



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

11.06.2024 № *1-14/505*
на № 071164-24 от 31.05.2024

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель

А.Ю. Белых





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»

(внесенный губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

11.06.2024

№ 20

Рассмотрев проект закона Пермского края «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – законопроект), КСП Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроект устанавливает порядок создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на территории Пермского края (далее - специализированная организация) во исполнение п. 47 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ¹.

2. По результатам экспертизы законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Пермского края, КСП Пермского края установлен ряд недостатков по тексту законопроекта, которые в случае принятия законопроекта приведут к неоднозначности толкования правовых норм в ходе реализации мероприятий по созданию специализированных организаций:

1) в ч.1 ст. 3 законопроекта установлен срок, не позднее которого Комиссия по профилактике правонарушений в Пермском крае (далее – Комиссия) анализирует показатели для принятия решения о необходимости создания специализированной организации, при этом не установлены сроки проведения заседания Комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о необходимости создания специализированной организации, по результатам которого оформляется решение, оформленное протоколом;

Справочно: Комиссия создана Указом Губернатора Пермского края от 07.08.2012 № 50 «О создании комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае», которым также утверждены Положение о Комиссии и ее состав.

2) положениями ст. 3 законопроекта не установлен срок для председателя Правительства Пермского края, в течение которого им должно быть сформировано и направлено на рассмотрение Правительству Пермского края предложение о создании специализированной организации;

КСП Пермского края обращает внимание, что в случае если в текущем финансовом году² Правительством Пермского края будет принято решение о

¹ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

² при наличии оснований для создания специализированной организации

создании специализированной организации и осуществлении ею мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в этом же году, для Пермского края это будет являться новым расходным обязательством.

Согласно ч. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Справочно: текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

3) в ч. 2 ст. 4 законопроекта установлены показатели и их значения, при совокупном достижении которых в Пермском крае может быть создана специализированная организация, при этом:

- в первом показателе не установлено за какой конкретно год относительно текущего года³ количество протоколов об административном правонарушении, составленных по установленным законопроектом статьям КоАП РФ⁴, должно быть более 103 745 в год;

- во втором и третьем показателях не конкретизирован период отчетной информации:

«удельный вес преступлений, совершенных в предшествующем году (не установлено какому периоду предшествует) в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на территории Пермского края, от числа раскрытых преступлений в общем количестве совершенных преступлений (не установлен период, за который берутся данные)- более 43,2 %»;

- аналогичные замечания по показателю «доля погибших в предшествующем году в результате переохлаждения с наличием алкоголя и наркотических средств по результатам судебной медицинской экспертизы трупов от общего количества погибших от переохлаждения – более 64,8 %».

- не установлен источник информации по значениям установленных показателей.

3. В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на территории Пермского края, относится к полномочиям органов государственной власти Пермского края по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета Пермского края.

³ в котором рассматривается вопрос о создании

⁴ по частям 1, 2 статьи 20.20, статье 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы из бюджета Пермского края при условии принятия решения о создании специализированной организации.

Согласно ст. 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует финансовых затрат, финансово-экономическое обоснование к законопроекту должно содержать расчет изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличение, уменьшение), с указанием источников обеспечения предлагаемых расходов краевого бюджета.

При этом какие-либо расчетные данные в материалах к законопроекту не отражены (не соблюдены требования п. «в» ч. 2 ст. 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК), что не позволяет дать объективную оценку финансовым последствиям принятия законопроекта.

По мнению КСП Пермского края законопроект требует доработки ко второму чтению с учетом замечаний, изложенных в Заключении.

Председатель



А.Ю. Белых