



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края»

22.05.2024

№ 59-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 25.04.2024 № 1088-24/07 на основе проекта закона, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с письмом прокурора Пермского края Бухтоярова П.В. от 29.03.2024 № 7-5-2024.

В законопроекте предлагается внести изменение в Закон Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – Закон № 114-ПК) в части установления порядка включения в документы территориального планирования муниципальных образований Пермского края информации об участках недр местного значения Пермского края.

Закон № 114-ПК устанавливает правовые основы регулирования отношений, возникающих в процессе предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края.

По существу представленного проекта закона отметим следующее.

1. Согласно ст. 25.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») земельные участки, в том числе лесные участки, водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для осуществления пользования недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и законодательством о недрах.

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для осуществления пользования недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для осуществления пользования недрами.

В соответствии с нормами земельного законодательства¹ использование земель сельскохозяйственного назначения ограничено их целевым назначением: для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Вместе с тем **перевод земель сельскохозяйственных** угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию **допускается в случае добычи полезных ископаемых** при наличии утвержденного проекта рекультивации земель².

При этом одним из **оснований для отказа** в смене категории земель является **несоответствие** испрашиваемого целевого назначения земель утвержденным **документам территориального планирования** и документации по планировке территории, землеустроительной документации³.

Решение о переводе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, в другую категорию осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации⁴.

2. Согласно Закону Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» документами территориального планирования муниципальных образований в Пермском крае являются генеральные планы муниципальных, городских округов⁵.

Подготовка проекта генерального плана муниципального, городского округа осуществляется с учетом предложений заинтересованных лиц. Органы государственной власти Пермского края вправе обратиться с предложениями о внесении изменений в генеральный план муниципального, городского округа⁶.

Полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа по подготовке проекта генерального плана Пермского городского округа, внесению в него изменений (за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний) с 01.01.2021 переданы⁷ исполнительному органу государственной власти Пермского края, реализующему полномочия в сфере градостроительства

¹ Статьи 42, 78 Земельного кодекса Российской Федерации.

² Пункт 8 части 1 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

³ Пункт 3 статьи 4 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

⁴ Статья 8 Земельного кодекса Российской Федерации.

⁵ Часть 3 статьи 6 Закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

⁶ Статья 13 Закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

⁷ Закон Пермского края от 07.12.2020 № 603-ПК «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и земельных отношений между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и о внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

и архитектуры – Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края (далее – Минимущество Пермского края).

3. Актуальность внесения изменений, по мнению авторов законопроекта, связана с затруднениями для пользователей недр при переводе земель из категории сельскохозяйственного назначения в иную категорию, пригодную для недропользования.

По информации Правительства Пермского края⁸, на территории Пермского края отмечаются случаи, когда недропользователи, владеющие лицензиями на пользование участками недр местного значения, испытывают трудности при смене категории земель в связи с несоответствием планируемого целевого использования земельного участка утвержденным документам территориального планирования.

С целью своевременной актуализации документов территориального планирования достигнута договоренность о направлении Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Минприроды Пермского края) в Минимущество Пермского края и в органы местного самоуправления Пермского края информации об объектах (участках недр, месторождениях), включенных в перечень участков недр местного значения.

Согласно ч. 2 ст. 2.3 Закона РФ «О недрах» участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, подлежат включению в перечень⁹, подготовка и утверждение которого осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

В пояснительной записке к проекту закона приведены примеры признания недействительными в судебном порядке отказов о переводе земельных участков в категорию, пригодную для пользования недрами, в случаях, когда на момент принятия решения о смене категории земель документами территориального планирования не предусмотрено изменение целевого назначения земельного участка.

Так, в постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А50-21505/2022 отмечено, что длительный характер разработки и утверждения генерального плана муниципального образования или внесения в него изменений не должен являться препятствием в реализации субъектами экономической деятельности их прав.

⁸ Письмо от 01.12.2023 № 01-69-1339 «О проблемах правоприменения законодательства о недропользовании».

⁹ Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней, а также внесения в них изменений утвержден приказом Федерального агентства по недропользованию от 29.05.2023 № 304.

В постановлении Арбитражного суда Уральского округа по делу № А50-16821/2021 отмечено, что пользователь недр, получивший лицензию, вправе рассчитывать на согласованность действий органов государственной власти Пермского края и их взаимодействие с органами местного самоуправления края по вопросам предоставления земельных участков пользователям недр.

В связи с этим в проекте закона предлагается установить норму о **направлении** Минприроды Пермского края **в течение 10 дней** с момента внесения изменений в перечень участков недр местного значения о включении нового участка недр либо изменении границ участка недр, включенного в указанный перечень, **предложения** о внесении изменений в **документы территориального планирования** в Минимущество Пермского края и органы местного самоуправления, на территории которых расположены такие участки.

С учетом изложенного, принятие представленного проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с дополнительным урегулированием на территории Пермского края вопросов предоставления пользователям недр земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная