



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае"

18.04.2024

№ 40-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.03.2024 № 727-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Карагайского муниципального округа Пермского края Нечаевым В.С. (письмо от 29.02.2024 № 667), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

В проекте закона предлагается упразднить сельские населённые пункты *деревни Ионино, Кайгородово, Макарово, Пирогово, Тарасово*, входящие в состав Карагайского административного района, как фактически прекратившие существование.

В связи с упразднением указанных населённых пунктов в законопроекте предлагается внести следующие изменения в законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населённых пунктов в Пермском крае с 3542 до 3537 и, соответственно, уменьшить общее количество населённых пунктов всех видов в Пермском крае с 3635 до 3630;

в подразделе 8 «Карагайский» раздела 4 «Административные районы» Реестра исключить из перечня сельских населённых пунктов Карагайского административного района д. Ионино, д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово и д. Тарасово и, соответственно, уменьшить количество административно-территориальных единиц в районе со 173 до 168;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 02.03.2020 № 511-ПК «Об образовании нового муниципального образования Карагайский муниципальный округ Пермского края» (далее – Закон № 511-ПК) исключить

указанные деревни из перечня населённых пунктов, входящих в состав территории Карагайского муниципального округа Пермского края (далее – Карагайский муниципальный округ, муниципальный округ), и, соответственно, уменьшить количество населённых пунктов в составе территории муниципального округа со 173 до 168.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населённых пунктов как административно-территориальных единиц установлен Законом № 416-67.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае отсутствия постоянно или преимущественно проживающих в населённом пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

В части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учёта административно-территориальных единиц в результате упразднения населённых пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населённый пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населённого пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учёт (государственный кадастровый учёт) жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населённого пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учёт (государственный кадастровый учёт) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населённого пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населённого пункта;

акт об исключении из учётных данных населённого пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения из учётных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к законопроекту приложены документы, перечень которых приведен в приложении к аналитической записке.

2. Информация о ситуации, сложившейся на территориях предлагаемых к упразднению д. Ионино, д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово и д. Тарасово, содержится в пояснительной записке к законопроекту с учётом сведений, предоставленных уполномоченными органами, и актов обследования данных населённых пунктов.

Отметим, что до 14.03.2020 все упраздняемые населённые пункты входили в состав Нердвинского сельского поселения Карагайского муниципального района Пермского края. После преобразования Карагайского муниципального района и образования Карагайского муниципального округа населённые пункты вошли в состав муниципального округа¹.

Деревня Ионино расположена на расстоянии 63 км к северу от административного центра округа с. Карагай и в 4,5 км от с. Нердва на левом берегу р. Большая Тетля.

В населённом пункте по итогам Всероссийских переписей населения (ВПН) 2010 и 2020 годов зарегистрированные жители отсутствовали. Согласно информации отдела МВД России «Карагайский» последний житель деревни Борисова Л.М. 31.03.1966 г.р. снята с регистрационного учёта в 2004 году в связи с переездом в г.Кудымкар.

В соответствии с кадастровым планом д.Ионино расположена на территории кадастрового квартала 59:21:1020001 (выписка из ЕГРН со сведениями о характеристиках объектов недвижимости на территории данного кадастрового квартала не предоставлена). Согласно информации Управления Росреестра по Пермскому краю земельные участки и объекты капитального строительства, находящиеся в собственности граждан и юридических лиц, на территории кадастрового квартала 59:21:1020001 *отсутствуют*. Как следует из информации Верещагинского отдела ГБУ «ЦТИ ПК» также отсутствуют жилые помещения, право собственности на которые было зарегистрировано до 31.01.1998.

Деревня Кайгородово расположена на расстоянии 70 км к северу от с. Карагай и в 8,5 км к северо-западу от с. Нердва. На даты проведения ВПН 2010 и 2020 годов в деревне полностью отсутствовали жители. Последние 5 жителей д. Кайгородово сняты с регистрационного учёта в 2006 году в связи с переездом: в п. Пролетарский Карагайского муниципального округа (4 человека) и в 1998 году в г. Кунгур (1 человек).

В соответствии с выпиской из ЕГРН д. Кайгородово расположена в кадастровом квартале 59:21:1680001. На территории квартала находится автомобильная дорога местного значения – улица Удвинская. Земельные участки и объекты капитального строительства, находящиеся в собственности граждан и юридических лиц, *отсутствуют*. Нет также сведений о наличии на территории д. Кайгородово жилых помещений, право собственности

¹ В соответствии с Законом Пермского края от 02.03.2020 № 511-ПК «Об образовании нового муниципального образования Карагайский муниципальный округ Пермского края».

граждан на которые было зарегистрировано до 31.01.1998.

Деревня Макарово находится на расстоянии 7,4 км от к северу от с. Нердва и в 69 км от с. Карагай по обеим берегам р. Чельва.

В населённом пункте по данным ВПН 2010 и 2020 годов жители отсутствовали. Согласно информации отдела МВД России «Карагайский» последний житель деревни Якушева А.И. 30.04.1939 г.р. снята с регистрационного учёта в 2006 году в связи с переездом в д. Сопино Карагайского муниципального округа.

В соответствии с выпиской из ЕГРН в кадастровом квартале 59:21:105001 на территории д. Макарово имеется актуальная запись о земельном участке с кадастровым номером 59:21:105001:3, в отношении которого **зарегистрировано право собственности** Власовой К.И., 08.08.1940 г.р., проживающей в д. Сопино. Собственник хозяйственную деятельность на земельном участке в д. Макарово не осуществляет, на участке **жилой недвижимости нет**. Иные земельные участки и объекты капитального строительства, находящиеся в собственности граждан и юридических лиц, на территории квартала **отсутствуют**.

Информация о наличии на территории д. Макарово жилых помещений, право собственности граждан на которое было зарегистрировано до введения в Российской Федерации ЕГРН, также отсутствует.

Деревня Пирогово находится к северо-западу от с. Нердва на расстоянии 17 км и на расстоянии 78 км к северу от административного центра округа.

На даты проведения ВПН 2010 и 2020 годов в деревне полностью отсутствовали жители. Последний житель д. Пирогово Новикова В.Е. 12.02.1936 г.р. снята с регистрационного учёта в 2001 году в связи с переездом в с. Нердва.

В соответствии с выпиской из ЕГРН д. Пирогово расположена в кадастровом квартале 59:21:1710001. На территории квартала находится автомобильная дорога местного значения – улица Лесная. Земельные участки и объекты капитального строительства, находящиеся в собственности граждан и юридических лиц, на территории кадастрового квартала **отсутствуют**. Нет также сведений о наличии на территории д. Пирогово жилых помещений, право собственности граждан на которые было зарегистрировано до 31.01.1998.

Деревня Тарасово расположена в северо-западной окраине Карагайского муниципального округа, близ границы с Кудымкарским муниципальным округом на расстоянии 73 км от с. Карагай на берегах р. Нечь (приток Нердвы).

Согласно итогам ВПН 2010 и 2020 годов в населённом пункте зарегистрированных граждан нет. Последний житель д. Тарасово Кынгурогова Н.Д 08.09.1938 г.р. снята с регистрационного учёта в 2008 году в связи с переездом в с. Нердва.

В соответствии с выпиской из ЕГРН д. Тарасово расположена в кадастровом квартале 59:21:1730001. На территории квартала находится автомобильная дорога местного значения – улица Колхозная. Земельные участки и объекты капитального строительства, находящиеся в собственности

граждан и юридических лиц, на территории квартала *отсутствуют*. Нет также сведений о наличии на территории д. Тарасово жилых помещений, право собственности граждан на которые было зарегистрировано до 31.01.1998.

Согласно таблице 6.2 «Населённые пункты, подлежащие ликвидации в первую очередь (до 2030 года)» раздела 5 материалов по обоснованию Генерального плана Карагайского муниципального округа д. Ионино, д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово и д. Тарасово отнесены к неразвиваемым населённым пунктам, подлежащим ликвидации до 2030 года.

Комиссией по рассмотрению вопросов об исключении населённого пункта из учётных данных (далее – комиссия), проведены обследования населённых пунктов, по результатам которых зафиксировано, что в указанных населённых пунктах никто не проживает, признаков жизнедеятельности людей нет. Улицы заросли деревьями и кустарниками, личные подсобные хозяйств не ведутся, не осуществляется выпас скота.

В населённых пунктах полностью отсутствуют жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства, объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги, объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

К акту обследований территорий населённых пунктов приложены материалы фотосъемок, сделанные в весенний, летний и осенний периоды.

Комиссией на основании актов обследования и предоставленных уполномоченными органами материалов составлены и подписаны акты об исключении из учётных данных Реестра населённых пунктов д. Ионино, д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово, д. Тарасово Карагайского административного района.

На основании вышеуказанных документов Думой Карагайского муниципального округа принято решение о выражении согласия на упразднение указанных населённых пунктов.

Анализ проекта закона и документов, предоставленных в Законодательное Собрание вместе с законопроектом, показал наличие следующих **проблемных моментов**.

1. В соответствии с Порядком регистрации и учёта наименований географических объектов² при учёте объектов в Государственном каталоге наименований географических объектов (<https://cgkipd.ru/science/names/reestry-gkgn.php> (далее – Госкаталог), описание местоположения географического объекта, включаемое в Госкаталог, осуществляется с использованием **географических координат (широта и долгота)** с учётом административно-

² Утвержден приказом Росреестра от 22.06.2022 № П/0241 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению».

территориального деления в Российской Федерации.

Отметим, что в состав населённых пунктов Карагайского административного района входят две деревни с наименованием «Кайгородово» и две – с наименованием «Макарово», ранее входившие в состав Нердвинского и Карагайского сельских поселений, при этом, как указано выше, упраздняются деревни, ранее входившие в состав Нердвинского поселения.

В связи с тем, что приведенные в статье 1 законопроекта географические координаты д. Кайгородово и д. Макарово *не соответствуют* координатам ни одной из одноименных деревень, включенных в Госкаталог, считаем целесообразным указать *корректные географические координаты* подлежащих упразднению населённых пунктов.

2. В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона № 416-67 для рассмотрения вопросов учёта административно-территориальных единиц в результате упразднения населённых пунктов предоставляется копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющая идентифицировать местоположение административно-территориальной единицы.

Статьей 14 Закона № 416-67 установлено, что карта должна быть подписана составителем, *утверждена исполнительным органом местного самоуправления* соответствующего муниципального образования, заверена печатью.

Отметим, что предоставленные с законопроектом копии топографических карт местоположения населённых пунктов д. Ионино, д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово, д. Тарасово *не содержат* указания даты и регистрационного номера постановления администрации Карагайского муниципального округа, приложениями к которому утверждены указанные топографические карты.

Считаем целесообразным оформить указанные приложения к постановлению администрации Карагайского муниципального округа в соответствии с требованиями статьи 14 Закона № 416-67.

3. Отдельные положения актов об исключении из учётных данных населённых пунктов, составленные и подписанные членами комиссии, требуют, по нашему мнению, *уточнения*.

Так, в акте об исключении из учётных данных населённого пункта д. Кайгородово часть информации представлена по д. Ионино, в связи с чем объективно оценить обоснованность принятия комиссией решения о необходимости упразднения д. Кайгородово не представляется возможным.

В акте об исключении из учётных данных населённого пункта д. Макарово указано, что в границах населённого пункта земельные участки, находящиеся в собственности у физических и юридических лиц, отсутствуют, при этом далее приведена информация Управления Росреестра по Пермскому краю о наличии в кадастровом квартале 59:21:1050001 (д. Макарово) земельного участка с кадастровым номером 59:21:105001:3, о котором в ЕГРН есть актуальная запись о зарегистрированном праве собственности физического лица.

В связи с наличием отмеченных разночтений в актах об исключении из учётных данных населённых пунктов д. Кайгородово и д. Макарово считаем необходимым рекомендовать авторам законопроекта внести корректировки в указанные документы.

4. В соответствии со статьей 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются в форме выписок из ЕГРН об объекте недвижимости или об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости. Выписки из ЕГРН позволяют увидеть подробную информацию об объекте недвижимости, в том числе его виде, категории земель и виде разрешенного использования земельного участка, адресе объекта недвижимости, его площади, актуальности статуса записи о зарегистрированных правах на объект недвижимости, информацию о правообладателе и другие сведения.

Как указано выше, выписка из ЕГРН по кадастровому кварталу 59:21:1020001 (д. Ионино) *не предоставлена*.

Отметим, что информация об отсутствии в кадастровом квартале 59:21:1020001 земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, содержится только в письме Управления Росреестра по Пермскому краю, направленном с пакетом документов к законопроекту.

На основании изложенного **актуальность и положительные социально-экономические последствия** упразднения фактически прекративших существование населённых пунктов д. Ионино, д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово и д. Тарасово, в случае устранения отмеченных проблемных моментов, связаны с созданием правовых оснований для прекращения обязанности органов местного самоуправления Карагайского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекративших существование населённых пунктов, а также с необходимостью поддержания законодательства об административно-территориальном и муниципальном устройстве Пермского края в актуальном состоянии.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

**Перечень документов,
предоставленных с законопроектом для рассмотрения вопроса
упразднения д.Ионино, д.Кайгородово, д.Макарово, д.Пирогово, д.Тарасово
в составе Карагайского административного района**

1. Решение Думы Карагайского муниципального округа Пермского края от 03.03.2023 № 5/38 (в ред. решения Думы Карагайского муниципального округа от 25.08.2023 № 17/44) «Об упразднении населённых пунктов Карагайского муниципального округа Пермского края».
2. Решение Думы Карагайского муниципального округа Пермского края от 26.11.2021 № 10/21 «Об утверждении Генерального плана Карагайского муниципального округа Пермского края».
3. Постановление администрации Карагайского муниципального округа Пермского края от 16.01.2023 № 297-01-02-19 «Об утверждении топографических карт местоположения населённых пунктов Карагайского муниципального округа Пермского края».
4. Постановление администрации Карагайского муниципального округа Пермского края от 09.10.2023 № 297-01-02-769 (в ред. постановления администрации Карагайского муниципального округа от 21.12.2023 № 297-01-02-1097) «О создании комиссии по рассмотрению вопросов об исключении населённого пункта из учётных данных».
5. Письмо Управления Росреестра по Пермскому краю от 13.02.2024 № 2.15-5/620-2024 « О рассмотрении обращения».
6. Письмо Верещагинского отдела Карагайского филиала ГБУ «ЦТИ ПК» от 16.01.2024 № 25 «О представлении информации».
7. Письмо отдела МВД России «Карагайский» от 21.02.2024 № 1939 о направлении сведений о регистрации граждан.
8. Кадастровые планы территорий населённых пунктов, предоставленные филиалом ППК ФГБУ «Роскадастр» по Пермскому краю: д. Ионино (кадастровый квартал 59:21:1020001); д. Кайгородово (кадастровый квартал 59:21:1680001); д. Макарово (кадастровый квартал 59:21:1050001); д. Пирогово (кадастровый квартал 59:21:1710001); д. Тарасово (кадастровый квартал 59:21:1730001).
9. Выписки из ЕГРН со сведениями об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объекты недвижимости на территориях кадастровых кварталов 59:21:000000; 59:21:1050001; 59:21:1680001; 59:21:1710001, 59:21:1730001, предоставленные филиалом ППК «Роскадастр» по Пермскому краю.
10. Акты обследования территорий населённых пунктов: д. Ионино; д. Кайгородово, д. Макарово, д. Пирогово, д. Тарасово от 06.11.2023;
11. Акты об исключении из учётных данных населённых пунктов: д. Ионино д. Кайгородово д. Макарово, д. Пирогово д. Тарасово Карагайского муниципального округа Пермского края от 22.02.2024.