



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края
и о внесении изменения в Закон Пермского края
«О бюджетном процессе в Пермском крае»

13.05.2024

№ 49-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.04.2024 № 1029-24/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 16.04.2024 № 01-69-399.

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 859-ПК) в части:

изменения и приведения в соответствие нормам федерального законодательства источников формирования дорожного фонда Пермского края; уточнения перечня направлений использования средств дорожного фонда Пермского края.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) **дорожный фонд субъекта Российской Федерации** создается законом субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ), за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ.

При этом установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается *законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ* на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ отдельных видов доходов.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ¹ внесены изменения в пункт 4 статьи 179.4 БК РФ в части *дополнения источников доходов* дорожного фонда субъекта РФ следующими видами:

доходы бюджета субъекта РФ от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходы бюджета субъекта РФ от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (за исключением доходов, установленных законом субъекта РФ, в виде единых нормативов отчислений от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в местные бюджеты).

Отметим, что указанные виды источников доходов дорожного фонда субъекта РФ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Таким образом, в настоящее время **источниками формирования дорожного фонда субъекта РФ** в соответствии с БК РФ являются следующие доходы бюджета субъекта РФ:

от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ;

транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами;

штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (за исключением доходов, установленных законом субъекта РФ, в виде единых нормативов отчислений от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в местные бюджеты);

денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

иных поступлений в бюджет субъекта РФ, утвержденных законом субъекта РФ, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта РФ;

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ.

¹ Федеральный закон от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2. В рамках реализации полномочий субъекта РФ по формированию **дорожного фонда в Пермском крае** принят и действует Закон № 859-ПК.

С учетом дополнения в БК РФ источников доходов дорожных фондов субъектов РФ, в законопроекте предлагается **уточнить наименования двух видов доходов**, которые являются источниками формирования дорожного фонда Пермского края, изложив их в следующей редакции:

от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами.

В действующей редакции Закона № 859-ПК - плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов;

от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (за исключением доходов, установленных законом субъекта РФ, в виде единых нормативов отчислений от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в местные бюджеты).

В действующей редакции Закона № 859-ПК - штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края.

3. В соответствии с Законом Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК² перераспределены полномочия между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Правительство Пермского края и (или) уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области дорожной деятельности:

в отношении автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа в соответствии с перечнем автомобильных дорог местного значения;

в отношении автомобильных дорог местного значения Пермского городского округа по содержанию, по разработке и утверждению комплексных схем организации дорожного движения и др.

Финансовое обеспечение перераспределенных полномочий осуществляется за счет средств бюджета Пермского края.

В связи с перераспределением вышеуказанных полномочий в законопроекте предлагается **дополнить направления использования средств**

² Закон пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК (ред. от 20.12.2023) «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области осуществления дорожной деятельности».

дорожного фонда Пермского края реализацией полномочий в отношении автомобильных дорог местного значения по перераспределенным полномочиям.

4. Федеральным законом от 20.07.2020 № 239-ФЗ³ внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения органов, осуществляющих выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов.

С 1 января 2023 года единственным органом, осуществляющим выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, является **федеральный орган исполнительной власти**, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере транспорта⁴.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 56 БК РФ государственная пошлина за выдачу уполномоченным исполнительным органом субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляется в полном объеме в бюджеты субъектов РФ. Данный вид доходов является одним из источников формирования дорожного фонда Пермского края.

Учитывая, что специальное разрешение выдается исключительно федеральным уполномоченным органом, доходы в виде государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в бюджеты субъектов РФ в настоящее время не поступают.

В отчете по исполнению бюджета Пермского края за 2023 год государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств отражена к возврату в объеме 181,4 тыс. рублей

При формировании бюджета Пермского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируемый объем доходов дорожного фонда Пермского края на 2024 - 2026 годы определен без учета прогноза поступлений указанного вида государственной пошлины.

³ Федеральный закон от 20.07.2020 № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств».

⁴ Пункт 7 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 502408-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»⁵, предусматривающий **исключение** из перечня налоговых доходов бюджетов субъектов РФ поступлений государственной пошлины за выдачу уполномоченным исполнительным органом субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Указанный проект федерального закона принят Государственной Думой в первом чтении 6 мая 2024 года⁶. Срок представления поправок к проекту закона установлен до 04.06.2024г.

С учетом предполагаемого принятия проекта федерального закона в законопроекте предлагается из состава доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда Пермского края, **исключить доходы от государственной пошлины** за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджет Пермского края.

Отметим, что по вышеуказанному проекту федерального закона № 502408-8 получены заключения Правительства Российской Федерации и Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

В заключениях указано, что в связи с возможностью передачи полномочий федеральных органов исполнительной власти в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности органам исполнительной власти субъектов РФ по выдаче специального разрешения **целесообразно включить в БК РФ положения**, предусматривающие возможность зачисления государственной пошлины (или ее части) в доход бюджета субъекта РФ в качестве налоговых доходов.

Учитывая вышеизложенное, считаем рассмотрение представленного законопроекта **актуальным**. Его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с дополнением направлений использования средств дорожного фонда Пермского края в связи с перераспределением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления Пермского края, а также с уточнением источников формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации в связи с изменением Бюджетного кодекса Российской Федерации.

⁵ Проект федерального закона № 502408-8, внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Оренбургской области 23.11.2023.

⁶ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 06.05.2024 № 6053-8 ГД.

При этом полагаем, что исключение из источников формирования дорожного фонда Пермского края доходов от государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджет Пермского края, *преждевременно.*

Начальник управления

М.Ю.Кужельная