



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 12.6
Закона Пермского края «Об административных правонарушениях
в Пермском крае»

13.06.2024

№ 68-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.05.2024 № 1365-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 23.05.2024 № СЭД-01-69-522.

Согласно законопроекту предлагается дополнительно *определить исполнительный орган государственной власти Пермского края и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях* за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба), предусмотренных *статьей 11.9* Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК).

По существу законопроекта отметим следующее.

1. Указанный в статье 11.9 Закона № 460-ПК оперативный штаб создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756» (далее – оперативный штаб, Указ Президента РФ № 757).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» и Указом Президента РФ № 757: с 20.10.2022 на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей введено военное положение и введен режим (максимальный уровень реагирования);

на территориях других субъектов РФ введены различные режимы (средний уровень реагирования, уровень повышенной готовности, уровень базовой готовности), в Пермском крае - уровень базовой готовности.

В рамках каждого режима высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов РФ реализуют установленные полномочия и меры. При этом высшим должностным лицам субъектов РФ предписано создать для реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ № 757, **оперативные штабы субъектов РФ**. Руководителем оперативного штаба субъекта РФ является высшее должностное лицо субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 4 Положения об оперативном штабе¹, утвержденного указом губернатора Пермского края от 08.02.2023 № 11, одной из задач оперативного штаба является *установление перечня мер*, реализуемых в соответствии с Указом Президента РФ № 757, определение сроков, особенностей и порядка их реализации.

Согласно пункту 5 Указа Президента РФ № 757 высшие должностные лица субъектов РФ, на территориях которых установлен режим (уровень базовой готовности), в том числе уполномочены реализовывать меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

2. Составы правонарушений и размеры административных штрафов, предусмотренные статьей 11.9 Закона № 460-ПК, представлены в таблице.

Таблица

Состав правонарушения	Размеры административных штрафов, руб.		
	граждане	должностные лица	юридические лица
1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба, созданного в соответствии с Указом Президента РФ № 757), принятых в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента РФ № 757	от 1 000 до 3 000	от 10 000 до 20 000	от 20 000 до 50 000
2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, повторно	от 3 000 до 5 000	от 20 000 до 50 000	от 50 000 до 100 000

¹Положение об оперативном штабе для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

в течение года			
----------------	--	--	--

Согласно действующей редакции Закона № 460-ПК полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.9, возложены на должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в сфере общественной безопасности, то есть Министерства территориальной безопасности Пермского края.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях по данной статье отнесено к компетенции мировых судей.

Согласно законопроекту полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.9, предлагается также возложить на исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий контроль за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), то есть **Министерство промышленности и торговли Пермского края**, а именно на следующих должностных лиц министерства в пределах их полномочий:

- руководителей структурных подразделений (отделов, секторов);
- специалистов структурных подразделений (отделов, секторов).

Согласно Положению о Министерстве промышленности и торговли Пермского края², министерство выполняет функции в сфере антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий):

определяет перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пермского края и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, на основе предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края;

уведомляет юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов (территорий), или использующих земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов (территорий) на ином законном основании (далее - правообладатели торговых объектов (территорий), о включении торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Пермского края и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты;

осуществляет согласование паспорта безопасности торгового объекта (территории) (далее - паспорт безопасности);

осуществляет хранение одного экземпляра паспорта безопасности

² Утверждено постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 № 350-п.

или двух экземпляров паспорта безопасности при невозможности обеспечения правообладателем торгового объекта (территории) сохранности собственного экземпляра паспорта безопасности;

осуществляет контроль за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)».

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменения в статью 12.6 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с реализацией в Пермском крае мер в рамках режима, действующего в регионе в соответствии с Указом Президента РФ № 757, в части повышения уровня контроля и ответственности за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова