



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О порядке создания
специализированных организаций для оказания помощи лицам,
находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного
токсического опьянения»

13.06.2024

№ 67-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 31.05.2024 № 1404-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 28.05.2024 № 01-69-540).

В законопроекте предлагается установить порядок создания на территории Пермского края специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее соответственно – специализированные организации).

Специализированные организации предлагается создавать в форме государственных учреждений или их структурных подразделений в населенных пунктах с численностью населения более 100 тысяч человек по состоянию на 1 января года, в котором Правительством Пермского края будет приниматься решение о создании таких организаций.

Создание специализированных организаций предусматривается при наличии совокупности следующих показателей:

а) **количество протоколов** об административных правонарушениях, составленных по основаниям частей 1, 2 статьи 20.20, статьи 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹, - **более 103 745 в год**;

б) **удельный вес преступлений**, совершенных в предшествующем году в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на территории

¹ Указанными правовыми нормами КоАП РФ установлена ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах, а также за появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Пермского края, от числа раскрытых преступлений в общем количестве совершенных преступлений – **более 43,2%**;

в) **доля погибших** в предшествующем году в результате переохлаждения с наличием алкоголя и наркотических средств по результатам судебно-медицинской экспертизы трупов от общего количества погибших от переохлаждения – **более 64,8%**.

Оценка указанных показателей, влекущих создание специализированных организаций (далее – показатели для создания специализированных организаций), будет осуществляться Комиссией по профилактике правонарушений в Пермском крае² (далее – Комиссия) - ежегодно до 30 марта. Решения Комиссии о необходимости создания специализированной организации в течение 10 дней со дня проведения заседания Комиссии должно быть направлено председателю Правительства Пермского края.

Правительство Пермского края в течение 30 календарных дней со дня поступления предложения председателя Правительства Пермского края его рассматривает и, в случае принятия решения о создании специализированной организации, определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи нуждающимся лицам, включая обеспечение надлежащего функционирования специализированных организаций (далее – уполномоченный орган).

Специализированные организации будут осуществлять свою деятельность в соответствии с правилами, утвержденными федеральным законодательством.

Финансирование расходов, связанных с реализацией данного Закона, будет осуществляться за счет средств бюджета Пермского края в порядке, установленном бюджетным законодательством.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Согласно полномочиям субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, закрепленным в пункте 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов, связанных с организацией и осуществлением мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания им помощи.

Порядок создания специализированных организаций устанавливается **законом субъекта Российской Федерации**.

Правила организации деятельности таких специализированных организаций, включая виды помощи, которая оказывается в таких специализированных организациях, утверждены совместным приказом

² Указ Губернатора Пермского края от 07.08.2012 № 50 «О создании комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае».

федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах здравоохранения, социальной защиты населения, внутренних дел³ (далее – Правила).

Согласно Правилам основной задачей специализированных организаций является обеспечение ***естественного вытрезвления лиц***, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и ***не имеющих медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях***.

Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи указанным лицам в специализированных организациях осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Органам государственной власти субъекта Российской Федерации при создании таких организаций рекомендуется определять в соответствии с Правилами требования к их организационной структуре и руководству, правила внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требования к зданиям и помещениям специализированных организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны специализированных организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима в специализированных организациях.

Отметим, что в соответствии с нормами Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» объекты специализированных организаций могут быть объектами соглашений о государственно-частном партнерстве, объектами соглашения о муниципально-частном партнерстве.

2. В октябре 2022 года вопросы оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, были рассмотрены на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений⁴ (далее – Правительственная комиссия).

По результатам рассмотрения ***высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации*** было рекомендовано реализовать комплекс мероприятий, направленный на создание специализированных организаций для оказания помощи нуждающимся лицам, в том числе предусмотреть

³ Приказ Минздрава России № 796н, Минтруда России № 788н, МВД России № 962 от 19.12.2022 «Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

⁴ Официальный Интернет-сайт МВД России, Решение Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 28.10.2022.

финансирование их создания с учетом криминогенной обстановки, на территории населенных пунктов с численностью 100 тысяч человек.

Как следует из материалов Правительственной комиссии, по состоянию на 1 июля 2022 года специализированные организации были созданы в 19 субъектах Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время законами 47 субъектов Российской Федерации установлены порядки создания таких организаций.

Как правило в них предусмотрено, что такие организации создаются решением высшего исполнительного органа государственной власти региона в форме государственных учреждений (бюджетных учреждений, некоммерческих организаций) и(или) их структурных подразделений в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти региона самостоятельно определяет уполномоченный орган, который должен осуществить функции и полномочия учредителя специализированной организации⁵.

Законами отдельных субъектов Российской Федерации такими уполномоченными органами определены либо исполнительные органы государственной власти в сфере социальной защиты населения⁶, либо в сфере здравоохранения⁷.

В ряде субъектов Российской Федерации установлена возможность передачи указанных полномочий для осуществления органам местного самоуправления, а также осуществления их в рамках государственно-частного или муниципально-частного партнерства⁸.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующие.

1. Согласно материалам, поступившим с законопроектом, предельные значения показателей для создания специализированных организаций, рассчитаны **в целом по Пермскому краю**. Создавать же такие организации предлагается только **в населенных пунктах с численностью населения более 100 тысяч человек**, к которым в настоящее время в крае относятся два населенных пункта – г. Пермь и г. Березники⁹.

Полагаем, что связь между устанавливаемыми по региону показателями и необходимостью создания в отдельных населенных пунктах специализированных организаций **неочевидна**.

2. Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные выше показатели рассчитаны исходя из их динамики в Пермском крае¹⁰ за последние десять лет и, по нашему мнению, с течением времени могут утратить свою актуальность.

⁵ Республика Алтай, Приморский, Хабаровской края, Калужская, Саратовская, Кемеровская области и др.

⁶ Новосибирская, Ленинградская области и др.

⁷ Томская, Ростовская, Ульяновская области, Республика Бурятия, Чувашская Республика и др.

⁸ Республики Башкортостан, Татарстан, Красноярский край, Челябинская, Тюменская, Иркутская области, др.

⁹ По данным Пермьстата по состоянию на 1 января 2024 года.

¹⁰ На основании данных ГУ МВД России по Пермскому краю.

Отметим, что показатели (критерии), определяющие необходимость создания специализированной организации, не закреплены ни в одном из указанных выше законов субъектов Российской Федерации, которыми установлены порядки создания таких организаций.

В связи с этим считаем, что полномочие по установлению критериев, при наличии которых Правительством Пермского края будет приниматься решение о создании специализированных организаций в указанных населенных пунктах, целесообразно делегировать Правительству Пермского края.

3. Отметим также, что законопроект содержит ряд неточностей, которые могут вызвать затруднение в правоприменительной деятельности. В частности, в законопроекте отсутствуют порядок и период расчета показателей для создания специализированных организаций, а также не урегулированы сроки разработки Комиссией предложений о создании специализированной организации и сроки рассмотрения решения Комиссии председателем Правительства Пермского края.

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение законопроекта **актуальным**, его принятие, при условии устранения отмеченных проблемных моментов, будет иметь **положительные последствия**, связанные с созданием в Пермском крае дополнительных возможностей для оказания социальной помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, и как следствие, сохранения жизней таких лиц.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова