



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

4. 12. 2013 № 1-14/825

на № 07/2243-13 от 29.11.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksp.permkrai.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

4 12 2014

№ 88

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и предусматривает конкретизацию федеральных норм с учетом особенностей сферы образования в социально-экономическом развитии Пермского края. Проектом закона учитываются нововведения федерального законодательства, вступившие в силу с 1 сентября 2013 года, в том числе по совершенствованию системы разграничения полномочий между уровнями государственной власти и органами местного самоуправления в области образования.

Принятие проекта закона повлечет отмену действующего Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» с переносом в проект закона действующих публичных нормативных обязательств по социальной поддержке педагогических работников и других расходных обязательств Пермского края.

В перспективе дальнейшего развития образования в Пермском крае проектом закона предусматривается возможность учреждения Законодательным Собранием Пермского края премий в сфере образования, возможность создания государственных национальных образовательных организаций, устанавливаются гарантии прав детей до 18 лет на получение дополнительного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, особенности получения обучающимися семейного образования и др.

Дополнительных расходов бюджета Пермского края в связи с принятием проекта закона не потребуется, поскольку все расходные обязательства Пермского края в сфере образования закреплены государственной программой Пермского края «Развитие образования и науки» и в полном объеме учтены в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (подготовленного ко второму чтению с некоторым сокращением расходов, связанных с уточнением сценарных условий развития экономики Пермского края на период до 2016 года).

По результатам рассмотрения проекта закона КСП ПК отмечает следующее.

1. В целях комплексного и эффективного развития региональной системы образования постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1318-п утверждена государственная программа Пермского края «Развитие образования и науки». В связи с чем, в статье 8 проекта закона отсылочные нормы на государственную программу развития образования Пермского края необходимо изменить на государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки».

2. В рамках полномочий Правительства Пермского края в области образования в статье 4 проекта закона следует исключить пункт 6, поскольку данные полномочия фактически осуществляет Министерство образования и науки Пермского края, за которым они закрепляются пунктом 6 статьи 12.

3. Статьей 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлена структура системы образования Российской Федерации, включающая в себя весь спектр участвующих субъектов:

1) федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных вида, уровня и (или) направленности;

2) организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

3) федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы;

4) организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования;

5) объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования.

Статьей 9 проекта закона представлена структура системы образования Пермского края в несколько сокращенном варианте, т.е. приводится лишь перечень организаций – участников взаимоотношений.

Последний абзац пункта 1 статьи 9 целесообразнее исключить, поскольку он говорит о неограниченном круге организаций, обеспечивающих функционирование системы образования, при отсутствии перед ними каких-либо обязательств Пермского края.

4. В целях обеспечения модернизации и развития системы образования с учетом основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации, реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере образования, статьей 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены особенности осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования. Установлено, что экспериментальная деятельность, направленная на разработку, апробацию и внедрение новых образовательных техноло-

гий, образовательных ресурсов осуществляется в форме экспериментов в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, а также в связи с отсутствием в содержательной части статьи положений о ведении экспериментальной деятельности, в наименовании статьи 10 проекта закона следует исключить слова «и экспериментальная».

5. Статьей 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования отнесено создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования).

В нарушение статей 8 и 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в статье 13 проекта закона неправомерно закреплено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере образования (Министерство образования и науки Пермского края) при поддержке с органами местного самоуправления создает муниципальные национальные образовательные организации. В связи с чем, абзац 2 пункта 3 статьи 13 проекта закона предлагается изложить в следующей редакции:

«создает государственные национальные образовательные организации Пермского края и обеспечивает условия для их функционирования в соответствии с действующим законодательством, содействует в создании муниципальных национальных образовательных организаций;».

6. В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» статьей 19 проекта закона предусмотрено обеспечение питанием и вещевым имуществом обучающихся общеобразовательных организаций по очной, очно-заочной и семейной формам обучения из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей. В целях реализации указанных мер социальной поддержки в Пермском крае действует Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» с указанием конкретных размеров выплат, компенсаций, стоимости питания, бюджетных средств, направляемых на обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формы на одного учащегося (учащуюся) из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей. Таким образом, ссылка в пунктах 1 и 2 статьи 19 законопроекта на порядок, установленный уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края и расчетные показатели, установленные нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, некорректна.

Также пунктом 4 статьи 19 предусмотрено новое расходное обязательство по обеспечению обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Пермского края, имеющих целью подготовку несовершеннолетних к военной или иной государственной службе, проживающих в образо-

вательной организации, питанием, вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, за счет средств бюджета Пермского края.

7. Статьей 22 законопроекта устанавливаются меры социальной поддержки педагогических работников, размеры которых изменены относительно размеров аналогичных мер, установленных статьей 17 Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» следующим образом:

Таблица 1, рублей

Наименование выплаты	Размер выплаты в соответствии с проектом закона	Размер выплаты в соответствии с действующим Законом	Увеличение
Единовременное пособие лицам, поступающим на работу	50 000	18 400	в 2,7 раза
Ежемесячная надбавка в течение трех лет	2 600	1 480	в 1,8 раза
Ежемесячная надбавка в течение одного года, лицам, окончившим с отличием организации высшего или среднего профессионального образования	1 300	235	в 5,55 раз
Ежемесячная надбавка за высшую квалификационную категорию	2 600	1 050	в 2,5 раза
Ежемесячная надбавка педагогическим работникам, удостоенных государственных наград в сфере образования	2 600	980	в 2,7 раза
Ежемесячная надбавка педагогическим работникам, имеющим отраслевые награды в сфере образования	1 560	590	в 2,6 раза
Единовременное пособие педагогическим работникам при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию по старости и по инвалидности	не предусмотрено	12 600	-

Как следует из таблицы, в целом размеры выплат увеличены, за исключением единовременного пособия педагогическим работникам при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию по старости и по инвалидности, выплата которого проектом закона не предусмотрена.

Ежемесячные надбавки к заработной плате педагогическим работникам предусмотрены пунктом 4 статьи 22 к выплате за фактически отработанное время, независимо от педагогической нагрузки. В отношении всех мер социальной поддержки пунктом 5 статьи 22 предусмотрено проведение индексации в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, а пунктом 7 – увеличение размера выплат на 25% педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах, на 20% – педагогическим работникам, работающим в специальных (коррекционных) образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, специальных учебно-воспитательных организациях, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении.

Средства, предусмотренные на реализацию статьи 22 законопроекта, учтены в полном объеме в проекте бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

8. Кроме вышеизложенного по тексту проекта закона имеются замечания и предложения редакционного характера:

8.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3 статьи 4 и пункте 1 статьи 5 проекта закона слово «культурных» заменить словом «этнокультурных».

8.2. В соответствии с пунктами 3 и 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 3 и 6 статьи 5 проекта закона слова «расчетными показателями» заменить словами «нормативами (расчетными показателями)».

8.3. В пунктах 2 и 3 статьи 6 проекта закона слова «за исключением» заменить словами «в отношении».

8.4. В пункте 1 статьи 12 проекта закона исключить слово «дошкольного».

8.5. В пункте 3 статьи 12 проекта закона исключить слова «исполнение Указов Президента Российской Федерации».

8.6. В связи с принятием постановления Правительства Пермского края от 17.09.2013 № 1224-п в статье 17 проекта закона исключить пункт 2, пункт 3 считать пунктом 2.

8.7. В пункте 8 статьи 22 проекта закона исключить слова «дополнительные меры социальной поддержки», «и научно-педагогическим», как не имеющим отношения к вопросам правового регулирования рассматриваемого проекта закона.

8.8. В пункте 2 статьи 23 проекта закона слова «законом Пермского края» заменить словами «нормативным правовым актом Правительства Пермского края».

8.9. В абзаце 2 пункта 1 статьи 25 проекта закона число «7» заменить числом «5», число «24» заменить числом «22».

Вывод:

проект закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель
КСП Пермского края



Ю.В. Новоселов