



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения»

14.06.2024

№ 70-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.06.2024 № 1476-24/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 05.06.2024 № 01-69-592.

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предусматривает **внесение изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения** в части дополнения и совершенствования действующей системы налоговых льгот по налогу на имущество организаций и по упрощенной системе налогообложения, а именно:

Закон Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК);

Закон Пермского края от 09.11.2022 № 126-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения» (далее – Закон № 126-ПК);

Закон Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 466-ПК).

По сути законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ).

Законами субъектов РФ могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества,

предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

В Пермском крае ставки налога на имущество организаций, особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, порядок уплаты налога, а также налоговые льготы и основания для их применения налогоплательщиками установлены Законом № 141-ПК.

Статьей 4 действующей редакции Закона № 141-ПК установлены налоговые льготы в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость.

Освобождены от налогообложения: нефтегазодобывающие организации - в отношении законсервированных буровых скважин на месторождениях без лицензий на право пользования недрами; организации - в отношении имущества, используемого для охраны природы в соответствии с Перечнем основных фондов природоохранного назначения; организации - в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения и др.

Согласно отчетности Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю¹ сумма налога на имущество организаций, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, установленных законами Пермского края, с 2022 года снижается (таблица).

Таблица - Объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций, установленных законами Пермского края, за 2018-2022 годы
(млн. руб.)

Период	Налог на имущество организаций, поступивший в бюджет края	Сумма льгот по налогу в отношении имущества		Доля льгот по налогу в общей сумме налога, поступившего в бюджет	Доля льгот по налогу (по среднегодовой стоимости) в общей сумме налога, поступившего в бюджет
		налоговая база по которому исчисляется как среднегодовая стоимость	налоговая база по которому исчисляется как кадастровая стоимость		
2018 год	13 743,3	1 277,1	8,8	9,4%	9,3%
2019 год	11 936,6	1 461,4	15,3	12,4%	12,2%
2020 год	10 380,8	1 561,1	118,6	16,2%	15,0%
2021 год	11 066,8	2 403,0	25,4	21,9%	21,7%
2022 год	15 664,5	665,1	48,9	4,6%	4,2%

В законопроекте предлагается внести следующие изменения в Закон № 141-ПК.

1.1. Установить льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость, в виде **50% от исчисленной**

¹ Форма ФНС России по Пермскому краю № 5-НИО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций».

суммы налога для налогоплательщиков – газораспределительных организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» под *газораспределительной организацией* понимается специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

Льготу предлагается применять в отношении объектов газораспределительных сетей, созданных в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов на территории Пермского края, предусмотренных Региональной программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2021-2030 годы² (далее – Региональная программа).

Для подтверждения права на льготу организации представляют в налоговые органы *перечень объектов* газораспределительных сетей по форме, утвержденной исполнительным органом государственной власти Пермского края, являющимся ответственным исполнителем Региональной программы – Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.

Действие налоговой льготы предлагается распространить на три налоговых периода 2024-2026 годов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту установление льготы по налогу на имущество для газораспределительных организаций повлечет возникновение ***выпадающих доходов*** бюджета Пермского края за период 2024-2026 годов, которые по оценке составят ***170,1 млн. рублей***.

Проведенный анализ налогового законодательства субъектов РФ показал, что в целях реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов аналогичные налоговые льготы по налогу на имущество организаций для газораспределительных организаций введены в 31 субъекте РФ.

1.2. *Дополнить положения о налоговой льготе по налогу на имущество организаций* в виде налогового вычета в размере 100 кв. метров площади одного объекта недвижимого имущества, налоговая база которого определяется как кадастровая стоимость, ***нормой уточняющего характера***:

налоговый вычет в отношении объекта недвижимого имущества, находящегося в общей долевой собственности, исчисляется для каждого из

² Постановление Правительства Пермского края от 29.12.2021 № 1122-П (ред. от 02.11.2023) «Об утверждении Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2021-2030 годы».

участников долевой собственности пропорционально его доле в праве общей собственности на такой объект недвижимого имущества.

2. В законопроекте предусмотрено также внесение изменения уточняющего характера в Закон № 126-ПК.

Пунктом 3 статьи 1 действующей редакции Закона № 126-ПК статья 4 «Налоговые льготы в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость» Закона № 141-ПК дополнена нормами, устанавливающими льготы по налогу на имущество организаций, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость.

Согласно Закону № 126-ПК льготы по налогу на имущество организаций установлены для:

организаций, непосредственно осуществляющих отдельные виды экономической деятельности в отношении введенных в эксплуатацию основных средств, которые приобретены за плату или изготовлены, сооружены организацией самостоятельно;

нефтедобывающих организаций в отношении малодебитных скважин с отбором нефти 3 тонны в сутки и менее;

организаций, оказывающих услуги по финансовой аренде (лизингу), аренде воздушных транспортных средств и оборудования, в отношении авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также организаций - собственников воздушных судов с реактивными двигателями - в отношении этих судов.

При этом установлено, что данные нормы о налоговых льготах в отношении основных средств, введенных в эксплуатацию в налоговые периоды после 1 января 2025 года, не применяются.

В законопроекте предлагается норму закона о сроке действия налоговой льготы (до 1 января 2025 года) установить только для организаций, непосредственно осуществляющих отдельные виды экономической деятельности, в отношении введенных в эксплуатацию основных средств, которые приобретены за плату или изготовлены, сооружены организацией самостоятельно.

3. В законопроекте предлагается внести изменение технического характера в Закон № 466-ПК в части уточнения категории налогоплательщиков, которым предоставлено право на применение пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения.

В действующей редакции Закона № 466-ПК указана категория налогоплательщиков, для которой установлены пониженные ставки – организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, впервые зарегистрированные после вступления в силу настоящего Закона³.

Указанная норма введена Законом Пермского края от 29.11.2021

³ Часть 9 статьи 1 Закона Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК.

№ 25-ПК⁴ и вступила в действия с 1 января 2022 года.

Для удобства правоприменения предлагается уточнить категорию налогоплательщиков с указанием конкретного срока, когда впервые зарегистрирован налогоплательщик, а именно, после 1 января 2022 года.

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение представленного законопроекта **актуальным**, его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с дополнительной поддержкой газораспределительных организаций, реализующих мероприятия по догазификации населенных пунктов на территории Пермского края, а также с уточнением отдельных норм краевого законодательства с учетом правоприменительной практики.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова

Нурмехаметова Гульнара Талгатовна
217 76 32

⁴ Закон Пермского края от 29.11.2021 № 25-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

