и для предоставления жилого помещения на условиях договора социального найма.

2. Постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2009 № 486-п «О пилотном проекте «Предоставления выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа», которым также утвержден Порядок предоставления выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам.

Пилотным проектом предусматривается предоставление детям-сиротам выплат за счет средств краевого бюджета: лицам в возрасте до 23 лет (включительно) – в форме жилищных сертификатов; лицам старше 23 лет – путем перечисления денежных средств на счета, открытые в кредитных организациях. Предоставление детям-сиротам выплат осуществляется, в случае приобретения ими жилых помещений и оформления права собственности детей-сирот на данные жилые помещения.

Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»¹ предусмотрены средства на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в размере 770 млн. рублей ежегодно;

- устанавливает порядок осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;

- предусматривает ответственность органов местного самоуправления за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также определяет условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий;

- устанавливает неограниченный срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Приложением к закону предлагается утвердить **Методику расчета** объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Согласно Методике размер субвенции на текущий финансовый год определяется с учетом:

- общего количества детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилым помещением;

¹ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон Пермского края № 883-ПК).
2249-12

- *средней расчетной стоимости 1 м² общей площади жилья муниципального района (городского округа);*
- *нормы предоставления площади жилого помещения, в размере 33 м²;*
- *общей суммы потребности средств на обеспечение жильем по Пермскому краю;*
- *размера средств, предусмотренных в краевом бюджете на текущий финансовый год.*

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Представленный на рассмотрение законопроект, по нашему мнению, содержит следующие **проблемные моменты** технического характера.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту из краевого бюджета потребуются **значительные** дополнительные средства на администрирование по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в сумме **7,7 млн. рублей** в год (1% от объема субвенций - 770 млн. рублей, передаваемых в бюджеты муниципальных районов (городских округов) на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот).

При этом в Методике расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края (приложение к Закону Пермского края), отсутствуют нормы, содержащие способ определения расходов на администрирование. Финансово-экономическое обоснование проекта закона также не содержит расчетов, обосновывающих данный объем субвенций.

Между тем в ряде законов Пермского края при определении расходов на выполнение переданных государственных полномочий использован прямой способ расчета данных расходов.

*Например, в Методике определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан² при расчете объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования на организацию осуществления государственных полномочий (администрирование) утвержден **прямой способ расчета расходов**. При применении данного способа расходы краевого бюджета в 2012 году на администрирование переданных полномочий составили всего 74,9 тыс. рублей или **0,03%** от объема субвенций на выполнение переданных полномочий – 233,4 млн. рублей.*

2. В названии приложения к Закону Пермского края после слов «Методика расчета объема субвенций, предоставляемых» необходимо добавить слово «бюджетам», т.к. финансовые средства на выполнение органами местного

² Приложение к Закону Пермского края от 11.10.2011 № 842-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан».

самоуправления государственных полномочий передаются в бюджеты муниципальных районов и городских округов Пермского края.

Таким образом, принятие закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с созданием необходимых правовых условий для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко