



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере избирательного законодательства»

21.05.2024

№ 58-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 17.05.2024 № 1260-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Избирательной комиссией Пермского края (письмо от 16.05.2024 № 01-24/1370), и сопроводительных материалов к нему.

В законопроекте предусматривается внесение следующих основных изменений в законы Пермского края о выборах и референдумах, связанных с приведением их в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ)¹.

1. Устанавливаются ограничения для лиц, имеющих статус иностранного агента, участвовать в организации и проведении краевых и муниципальных выборов, краевого и местного референдумов, а также ограничения для лиц, причастных к экстремистской или террористической деятельности, участвовать в отдельных избирательных и референдумных процедурах.

1.1. Так, устанавливается **обязанность** кандидата, в том числе выдвинутого в составе единого списка кандидатов, к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, регистрации соответствующего единого списка кандидатов, **прекратить статус иностранного агента**.

Данными нормами предлагается дополнить следующие краевые законы: статью 25 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее - Закон № 68-ПК) (новая часть 11); статью 4 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766-ПК) (новая часть 6.1); статью 4 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов

¹ В редакции Федерального закону от 15.05.2024 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 525-ПК) (новая часть 8.1); статью 28 Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК (далее – Закон № 208-ПК) (новая часть 3.4).

1.2. Предусматривается, что если в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу были указаны сведения о том, что кандидат является иностранным агентом, то он **предоставляет** в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов, списков кандидатов, **уведомление** федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций, **об исключении кандидата из реестра иностранных агентов** либо **соответствующее решение суда**.

Указанные положения вносятся: в статью 27 Закона № 68-ПК (новая часть 1.3); в статью 32 Закона № 766-ПК (новая часть 5.2); в статью 36 Закона № 525-ПК (новые пункт «г» части 1 и пункт «г» части 2) и в статью 33 Закона № 208-ПК (новая часть 3.2).

1.3. Основания для отказа в регистрации кандидата соответствующей избирательной комиссией дополняется **несоблюдением кандидатом требования** к моменту предоставления документов, необходимых для регистрации кандидата, **прекратить статус иностранного агента**.

Указанные изменения вносятся: в статью 29 Закона № 68-ПК (новый пункт 3.3 части 2); в статью 33 Закона № 766-ПК (новые пункты: «а.2» части 5 и «в.2» части 7); в статью 37 Закона № 525-ПК (новые пункты: «а.1» части 4 и «а.1» части 6) и в статью 33 Закона № 208-ПК (новый пункт 17 части 8).

1.4. Дополняются основания исключения кандидата из заверенного единого списка кандидатов случаем **несоблюдения** кандидатом требования к моменту предоставления в соответствующую избирательную комиссию документов, необходимых для его регистрации, регистрации соответствующего единого списка кандидатов, **прекратить статус иностранного агента**.

Данные изменения вносятся в пункт «в.2» части 7 статьи 33 Закона № 766-ПК и в пункт «в.1» части 6 статьи 37 Закона № 525-ПК.

1.5. Устанавливается, что зарегистрированный кандидат **не может быть включен в реестр иностранных агентов**.

Данное положение предлагается внести новыми: частью 3.1 статьи 32 Закона № 68-ПК; частью 4.1 статьи 36 Закона № 766-ПК; частью 2.1 статьи 40 Закона № 525-ПК и частью 2 статьи 36 Закона № 208-ПК.

1.6. В связи с запретом наличия у кандидата статуса иностранного агента, исключается возможность участия такого кандидата в **совместном агитационном мероприятии на телевидении и радио**, в том числе выдвинутого избирательным объединением на соответствующих выборах, а также возможность размещения **в периодических печатных изданиях агитационных материалов кандидата, являющегося иностранным агентом**, или материалов избирательного объединения, выдвинувшего на соответствующих выборах такого кандидата (таких кандидатов).

Указанные изменения вносятся: в часть 5 статьи 43 и в часть 13 статьи 44

Закона № 68-ПК; в часть 5 статьи 47 и в часть 14 статьи 48 Закона № 766-ПК; в часть 5 статьи 50 и в часть 14 статьи 51 Закона № 525-ПК; в часть 5 статьи 45 и в часть 9 статьи 46 Закона № 208-ПК.

Исключается также положение о необходимости размещения информации о том, что зарегистрированный кандидат является иностранным агентом **на информационном стенде**, размещаемом в помещении для голосования или непосредственно перед этим помещением, а также в **избирательном бюллетене**.

Указанные изменения вносятся: в часть 4 статьи 55 и часть 8.1 статьи 56 Закона № 68-ПК; в часть 4 статьи 60 и часть 6.1 статьи 61 Закона № 766-ПК; в часть 4 статьи 63 и часть 7.1 статьи 64 Закона № 525-ПК; в часть 4 статьи 58 и абзац 11 части 5 статьи 59 Закона № 208-ПК.

1.7. Дополняются случаи, когда **регистрация** кандидата, в том числе кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, **может быть отменена судом** по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, список кандидатов избирательного объединения по тому же избирательному округу или по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, случаем **установления факта наличия у зарегистрированного кандидата статуса иностранного агента**.

Данные нормы предлагается внести новыми: пунктом 10 в часть 7 статьи 82 и в часть 9 статьи 82 Закона № 766-ПК; пунктом 9 в часть 7 статьи 83, пунктами 10 в часть 9 статьи 83 Закона № 525-ПК; пунктом 10 в часть 5 статьи 74 Закона № 208-ПК.

1.8. Перечень лиц, которые не могут быть назначены **наблюдателями** на выборах и референдумах, дополняется лицами, включенными в реестр **иностранных агентов**, и лицами, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности **экстремистской или террористической организации**.

Кроме того, предусматривается, что наблюдателями не могут быть **сенаторы Российской Федерации**.

Указанные изменения предлагается внести: в часть 9 статьи 18 Закона № 68-ПК; в часть 3 статьи 19 Закона № 766-ПК; в часть 4 статьи 23 Закона № 525-ПК; в часть 4 статьи 25 Закона Пермского края № 208-ПК; в часть 4 статьи 30 Закона № 1189-ПК и в часть 4 статьи 28 Закона № 86-ПК.

Аналогичные запреты для лиц, имеющих статус иностранных агентов, лиц, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, предлагается внести в отношении **доверенных лиц кандидатов, избирательных объединений**.

Данные изменения предлагается внести: в часть 2 статьи 33 Закона № 68-ПК; часть 2 статьи 37 Закона № 766-ПК; часть 2 статьи 41 Закона № 525-ПК и часть 2 статьи 37 Закона № 208-ПК.

Указанные лица также не могут быть **уполномоченными представителями** кандидата (кандидатов) и избирательных объединений **по финансовым вопросам**.

Соответствующие положения предлагается внести: в статью 34 Закона № 68-ПК (новая часть 1.1); в статью 38 Закона № 766-ПК (новая часть 10);

в статью 38 Закона № 525-ПК (новая часть 3) и в статью 34 Закона № 208-ПК (новая часть 3).

2. Уточняются отдельные условия регистрации кандидатов, списков кандидатов на краевых и муниципальных выборах.

2.1. Так, устанавливается, что проверка требований об обязанности кандидата к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов проводится также в случае указания кандидатом сведений *о наличии у него к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, счетов (вкладов), наличных денежных средств и ценностей* в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) *иностранных финансовых инструментов* либо в случае выявления указанных сведений в результате *проверки*, проведенной в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Указанные изменения предлагается внести: в часть 2.1 статьи 28 Закона № 68-ПК; в часть 5.1 статьи 28 и часть 24.1 статьи 29 Закона № 766-ПК.

2.2. Предусматривается, что при выдвижении избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, *ошибки (опечатки)*, допущенные в оформлении представленных в избирательную комиссию списков документов *в отношении отдельного кандидата*, не позволяющие достоверно определить гражданина, выдвинутого в соответствующем одномандатном (многомандатном) избирательном округе, являются *основанием для исключения* организующей выборы избирательной комиссией соответствующего кандидата *из списка кандидатов* по одномандатным (многомандатным) избирательным округам *до его заверения* избирательной комиссией (*ранее – в случае наличия ошибок в отношении кандидата не подлежал заверению весь список кандидатов*).

Данные изменения вносятся в часть 17 статьи 29 Закона № 766-ПК и в часть 13 статьи 33 Закона № 525-ПК.

2.3. Уточняется, что запрет опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с ними, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, распространяется *до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума* в день голосования (последний день голосования) (*ранее – в день голосования*).

Данные изменения вносятся: в часть 3 статьи 38 Закона № 68-ПК; в часть 3 статьи 42 Закона № 766-ПК; в часть 3 статьи 46 Закона № 525-ПК; в часть 3 статьи 40 Закона № 208-ПК; в часть 3 статьи 38 Закона Пермского края от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края» (далее – Закон № 118-ПК); и в часть 3 статьи 37 Закона Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК

«О местном референдуме в Пермском крае» (далее – Закон № 86-ПК).

3. Предусматривается ряд мер, направленных на усиление гласности в деятельности избирательных комиссий Пермского края при проведении выборов и референдумов.

3.1. Закрепляется обязанность избирательного объединения, зарегистрированного кандидата, субъекта общественного контроля, назначивших наблюдателей в участковые и территориальные комиссии, не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования) предоставлять список назначенных наблюдателей в соответствующую комиссию *на бумажном носителе и (или) в машиночитаемом виде* по формам и в порядке, которые установлены комиссией, организующей выборы, референдум.

При этом требования к оформлению списка наблюдателей дополняются указанием *даты рождения, серии, номера и даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина*.

Указанные изменения вносятся: в часть 10.1 статьи 18 Закона № 68-ПК; в часть 6.1 статьи 19 Закона № 766-ПК; в часть 7.1 статьи 30 Закона № 118-ПК; в часть 6.1 статьи 23 Закона № 525-ПК; в часть 7.1 статьи 25 Закона № 208-ПК и в часть 7.1 статьи 28 Закона № 86-ПК.

3.2. Предусматривается установить срок подачи заявок редакциями средств массовой информации на аккредитацию представителей средств массовой информации для нахождения их в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производства фото- и видеосъемки, которые должны быть поданы в комиссию не позднее чем за *семь дней (ранее – не позднее чем за три дня)* до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования).

Данные изменения предлагается внести: в часть 15.1 статьи 18 Закона № 68-ПК; в часть 10.2 статьи 19 Закона № 766-ПК; в часть 11.2 статьи 30 Закона № 118-ПК; в часть 10.2 статьи 23 Закона № 525-ПК; в часть 11.2 статьи 25 Закона № 208-ПК и в часть 11.2 статьи 28 Закона № 86-ПК.

3.3. Уточняется, что иностранные (международные) наблюдатели *аккредитуются* Центральной избирательной комиссией РФ (далее – Центризбирком РФ) *при наличии приглашения* от предусмотренных федеральным законом государственных органов *(ранее - при наличии приглашения органов государственной власти Пермского края, Избирательной комиссии Пермского края)*.

Данные изменения вносятся в часть 13 статьи 25 Закона № 208-ПК и в часть 13 статьи 28 Закона № 86-ПК.

4. Уточняются условия расходования средств избирательных фондов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

4.1. Так, дополняются основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов случаем превышения кандидатом, избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании, более чем на 5 процентов от установленного законом *соответствующего* предельного размера расходования средств избирательного фонда.

Отметим, что в соответствии с частью 3 статьи 49 Закона № 68-ПК предельная сумма всех расходов кандидата на выборах губернатора Пермского края из средств его избирательного фонда не может превышать размер в расчете 50 рублей на каждого избирателя, зарегистрированного на территории Пермского края на 1 января года, в котором проводятся соответствующие выборы.

Частью 4 статьи 51 Закона № 208-ПК установлено, что предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата на выборах глав муниципальных образований не может превышать 30 рублей, умноженных на количество избирателей, зарегистрированных на территории муниципального образования.

В соответствии с частями 4 и 6 статьи 53 Закона № 766-ПК предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Законодательного Собрания Пермского края не может превышать 4 миллионов рублей, а предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения не может превышать 120 миллионов рублей.

Частями 4 и 5 статьи 57 Закона № 525-ПК определено, что предельная сумма всех расходов средств избирательного фонда кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования не может превышать 2 млн. рублей, а предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения при проведении указанных выборов не может превышать 5 млн. рублей.

Данные изменения предлагается внести: в пункт 10 части 2 статьи 28 Закона № 68-ПК; в пункты «л» части 5 в пункт «и» части 6 статьи 33 Закона № 766-ПК; в пункт «л» части 4 и в пункт «и» части 5 статьи 37 Закона № 525-ПК и в пункт 11 части 8 статьи 33 Закона № 208-ПК.

4.2. Уточняется, что на краевых и муниципальных выборах **предельный размер** расходования средств избирательного фонда, которое может осуществляться **до регистрации** кандидата, списка кандидатов, составляет **30 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда** кандидата, фонда избирательного объединения.

Указанными нормами предлагается дополнить статью 49 Закона № 68-ПК (новая часть 3.1); статью 53 Закона № 766-ПК (новые части 4.1 и 6.1); статью 57 Закона № 525-ПК (новая часть 4.1 и новый абзац 5 части 5) и статью 51 Закона № 208-ПК (новый абзац 2 части 4).

4.3. Перечень субъектов, которым **запрещается** вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений дополняется лицами, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности **экстремистской или террористической организации**.

Данными положениями дополняются: пункт 14 части 5 статьи 49 Закона № 68-ПК; пункт 13 части 3 статьи 55 Закона № 766-ПК; пункт 14 части 6 статьи 57 Закона № 525-ПК и пункт 14 части 5 статьи 51 Закона № 208-ПК.

4.4. Дополняются полномочия контрольно-ревизионной службы

полномочием по результатам проведения и проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений предоставлять в избирательную комиссию **предложения о направлении соответствующих материалов в правоохранительные и иные органы** для принятия необходимых мер и привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Данные нормы предлагается внести: в пункт 6 части 5 статьи 54 Закона № 68-ПК; в пункт 6 части 5 статьи 59 Закона № 766-ПК; в пункт 6 части 5 статьи 62 Закона № 525-ПК и в пункт 6 части 5 статьи 57 Закона № 208-ПК.

5. Уточняется порядок голосования избирателей, находящихся под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами соответствующего избирательного округа, округа референдума

Предусматривается, что **субъекты**, в которых будет осуществляться голосование, в том числе досрочное голосование, голосование вне помещения для голосования избирателей, участников референдума **находящихся под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами соответствующего избирательного округа**, на выборах губернатора Пермского края и выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края, назначенных на установленный день голосования, на референдуме Пермского края, определяются **решением Центризбиркома РФ**.

Данные изменения предлагается внести: в часть 18 статьи 58, в часть 13 статьи 59 и в часть 18 статьи 60 Закона № 68-ПК; в часть 18 статьи 63, в часть 13 статьи 64 и в часть 16 статьи 65 Закона № 766-ПК; в части 15 и 18 статьи 57, в часть 13 статьи 58 и в часть 18 статьи 59 Закона № 118-ПК.

При этом из краевых законов **исключаются** положения о возможности проведения голосования, в том числе досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа, **на муниципальных выборах и местном референдуме**, а именно, исключаются: часть 21 статьи 65, часть 15 статьи 66.1 и часть 16 статьи 67 Закона № 525-ПК; часть 16 статьи 60, часть 15 статьи 61.1 и часть 16 статьи 62 Закона № 208-ПК; и часть 15 статьи 54, часть 15 статьи 55 и часть 18 статьи 57 Закона № 86-ПК.

6. Устанавливаются дополнительные требования к членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, уточняются отдельные условия организации работы комиссий.

6.1. Так, закрепляется право федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, его территориального органа по представлению комиссии, по запросу органа, назначающего членов комиссии, направляемого до принятия соответствующего решения, предоставлять сведения о привлечении к административной

ответственности *лиц, назначаемых членами избирательных комиссий* за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями **20.3 и 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях** (КоАП РФ), а также проводят *проверку* в отношении лиц, назначаемых членами комиссии и предоставляют по ним информацию о включении сведений о них в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности *экстремистской или террористической организации*.

Отметим, что статьей 20.29 КоАП РФ установлена ответственность за производство и распространение экстремистских материалов, а статьей 20.3 - ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Указанные нормы предлагается внести: в часть 7.1 и 7.2 статьи 10 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избирательной комиссии Пермского края» (далее – Закон № 3-ПК); в часть 5.1 и часть 5.2 статьи 10 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» (далее – Закона № 4-ПК).

6.2. Дополняется перечень лиц, которые *не могут быть* членами избирательной комиссии Пермского края, членами территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, *сенаторами Российской Федерации*; лицами, подвергнутыми в судебном порядке административному наказанию за совершение *административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 КоАП РФ*, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, а также лицами, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к *деятельности экстремистской или террористической организации*.

Данные изменения вносятся в пункты «г», «н», «о» части 2 статьи 19 Закона № 3-ПК и Закона № 4-ПК.

6.3. Дополняются случаи *немедленного прекращения полномочий* члена избирательной комиссии Пермского края, члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса случаем вступления в силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания за совершение *административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 КоАП РФ*, а также случаем включения сведений о нем в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности *экстремистской или террористической организации*

Указанные изменения предлагается вносить: в пункты «б» и «ж» части 4 статьи 21 Закона № 3-ПК и Закона № 4-ПК.

6.4. Устанавливается требование *удаления члена участковой избирательной комиссии из помещения для голосования* после немедленного отстранения от участия в ее работе, если он нарушает законодательство РФ о выборах и референдумах.

Данное изменение вносится: в часть 15 статьи 58 Закона № 68-ПК; в часть 15 статьи 63 Закона № 766-ПК; в часть 15 статьи 57 Закона № 118-ПК; в часть 19 статьи 65 Закона № 525-ПК; в часть 14 статьи 60 Закона № 208-ПК и в часть 12 статьи 54 Закона № 86-ПК.

6.5. Предусматривается уменьшение срока, не позднее которого суд обязан принять решение по жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов референдума, *с двух месяцев со дня подачи жалобы до одного месяца со дня поступления жалобы в суд.*

Данное изменение предлагается внести в часть 3 статьи 82 Закона № 525-ПК, в часть 3 статьи 73 Закона № 208-ПК и в часть 4 статьи 66 Закона № 86-ПК.

Актуальность внесения вышеуказанных изменений обусловлена необходимостью оперативного приведения законов Пермского края в сфере избирательного законодательства в соответствие с новациями Федерального закона № 67-ФЗ и вступления их в силу до даты назначения запланированных к проведению в единый день голосования 8 сентября 2024 года выборов и референдумов на территории Пермского края.

Положительные общественно значимые последствия принятия закона связаны с совершенствованием организации и проведения краевых и муниципальных выборов, референдума Пермского края и местного референдума, обеспечения гарантий избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан, проживающих в Пермском крае в части:

1) противодействия иностранному влиянию, а также экстремистской или террористической угрозе на выборах и референдумах;

2) укрепления открытости и гласности в организации и проведении избирательных и референдумных процедур;

3) недопущения значительного (более 30 процентов) расходования средств избирательных фондов до регистрации кандидата, списков кандидатов;

4) предоставления возможности голосования избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами избирательного округа, округа референдума, на краевых выборах и референдуме Пермского края за пределами региона в отдельных субъектах РФ, определенных Центризбиркомом РФ.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная