



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения"**

(внесен губернатором Пермского края)

06.04.2012

№ 103

Представленный законопроект разработан на основании норм федерального законодательства, устанавливающего порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В тексте законопроекта следует единообразно применять сокращения, указанные в статье 1 проекта. С целью приведения текста законопроекта в соответствие с предложенными сокращениями следует исключить по всему тексту проекта слова «переданные», «переданные им» в соответствующих падежах.

2. В соответствии с наименованием проекта и содержанием статьи 1 отдельными государственными полномочиями, передаваемыми в рамках представленного законопроекта, являются **полномочия субъекта Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения**, что соответствует Федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) с учетом норм подпункта 24 части 2, части 4 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В статье 3 проекта определен иной состав передаваемых государственных полномочий – предоставление жилого помещения по договору социального найма, предоставление выплат на приобретение жилого помещения являются

государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, осуществляемые органами местного самоуправления.

Полагаем, что указанные в статье 3 в качестве полномочий действия являются функциями по реализации государственного полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (способами его осуществления). В связи с этим считаем, что часть 1 статьи 3 проекта необходимо изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия на территории Пермского края путем предоставления детям-сиротам жилого помещения по договору социального найма либо выплат на приобретение жилого помещения.»

В части 2 статьи 3 проекта слова «законодательством и» предлагаем исключить; после слов «нормативными правовыми актами» дополнить словами «Российской Федерации и», так как предоставление жилого помещения по договору социального найма в соответствии с действующим законодательством включает в себя основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, порядок предоставления жилого помещения и т.д. Указанные отношения регулируются в том числе и федеральным законодательством: Жилищным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (частью второй) и другими.

3. Из последнего абзаца пункта 1 части 1 статьи 4 проекта слова «(далее – уполномоченные органы)» предлагаем исключить как не применяемые в дальнейшем по тексту законопроекта в качестве сокращения, а также предлагаем исключить пункт 2 части 1 статьи 4, который не несет никакой смысловой нагрузки, так как Министерство финансов Пермского края и без указанной нормы является уполномоченный в сфере финансов и бюджетного процесса исполнительным органом государственной власти Пермского края. Тем более что представленным законопроектом его права и обязанности в качестве уполномоченного органа не определены.

По всему тексту законопроекта перед словами «уполномоченные органы» предлагаем дополнить словом «государственные».

В пункте 1 части 2 статьи 4 проекта следует исключить слова «осуществлять контроль за их исполнением», поскольку исходя из содержания пункта 2 части 4 этой же статьи проекта контроль, в том числе и за исполнением нормативных правовых актов, является обязанностью, а не правом уполномоченного органа.

По этим же основаниям следует исключить пункт 3 части 2 статьи 4 проекта (см. пункт 2 части 4 статьи 4, статью 8 проекта). Нумерацию последующих пунктов соответственно изменить.

Пункт 1 части 3 статьи 4 исключить, так как из норм пункта 3 части 5 этой же статьи и статьи 8 проекта следует, что это обязанности, а не права соответствующего уполномоченного органа, осуществляющего финансовый контроль. Пункт 3 из части 4 статьи 4 перенести в часть 5 этой же статьи.

Пункт 1 части 5 статьи 4 проекта в части средств федерального бюджета противоречит части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, части 5

статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), абзацу третьему части 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, статье 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которым уполномоченный орган может выполнять функцию (обязанность) финансового обеспечения государственных полномочий исключительно за счет средств краевого бюджета.

На основании изложенного предлагаем пункт 1 части 5 статьи 4 проекта изложить в следующей редакции:

«1) своевременно перечислять в бюджеты муниципальных образований средства, предназначенные для финансового обеспечения государственных полномочий в объеме, предусмотренном законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период;».

В связи с этим пункт 2 части 5 статьи 4 проекта исключить, а пункт 3 считать пунктом 2 соответственно.

4. Из пункта 1 части 1 статьи 5 проекта предлагаем исключить слово «федеральными».

Пункт 3 части 1 статьи 5 проекта после слова «собственные» следует дополнить словом «материальные» с целью приведения указанной нормы в соответствие с абзацем вторым части 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

В пункте 5 части 1 статьи 5 проекта слово «переданных» заменить словом «государственных» с целью приведения текста законопроекта в соответствие с ранее оговоренными в них сокращениями.

В пункте 3 части 2 статьи 5 проекта слова «финансовым органом проверок в части осуществления переданных государственных полномочий и использования предоставленных финансовых средств» предлагаем заменить словами «Министерством финансов Пермского края мероприятий по контролю за осуществлением государственных полномочий», так как статьей 8 проекта установлено два вида контроля и несколько форм (методов) их проведения. Полагаем, что при проведении всех форм (мероприятий) контроля органами местного самоуправления должны быть обеспечены условия для беспрепятственного их проведения.

Предлагаем пункт 4 части 2 статьи 5 проекта изложить в следующей редакции:

«4) представлять в Министерство финансов Пермского края, государственные уполномоченные органы, определенные настоящим Законом, отчеты о расходовании финансовых средств на осуществление государственных полномочий, а также иные отчеты об осуществлении государственных полномочий, документы и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий.».

Пункт 5 части 2 статьи 5 исключить как лишний с учетом содержания предыдущего пункта в предлагаемой редакции.

5. Из названия статьи 6 проекта предлагаем исключить слова «передаваемых органам местного самоуправления» как лишние с учетом оговариваемых в проекте сокращений.

В части 1 статьи 6 слово «передаются» следует заменить словом «предоставляются» с целью приведения указанной нормы проекта в соответствие с частью 1 статьи 140 БК РФ.

Руководствуясь нормами абзаца второй части 6, части 140 БК РФ, пункта «з» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края», а также правилами юридической техники предлагаем часть 2 статьи 6 проекта изложить в следующей редакции:

«2. Порядок предоставления и расходования субвенций из регионального фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.»

На основании вышеизложенного по всему тексту проекта закона слова «финансовых средств», «финансовых средств, выделенных на выполнение» следует заменить словом «субвенций», «субвенций на осуществление» в соответствующих падежах.

В части 4 статьи 6 проекта слово «региональным» следует заменить словом «краевым».

6. Части 1 и 2 статьи 7 проекта противоречат друг другу в отношении органа, уполномоченного устанавливать сроки представления отчетности. В соответствии с частью 1 статьи 7 проекта сроки отчетности устанавливают уполномоченные органы, принимающие отчетность, а в соответствии с частью 2 этой же статьи сроки отчетности устанавливает Правительство Пермского края, которое таковым (уполномоченным органом, принимающим отчетность) в рамках законопроекта не является.

В связи с изложенным предлагаем следующую редакцию части 1 статьи 7 проекта:

«1. Органы местного самоуправления представляют в Министерство финансов Пермского края, государственные уполномоченные органы, определенные настоящим Законом, отчеты о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий, а также иные отчеты об осуществлении государственных полномочий по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.»

Часть 2 статьи 7 проекта исключить, часть 3 этой же статьи считать частью 2.

7. В первом абзаце части 1 статьи 8 проекта слово «данных» следует исключить как лишнее, в абзаце третьем слова «финансовый орган» заменить словами «Министерство финансов Пермского края».

Из пункта 4 части 2 статьи 8 проекта следует исключить абзац первый, так как представление рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий не является формой контроля. Указанное действие уполномоченного органа является способом реализации его права на координацию деятельности органов

местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий. Целесообразнее положениями указанного абзаца дополнить пункт 2 части 2 статьи 4 проекта.

В пункте 2 части 3 статьи 8 проекта цифру «8» заменить цифрой «7».

8. В части 3 статьи 11 проекта слова «финансирования переданных органам местного самоуправления» предлагаем заменить словами «предоставления органам местного самоуправления субвенций на осуществление».

Редакционные предложения и замечания по тексту законопроекта будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова