



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

15.03.2024 № 4-14/206

на № 07/355-24 от 21.02.2024 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

А.Ю. Белых





# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

*(внесен губернатором Пермского края Д. Н. Махониным)*

15.03.2024

№ 8

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

### **1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета**

Проектом закона предлагается увеличить доходы краевого бюджета на 2024 год с 203 089 924,7 тыс.рублей до 206 505 685,7 тыс.рублей, т.е. на 3 415 761,0 тыс.рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов доходы увеличиваются на 2 600 456,0 тыс.рублей и на 4 352 631,9 тыс.рублей соответственно.

Расходы на 2024 год предлагается увеличить на 16 222 489,4 тыс.рублей, или на 7,2% (с 226 441 121,9 тыс.рублей до 242 663 611,3 тыс.рублей). На 2025 и 2026 годы увеличение расходов планируется на 2 772 791,1 тыс.рублей и на 4 352 631,9 тыс.рублей соответственно.

Дефицит краевого бюджета на 2024 год увеличится на 12 806 728,4 тыс.рублей и составит 36 157 925,6 тыс. рублей; на 2025 год размер дефицита увеличивается на 172 335,1 тыс.рублей, на 2026 год дефицит не изменится.

### **2. Доходы бюджета**

Законопроект предусматривает на 2024 год:

- увеличение налоговых доходов на сумму 1 742 314,8 тыс. рублей;
- увеличение неналоговых доходов на сумму 2 118 297,0 тыс. рублей;
- уменьшение безвозмездных поступлений на 444 850,8 тыс. рублей.

В 2025 году планируется увеличение налоговых доходов на 1 852 570,1 тыс. рублей, неналоговых доходов на 158 132,7 тыс. рублей, а также безвозмездных поступлений на 589 753,2 тыс. рублей.

В 2026 году предусмотрено увеличение налоговых доходов на 1 996 722,8 тыс. рублей, неналоговых на 191 470,4 тыс. рублей, безвозмездных поступлений на 2 164 438,7 тыс. рублей.

2.1. Законопроектом предлагается увеличить налоговые доходы бюджета Пермского края – по налогу на доходы физических лиц, налогу на профессиональный доход, исходя из фактического поступления указанных налоговых поступлений за 2023 год.

По состоянию на 01.03.2024 положительная динамика фактического поступления налоговых доходов по указанным источникам сохраняется. Так, исполнение плана за 2 месяца 2024 года осуществляется опережающими темпами:

по налогу на доходы физических лиц – поступило 6 362 569,7 тыс. рублей, или на 653 118,5 тыс. рублей больше запланированного в бюджете за январь-февраль 2024 года (5 709 451,2 тыс. рублей);

по налогу на профессиональный доход – поступление налога составляет 100 523,8 тыс. рублей, что больше плана за январь-февраль 2024 года на 34 360,0 тыс. рублей.

По налогу на имущество организаций предлагается увеличить доходы краевого бюджета на 12 742,4 тыс. рублей ежегодно в результате ввода новых объектов госучреждений образования (общежитие КГАПОУ «Авиатехникум», спорткомплекс ГБПОУ «ЧТПТиУ» г. Чайковский).

2.2. Законопроект предусматривает следующие изменения по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета в 2024 году:

- ✓ уменьшается дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2 500 000,0 тыс. рублей;
- ✓ увеличиваются субсидии на 534 512,6 тыс. рублей и субвенции на 9 019,3 тыс. рублей.

Кроме этого, в 2024 году увеличивается поступление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 1 353 177,4 тыс. рублей и дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, на 23 105,0 тыс. рублей.

А также безвозмездные поступления увеличиваются за счет доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, и от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в 2024 году на 135 334,8 тыс. рублей.

### **3. Расходы бюджета**

Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении всех четырнадцати государственных программ Пермского края (далее – ГП ПК) и непрограммных направлений расходов. Информация об изменениях объема финансирования ГП ПК и непрограммных расходов предоставлена в приложении к настоящему заключению.

**3.1. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы:**

#### **3.1.1. ГП ПК «Качественное здравоохранение»**

3.1.1.1. Законопроектом предлагается увеличить расходы краевого бюджета в 2024 году на 1 959 333,9 тыс. рублей для оплаты специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара больным онкологическими заболеваниями сверх базовой программы обязательного медицинского страхования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) увеличение расходов на данные цели связано с перевыполнением объемов медицинской помощи по профилю «онкология» за 2023 год на сумму 596 104,5 тыс. рублей, прогнозом

увеличения в 2024 году объемов медицинской помощи по данному профилю и ростом средней стоимости лечения на сумму 1 363 229,3 тыс. рублей.

За счет средств бюджета края предлагается в 2024 году оплатить 7 805 случаев лечения. Предлагаемое увеличение норматива стоимости одного случая лечения на 2024 год – до 105 061,98 рублей на 36% выше федерального норматива, предусмотренного федеральной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (утверждена постановлением Правительства РФ от 28.12.2023 № 2353), и на 23% выше утвержденной стоимости одного случая лечения в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Отмечаем, что в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание специализированной медицинской помощи онкологическим больным, в том числе в условиях дневного стационара, входит в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), и должно финансироваться за счет средств ОМС. В соответствии со ст.36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС может превышать установленный базовой программой ОМС норматив финансового обеспечения в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой ОМС. Финансовое обеспечение такого превышения осуществляется за счет платежей субъектов Российской Федерации.

3.1.1.2. Законопроектом предлагается в 2024 году увеличить объемы межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС на лекарственное обеспечение при оказании услуг диализа в амбулаторных условиях на 17 515 ,7 тыс. рублей, 1 800 случаев лечения. При этом, в ФЭО отсутствует обоснование данного количества.

3.1.1.3. Проектом закона предлагается увеличить средства краевого бюджета по направлению расходов «Развитие и укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений» в 2024 году в сумме 1 568 680,5 тыс. рублей.

Указанные изменения отражены по разделу, подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь». Вместе с тем, согласно представленному ФЭО средства будут направляться и в учреждения, оказывающие другие виды помощи (амбулаторная, скорая). В связи с чем, в дальнейшем потребуются уточнение классификации расходов.

### **3.1.2. ГП ПК «Образование и молодежная политика»**

Комплекс процессных мероприятий «Развитие молодежной политики».

На «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственного учреждения (организация)» предлагается увеличить расходы

краевого бюджета на 5 370,2 тыс. рублей в 2024 году и 9 804,4 тыс. рублей в 2025-2026 гг. ежегодно на уплату налога на землю и налога на имущество государственному бюджетному учреждению Пермского края «Региональный молодежный центр» (далее – Учреждение) в связи с передачей Учреждению имущественного комплекса в оперативное управление по адресу: г. Пермь, пр-кт Комсомольский, д. 53.

Согласно представленному ФЭО к проекту закона расчет налога на имущество осуществлен исходя из стоимости объекта в размере 433 000,00 тыс. рублей и ставки налога в размере 2,2%, вместе с тем по приказу Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 06.10.2023 № 31-02-1-4-1891 за учреждением закреплено на праве оперативного управления имущество общей балансовой стоимостью 370 000 000,00 рублей. Агентством по делам молодежи Пермского края в балансовую стоимость объекта, используемую для расчета налога на имущество, включено потенциальное увеличение балансовой стоимости за счет проведения ремонтных работ и технического перевооружения здания со ссылкой на подпункт «ж» пункта 5 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения»<sup>1</sup>. Однако в соответствии с п.2 указанного стандарта он не применяется организациями бюджетной сферы. Соответственно расчет налога на имущество требует уточнения.

Также отмечаем, что даже исходя из учтенной стоимости имущества потребность в дополнительных ассигнованиях на уплату земельного налога и налога на имущество составит в 2024 году – 4 804 864,28 рублей, что на 565,3 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в законопроекте.

*Налог на имущество – 9 021 396,00 руб. (платеж за 4 квартал 2023 г.- 1 876 896,00 руб.+платежи за 1-3 кварталы 2024 г.: 433 000 000 руб. (общая балансовая стоимость) \*2,2%/4\*3= 7 144 500 руб.) + Земельный налог – 667 668,28 руб. (платеж за 4 квартал 2023 г. – 121 394,00 руб.+платежи за 1-3 квартал 2024 г. 48 557 713,62 руб. (кадастровая стоимость)<sup>2</sup>\*1,5%/4\*3=546 274,28 руб.) - 450 000,00 руб. (утвержденные бюджетные ассигнования на уплату налогов) – 4 434 200,00 руб. (остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на 01.01.2024) = 4 804 864,28 руб.*

### **3.1.3. ГП ПК «Социальная поддержка жителей Пермского края»**

3.1.3.1. Комплекс процессных мероприятий «Создание благоприятных условий для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью».

Законопроектом в рамках расходов на обеспечение деятельности государственных учреждений предлагается предусмотреть Министерству труда и социального развития Пермского края дополнительные средства в объеме 6 720,0 тыс. рублей ежегодно на организацию сопровождения детей в возрасте от 0 до 4 лет, изъятых из семей при госпитализации в медицинские учреждения. Порядком реализации мероприятий, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Пермского края от 15.12.2023 № 33-01-03-1329, утвержден

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения».

<sup>2</sup> Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости кадастровый номер – 59:01:4410731:536.

примерный перечень социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических услуг, оказываемых детям в рамках сопровождения.

Отмечаем, что отдельные социально-бытовые услуги, указанные в порядке (оказание помощи в приеме пищи, оказание помощи в одевании и переодевании, оказание помощи в мытье рук, умывании, уходе за полостью рта, организации обтирания, организации смены нательного белья), входят в перечень трудовой функции, установленной младшему медицинскому персоналу профессиональным стандартом в соответствии с приказом Минтруда России от 12.01.2016 № 2н, и финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования.

В связи с чем, в целях недопущения двойного финансирования, необходимо уточнить содержание услуги, на которую предусматриваются средства краевого бюджета.

**3.1.3.2. Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной помощи и поддержки отдельным категориям граждан».**

Планируется увеличить в 2024 году – на 64 564,7 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах – на 86 086,2 тыс. рублей объемы ассигнований Министерству транспорта Пермского края на возмещение затрат, связанных с организацией перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов, а также недополученных доходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям от перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов. Увеличение расходов предусмотрено на предоставление бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом, обучающимся из многодетных семей до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или 23 лет при условии его обучения в образовательной организации по очной форме обучения. Основанием является Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63, согласно которому меры социальной поддержки для указанной категории обучающихся, в частности предоставление бесплатного проезда, рекомендовано установить в субъектах Российской Федерации.

На момент рассмотрения проекта закона расходное обязательство по предоставлению указанной меры социальной поддержки отсутствует, что не соответствует требованиям статьи 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **3.1.4. ГП ПК «Пермский край - территория культуры»**

Законопроектом предлагается увеличить расходы краевого бюджета по Министерству культуры Пермского края на 2024 году в сумме 454 721,6 тыс. рублей, на 2025 год – 226 647,7 тыс. рублей, на 2026 год – 243 647,7 тыс. рублей, из них:

В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие искусства, культуры» предлагается увеличить расходы краевого бюджета на 2024 году в сумме 186 434,6 тыс. рублей, в т.ч. 32 000,0 тыс. рублей на предоставление гранта в форме субсидии АНО «Центр развития кинопроизводства» (далее – АНО «ЦРК») для проведения фестиваля детского, семейного кино и анимации «Медвежонок» (далее –

Фестиваль) за счет переноса средств с 2025 года.

Предлагаемые расходы предусматриваются в рамках Порядка предоставления гранта, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 118-п<sup>3</sup>, в котором направления расходования средств субсидии (п. 2.3) не конкретизированы, не урегулирован вопрос об установлении требований, правил, условий при организации и проведении фестиваля, что устанавливает широкие пределы усмотрения цели и направлений расходования бюджетных средств.

Согласно предварительной смете расходов, основные расходы предусмотрены на оплату: услуг «менеджмента и программы Фестиваля»<sup>4</sup> в сумме 7 510,0 тыс. рублей (23,5% от средств субсидии), в т.ч. 300,0 тыс. рублей на оплату услуг привлеченных бухгалтера и юриста; «организацию кинотеатра под открытым небом» – 7 632,8 тыс. рублей (23,8%); расходов по организации проезда, питания и проживания приглашенным лицам – 6 714,2 тыс. рублей (21%) и др. КСП Пермского края обращает внимание, что в рамках обеспечения деятельности АНО «ЦРК» за счет средств гранта из бюджета края на 2024 год предусмотрены расходы на оплату труда штатных бухгалтера и юриста<sup>5</sup>, – в связи с чем, расходы в размере 300,0 тыс. рублей на оплату привлеченных специалистов (бухгалтер, юрист) являются излишними.

Необходимо отметить, что значительная часть расходов по организации и проведению Фестиваля, в т.ч. услуги «менеджмента и программы Фестиваля» предусмотрены путем заключения договоров с третьими лицами, при этом, выполнение аналогичных услуг (работ) входит в должностные обязанности сотрудников АНО «ЦРК» в соответствии с их должностными инструкциями, что в результате приведет к завышенному объему размера предоставляемой субсидии и неэффективному расходованию бюджетных средств согласно ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3.1.5. ГП ПК «Экономическая политика и инновационное развитие»**

Законопроектом предлагаются к утверждению на период 2024-2026 гг. Агентству по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края расходы в виде капитальных вложений в объекты государственной собственности на реализацию нового мероприятия «Взнос в уставный капитал АО «Микрофинансовая компания Пермского края» в целях реализации механизма финансовой аренды (лизинга) для субъектов малого и среднего предпринимательства» в общей сумме 623 634,0 тыс. рублей (из них в 2024 – 267 894,0 тыс. рублей, на 2025-2026 гг.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 118-п «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края для развития производства кино- и анимационных фильмов на территории Пермского края автономной некоммерческой организации «Центр развития кинопроизводства».

<sup>4</sup> Привлеченные специалисты: программный директор фестиваля, технический директор фестиваля, директор фестиваля, директор по развитию и пиару, директор параллельной программы фестиваля, руководитель гостевой службы, руководитель аккредитационного отдела, руководитель отдела по работе с партнерами, руководитель службы волонтеров, креативный продюсер фестиваля, координаторы площадок, менеджеры фестиваля (5 чел.), административная группа (10 чел.) и услуги администрирования социальных кинозалов, бухгалтер, юрист.

<sup>5</sup> Штатное расписание АНО «Центр развития кинопроизводства» № 3 от 14.07.2023, утвержденное приказом АНО «Центр развития кинопроизводства» от 14.07.2023 № 4-од.

ежегодно по 177 870,0 тыс. рублей), которое отсутствует в утвержденной государственной программе.

Средства перераспределяются с мероприятий: «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности» в 2024-2026 гг. ежегодно по 149 870,0 тыс. рублей; «Взнос в уставный капитал АО «Микрофинансовая компания Пермского края» в целях увеличения капитализации фонда финансирования для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» в 2024 году – 90 024,0 тыс. рублей; «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением экспортной деятельности» в 2024-2026 гг. ежегодно по 28 000,0 тыс. рублей.

### **3.1.6. ГП ПК «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»**

По мероприятию «Реализация мероприятий по созданию условий осуществления деятельности в муниципальном приюте для животных без владельцев» (г. Пермь) в 2024 году предлагается увеличить расходы на 48 316,9 тыс. рублей за счет неиспользованного остатка бюджетных ассигнований на 01.01.2024.

В рамках мероприятия планируется изготовление и устройство вольеров с подготовкой основания, ремонт ограждения территории приюта, текущий ремонт ветеринарного пункта, обустройство ветеринарного блока, обустройство внутренних и наружных инженерных сетей.

Отмечаем, что стоимость изготовления и устройства вольеров определена некорректно: согласно коммерческим предложениям средняя стоимость вольеров составит 253 823,81 рублей, а в расчете использована стоимость 258 899,15 рублей.

### **3.1.7. ГП ПК «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»**

Законопроектом предлагается предусмотреть Министерству строительства Пермского края расходы на мероприятие «Предоставление субсидии ООО «Молот» в виде вклада в имущество общества с ограниченной ответственностью, который не увеличивает уставный капитал общества, на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением капитального ремонта УДС «Молот» на 2024 год в сумме 111 962,5 тыс.рублей.

*Следует отметить правовую неопределенность получателя субсидии, поскольку только на территории г. Перми зарегистрировано 3 действующих общества с ограниченной ответственностью «Молот».*

Согласно ч.1 ст. 27 Федерального закона от 06.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», участники общества обязаны, если это предусмотрено уставом общества, по решению общего собрания участников общества вносить вклады в имущество общества.

Согласно Уставу учредителем/участником ООО «Молот» (ИНН 5906174118), зарегистрированного по адресу: 614107, Пермский край, г.о. Пермский, г Пермь,



ул. Лебедева, д. 13, является АО «Корпорация развития Пермского края» (100% акций), управляющей организацией является ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь», то есть Пермский край не является участником ООО «Молот», соответственно, в данном случае не возможно применение ч. 4.2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, а Министерство строительства Пермского края не имеет права предоставлять субсидии ООО «Молот» на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением капитального ремонта УДС «Молот» (на 2024 год сумма 111 962,5 тыс.рублей) в виде вклада в имущество общества с ограниченной ответственностью, который не увеличивает уставный капитал общества, поскольку это противоречит ст. 27 Федерального закона от 06.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Бюджетному кодексу РФ.

Согласно Уставу ООО «Молот» является коммерческой организацией, при этом основным видом деятельности (по коду ОКВЭД: 68.20) является «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом», т.е. предоставление помещений осуществляется на платной основе. В числе прочих видов деятельности имеется 93.11 Деятельность спортивных объектов, 93.19 Деятельность в области спорта прочая, 93.29 Деятельность зрелищно-развлекательная прочая.

Таким образом, расходы на мероприятие «Предоставление субсидии ООО «Молот» в виде вклада в имущество общества с ограниченной ответственностью, который не увеличивает уставный капитал общества, на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением капитального ремонта УДС «Молот» предусмотрены с нарушением ст. 65, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подлежат исключению.

### **3.1.8. ГП ПК «Развитие транспортной системы»**

Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Пермского края». Законопроектом предусмотрены расходы в 2024 году в объеме 21 991,7 тыс. рублей по новому направлению «Капитальный ремонт, ремонт пассажирских причалов Речного вокзала пассажирского порта Пермь I г. Перми в целях обеспечения транспортного обслуживания населения водным транспортом», которое отсутствует в утвержденной государственной программе.

### **3.1.9. ГП ПК «Региональная политика и развитие территорий»**

3.1.9.1. Законопроектом предлагается в рамках реализации ГП ПК «Региональная политика и развитие территорий» увеличить объемы межбюджетных трансфертов по региональному проекту «Комфортный край» по направлению «Реализация мероприятий комплексных планов развития муниципальных образований территорий Верхнекамья» из бюджета Пермского края на снос 25 расселенных жилых домов, из которых 23 признаны аварийными: в 2024 г. на 88 682,869 тыс.рублей, в 2025 г. на 124 120,165 тыс.рублей, в 2026 г. на 121 216,798 тыс.рублей.

Исходя из ФЭО мероприятие по сносу расселенных жилых домов должно предоставляться в рамках Порядка предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий комплексных планов развития муниципальных

образований территорий Верхнекамья, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 24.05.2022 № 429-п (ред. от 27.12.2023). На момент подготовки настоящего заключения данное мероприятие в Порядке предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий комплексных планов развития муниципальных образований территорий Верхнекамья отсутствует.

3.1.9.2. Законопроектом в рамках реализации ГП ПК «Региональная политика и развитие территорий» предлагается предусмотреть расходы на новое процессное мероприятие (расходное обязательство) «Создание условий для комплексного развития территорий» по направлению расходов «Субсидия АНО «Центр комплексного развития территорий Пермского края» (далее – АНО Центр) в общей сумме 66 716,0 тыс.рублей, из них в 2024 году – 17 111,2 тыс.рублей, в 2025 году – 25 012,4 тыс.рублей, в 2026 году – 24 592,4 тыс.рублей.

Согласно ФЭО АНО Центр создается «для содействия отдельным категориям граждан (многодетные семьи, работники медицины и образования, участники СВО) в улучшении жилищных условий путем предоставления в собственность на бесплатной основе земельных участков и обеспечения их необходимой инфраструктурой» путем информирования и консультирования льготных категорий граждан, взаимодействия с органами местного самоуправления и государственной власти, формирования баз данных в информационных системах.

Обращаем внимание, что указанная сущность функций и задач АНО Центр не соответствует процессному мероприятию, в которое включены данные расходы.

Следует отметить, что функции взаимодействия с органами местного самоуправления и государственной власти по вопросам предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан не относятся к функциям Министерства территориального развития<sup>6</sup>. Уполномоченным органом на информационное взаимодействие с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления по вопросам предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и об условиях их назначения и предоставления определено Министерство труда и социального развития Пермского края в соответствии с абз.4 п. 1.1 и п.3.1 Положения о Министерстве труда и социального развития Пермского края<sup>7</sup>. Функции по координации деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края в сфере имущественных и земельных отношений отнесены к деятельности Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в соответствии с п. 2.4. Положения о Министерстве по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края<sup>8</sup>.

В соответствии с ч.2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете могут предоставляться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными

<sup>6</sup> Постановление Правительства Пермского края от 08.10.2012 № 1032-п «Об утверждении Положения о Министерстве территориального развития Пермского края»

<sup>7</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.07.2006 № 7-п «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Пермского края»

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.12.2006 № 88-п «Об утверждении Положения о Министерстве по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края»

учреждениями. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из бюджета Пермского края должны быть установлены высшим исполнительным органом государственной власти в соответствии с установленными требованиями постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782<sup>9</sup>. В настоящее время порядок определения объема субсидии АНО «Центр комплексного развития территорий Пермского края» отсутствует.

Согласно п.2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, способы предоставления субсидии могут быть либо финансовое обеспечение затрат, либо возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат произведенных товаров, работ, услуг.

В отношении АНО Центр не сформирована сама услуга (ее сущность), которую будет оказывать эта организация. Расходы на содержание АНО Центр сформированы как на содержание казенного учреждения.

Согласно ст. 14 Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что за счет средств краевого бюджета субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются в соответствии с расходными обязательствами Пермского края. В настоящее время расходные обязательства по данному мероприятию отсутствуют.

Обращаем внимание, что координация взаимодействия между органами государственной (муниципальной) власти не может относиться к деятельности автономной некоммерческой организации, что в рассматриваемом случае по сути предусматривается в функционале АНО Центр. Правовые основания, обязывающие органы власти направлять какую-либо информацию о планах по развитию территорий, о поступивших к ним заявлениях от граждан и др. в адрес автономной некоммерческой организации, отсутствуют.

Также обращаем внимание на следующее:

1) В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» мобилизованные, контрактники, добровольцы имеют право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Согласно ст.3 Закона Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются органы исполнительной власти

---

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»

Пермского края и подведомственные им учреждения; государственные юридические бюро (ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края»).

2) Согласно Указу Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих, отнесены к государственной тайне.

3) В соответствии с Приказом ФСБ России от 04.11.2022 № 547 персональные данные военнослужащих (сотрудников, работников) войск, воинских формирований и органов, членов их семей, в том числе сведения об адресах проживания, посещаемых образовательных и медицинских организациях, используемых транспортных средствах и личных средствах связи, сведения о контактах и переписке с использованием средств связи, за исключением сведений, содержащихся в открытом доступе, включены в Перечень сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранными источниками могут быть использованы против безопасности Российской Федерации.

Таким образом, выбранная форма организации будет препятствовать эффективной реализации задуманного социального проекта, поскольку не сможет достоверно и оперативно формировать необходимые базы данных, и отвечать за конечный результат.

По мнению КСП Пермского края вопрос создания АНО Центр требует дополнительной, более тщательной проработки до начала финансирования.

### **3.1.10. ГП ПК «Общество и власть»**

По направлению «Мероприятия, направленные на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края» комплекса процессных мероприятий «Повышение вовлеченности населения в мероприятия по патриотическому воспитанию» предлагается уменьшить расходы в 2024 году – на 3 500,0 тыс. рублей (18,25%), в 2025 году – на 4 796,7 тыс. рублей (25%), в 2026 году – на 4 293,3 тыс. рублей (22,38%).

В пояснительной записке к проекту закона неверно указано направление, по которому предлагается уменьшить расходы: «Мероприятия, направленные на формирование ценностных представлений о любви и уважении к Отечеству, к своей малой родине» – вместо направления «Мероприятия, направленные на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края» комплекса процессных мероприятий «Повышение вовлеченности населения в мероприятия по патриотическому воспитанию».

### **3.1.11. ГП ПК «Экология»**

3.1.11.1. Законопроектом по комплексу процессных мероприятий «Охрана окружающей среды и животного мира» предлагается увеличить расходы Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края на 8 848,3 тыс. рублей (в т.ч. на 2024 г. – 2 909,5 тыс. рублей, на 2025-2026 гг. – на 2 969,4 тыс. рублей ежегодно) на новое мероприятие «Мониторинг качества

водных объектов, подвергшихся воздействию изливов кислых шахтных вод Кизеловского угольного бассейна».

Согласно ФЭО средства предлагается направить на предоставление субсидии на иные цели КГБУ «Аналитический центр» на мониторинг качества водных объектов, подвергшихся воздействию изливов кислых шахтных вод Кизеловского угольного бассейна.

В соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации<sup>10</sup> (далее – ВК РФ) водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности) *(за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу)* (п. 1 ст. 8 ВК РФ). Владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности, организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов, относятся к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации (п. 1, 4 ст. 24 ВК РФ).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относятся владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации; участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов (п. 1, 9 ст. 25 ВК РФ). Согласно постановлению Правительства РФ от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» участие в организации и осуществлении мониторинга органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключается в организации проведения регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон, зон затопления, подтопления и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей (длина, ширина, площадь и пр.), находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации, за исключением водных объектов, мониторинг которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также водных объектов, водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и находящихся в собственности как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований, что не относится к измерениям качества водных объектов. Осуществление регулярных наблюдений за состоянием поверхностных водных объектов в части количественных и качественных показателей, проведение оценки и прогнозирование изменений состояния поверхностных водных объектов в части количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов осуществляет Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Согласно Приказу Министерства природных ресурсов РФ от 22.10.2020 № 846 «Об утверждении Примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных

<sup>10</sup> «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ

полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» в рамках осуществления мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, предусматривается предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий и водных объектов, включая приобретение гидрометеорологической информации (за исключением информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды общего назначения); проведение ледакольных, ледорезных и иных работ по ослаблению прочности льда и ликвидации ледовых заторов; противопаводковые мероприятия, в том числе мероприятия по увеличению пропускной способности русел рек, их дноуглублению и спрямлению, расчистке водных объектов от завалов; мероприятия по предотвращению разрушения берегов, в том числе мероприятия по уположиванию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов. Проведение исследований химического состава вод не предусмотрено.

Таким образом, проведение мониторинга качества водных объектов, подвергшихся воздействию изливов кислых шахтных вод Кизеловского угольного бассейна, не относится к полномочиям субъекта РФ, а относится к федеральным полномочиям, исполняемым Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Отмечаем, что Пермским краем уже неоднократно разрабатывались проекты ликвидации последствий изливов шахтных вод.

Так, в 2019 году ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» выполнена научно-исследовательская работа по минимизации и ликвидации воздействия кислых шахтных вод Кизеловского угольного бассейна на водные объекты (сумма гранта 20 000,0 тыс. рублей).

В настоящее время в бюджете Пермского края на 2024-2026 гг.<sup>11</sup> предусмотрено предоставление субсидии АНО «Пермский научно-образовательный центр мирового уровня «Рациональное недропользование» по направлению «разработка и апробация технологий очистки кислых вод Кизеловского угольного бассейна, сточных вод с повышенным содержанием солей на территории Верхнекамья» в общей сумме 105 000,0 тыс. рублей, в т.ч. на 2024 год – 55 000,0 тыс. рублей на приобретение установки предпромышленной электрокоагуляционной очистки воды по технологии «ноу-хау для вод КУБ»; на 2025 год – 50 000,0 тыс. рублей на услуги сторонних организаций на проведение НИОКР кислых вод шахтных вод КУБ по переработке образовавшихся отходов очистки; разработку мероприятий по восстановлению загрязнений кислых шахтных вод КУБ и мероприятий по рекультивации земель. В справке о возможностях ликвидации экологических загрязнений в Пермском крае от изливов кислых шахтных вод в реки Пермского края, представленной при экспертизе проекта бюджета на 2024-2026 гг., а также в докладе «Ликвидация

<sup>11</sup> Закон Пермского края от 07.12.2023 № 253-ПК «О бюджете Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

экологических загрязнений в Пермском крае от изливов кислых шахтных вод в реки Пермского края, в том числе Каму», размещенном на сайте Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, уже имеется информация о превышении предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ.

3.1.11.2. Законопроектом предлагается в рамках реализации данной государственной программы Пермского края по Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края включить расходы на реализацию нового мероприятия «Снижение негативного воздействия на почвы, восстановление нарушенных земель, ликвидация несанкционированных свалок в границах муниципального образования» на 2024 год в сумме 49 989,7 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 50 325,9 тыс.рублей, на 2026 год в сумме 51 466,9 тыс.рублей, которое на момент подготовки заключения отсутствует в государственной программе Пермского края «Экология».

Согласно дополнительно представленному расчету, на протяжении 2024-2026 гг. планируется предоставить субсидии 14 муниципальным образованиям на ликвидацию 28 свалок общей массой 86 704,04 тонн на общую сумму 202 376,7 тыс.рублей, из них за счет средств бюджета Пермского края – 151 782,5 тыс.рублей (75%), за счет местного бюджета – 50 594,2 тыс.рублей (25%).

### **3.2. Межбюджетные трансферты**

Законопроектом предлагается увеличить объемы межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Пермского края: в 2024 г. на 2 017 027,6 тыс. рублей, в 2025 г. на 1 831 934,3 тыс. рублей, в 2026 г. на 3 869 524,2 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается 4 новых направления субсидий:

- реализация мероприятий по созданию условий осуществления деятельности в муниципальном приюте для животных без владельцев (48,3 млн.рублей);
- архитектурная подсветка фасадов административных, жилых объектов в г. Перми (215,0 млн.рублей);
- реализация проектов по благоустройству общественных пространств, не прошедших федеральный конкурсный отбор по программе «Малые города и исторические поселения» (50,0 млн.рублей);
- снижение негативного воздействия на почвы, восстановление нарушенных земель, ликвидация несанкционированных свалок в границах муниципального образования (50,0 млн.рублей).

Также новое направление по иным МБТ: приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставляемые Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации (специальные казначейские кредиты) (4,5 млн.рублей).

### **3.3. Бюджетные инвестиции**

3.3.1. Законопроектом предлагается увеличить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края

(далее – АИП ПК) на 2024-2026 гг. с 67 142 326 тыс.рублей до 74 397 534,8 тыс.рублей, или на 7 255 208,1 тыс.рублей (т.е. на 10,8%).

Изменение объемов АИП ПК, в основном, связано с увеличением объемов финансирования капитального строительства объектов автодорожного строительства на сумму 6 555 208,1 тыс.рублей (или на 19,9%) за счет средств краевого бюджета.

Таблица  
тыс.рублей

Наименование расходов	Объемы бюджетных ассигнований на 2024-2026 гг.		
	утверждено в бюджете	предусмотрено Закономпроектом	изменения
Строительство объектов общественной инфраструктуры	34 249 115,0	34 949 115,0	700 000,0
Строительство объектов автодорожного строительства	32 886 643,1	39 441 851,2	6 555 208,1
Строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений	6 568,6	6 568,6	0,0
<b>Итого:</b>	<b>67 142 326,7</b>	<b>74 397 534,8</b>	<b>7 255 208,1</b>

3.3.2. Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения, предлагается увеличить за счет средств краевого бюджета с 38 373 702,5 тыс. рублей до 39 073 702,5 тыс. рублей, или на 1,8%.

В целом вносимые изменения предполагают изменение объемов капитальных вложений по двум государственным программам: уменьшение по ГП ПК «Качественное здравоохранение» – на 600 млн. рублей (или на 4,9%) и увеличение по ГП ПК «Спортивное Прикамье» – на 1 300,0 млн.рублей (или на 23,0%).

Бюджетные инвестиции по ГП ПК «Спортивное Прикамье» на общую сумму 1 300,0 млн.рублей, в том числе в 2024 году – 300,0 млн.рублей, в 2025 году – 500,0 млн.рублей и в 2026 году – 500,0 млн.рублей, планируется направить на строительство нового объекта в рамках реализации АИП ПК – «Универсальный спортивный комплекс, г.Березники».

На момент проведения финансовой экспертизы законопроекта соответствующие изменения в АИП ПК, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2023 № 745-п, в части изменения объемов финансирования не внесены.

*Для сведения: Федеральным законом от 25.12.2023 № 628-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью повышения эффективности управления капитальными вложениями внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП). Согласно Федеральному закону, начиная с 2024 года, вместо ФАИП предусматривается формирование и ведение реестра объектов капитального строительства, недвижимого имущества, строительство (реконструкция), приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета на базе ГИИС «Электронный бюджет».*



#### 4. Бюджетные кредиты

Законопроектом предлагается увеличить общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на 10 000,0 тыс. рублей (на 20%, до 60 000,0 тыс. рублей), из них для обеспечения исполнения вопросов местного значения в сумме до 10 000 тыс. рублей (под 0,1% на срок до 3 лет).

Проектом закона предлагается дополнить Закон о бюджете статьей 16, устанавливающей возможность реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Пермского края перед бюджетом Пермского края. Правила (основания, условия и порядок) проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований Пермского края, предоставления дополнительной рассрочки устанавливаются Правительством Пермского края.

#### 5. Дорожный фонд

Дорожный фонд Пермского края (далее – ДФ ПК) с учетом предлагаемых законопроектом изменений составит:

31 404 608,3 тыс. рублей в 2024 г. (увеличение на 6 997 457,8 тыс. рублей),

31 342 117,0 тыс. рублей в 2025 г. (уменьшение на 41 833,2 тыс. рублей),

21 864 497,1 тыс. рублей в 2026 г. (увеличение на 49 392,8 тыс. рублей).

Изменение средств ДФ ПК в основном связано с увеличением расходов по объектам автодорожного строительства на 2024-2026 гг. в общем объеме 6 555 208,1 тыс. рублей в целях опережающего финансирования строительства.

Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть средства на предоставление бюджетных инвестиций в сумме 142 489,4 тыс. рублей, в том числе в 2024 году 20 877,0 тыс. рублей, в 2025 году 72 219,6 тыс. рублей и в 2026 году 49 392,8 тыс. рублей, на строительство снегоприемного пункта в Мотовилихинском районе г. Перми в рамках регионального проекта «Региональные дороги» по направлению расходов «Строительство (реконструкция) объектов автодорожной отрасли регионального значения».

Отмечаем, что строительство снегоприемного пункта (локальных очистных сооружений) запланировано Министерством транспорта Пермского края для выполнения работ по зимнему содержанию автомобильных дорог *местного значения* Пермского городского округа в рамках перераспределенных полномочий<sup>12</sup>, соответственно, расходы на реализацию данного инвестиционного проекта не могут быть осуществлены в целях реализации регионального проекта «Региональные дороги», показателем (результатом) которого является доля протяженности автомобильных дорог *регионального и межмуниципального значения* Пермского края, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности указанных автомобильных дорог (согласно п. 3.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского

<sup>12</sup> Закон Пермского края от 07.10.2022 № 119-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области осуществления дорожной деятельности».

края от 29.09.2023 № 746-п, результаты структурного элемента государственной программы формируются с учетом соблюдения принципа прослеживаемости финансирования результата – увязки одного результата с одним направлением расходов, при этом, допускается формирование результатов процессной части государственной программы без соблюдения указанного принципа, однако, реализация инвестиционного проекта не является процессным мероприятием исходя из толкования в п. 1.2 данного Порядка).

*Справочно: расходы на содержание автомобильных дорог местного значения по перераспределенным полномочиям запланированы в составе расходов комплекса процессных мероприятий «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог» ГП ПК «Развитие транспортной системы».*

Также обращаем внимание, что расходы на содержание автомобильных дорог местного значения по перераспределенным полномочиям осуществляются в 2023-2024 гг. за счет ДФ ПК, однако, на сегодняшний день ч. 2 ст. 1 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» не дополнена новым направлением использования средств ДФ ПК (перечень направлений является закрытым).

*Справочно: согласно ст. 21 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края», п. 3.1.2. Положения о Министерстве транспорта Пермского края (утв. постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 828-п) Минтранс ПК осуществляет функции по нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности.*

На сегодняшний день отсутствует заключение по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения.

*Справочно: согласно ст. 14 Федерального закона № 39-ФЗ<sup>13</sup>, п. 1.3 постановления Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п<sup>14</sup>, решение о предоставлении средств бюджета Пермского края для осуществления бюджетных инвестиций по новому объекту должно приниматься при наличии положительного заключения о результатах проверки о соответствии инвестиционного проекта установленным критериям эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения.*

По информации, представленной структурным подразделением КГБУ «УАДиТ» (ДЭС), на сегодняшний день на территории города Перми и Пермского края основная масса снега и снежно-ледовых образований размещается на 3-х объектах – местах отвала снега, снеготаяние происходит естественным путем. В настоящий момент КГБУ «УАДиТ» предоставлен в пользование земельный участок площадью 171 359 кв.м. (собственность Пермского края), обладающий площадными характеристиками, позволяющими оборудовать его локальными очистными сооружениями, которые в период снеготаяния способны отфильтровать в среднем 600 000 куб.м. снега и снежно-ледовых образований. По оценке учреждения, исходя из расчета площадей проезжей части, тротуаров и заездных карманов автомобильных дорог по перераспределенным полномочиям, средний

<sup>13</sup> Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

<sup>14</sup> Постановление Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края».

объем снега и снежно-ледовых образований, собранный с подведомственной территории, составит 385 000 куб.м в год.

Таким образом, снегоприемный пункт сможет осуществить приемку и обработку снега, собранного сторонними организациями, в объеме 215 000 куб.м.

## **6. Резервный фонд**

Резервный фонд Правительства Пермского края в составе расходов бюджета Пермского края на 2024 год предусмотрен в размере 1 800 000,00 тыс. рублей, с учетом планируемого проектом закона увеличения на 2024 год объем средств составит 2 120 297,2 тыс. рублей, или 0,87% от общего объема расходов, что не превышает предел, установленный постановлением Правительства Пермского края от 07.12.2007 № 316-п (не более 3%).

## **7. Текст**

Частью 9 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить Закон о бюджете статьей 16, устанавливающей возможность реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Пермского края перед бюджетом Пермского края. Предусматривается отнесение к полномочиям Правительства Пермского края установление правил (оснований, условий и порядка) проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований Пермского края, предоставления дополнительной рассрочки. Согласно статьям 93.8, 105 БК РФ, 24 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае к способам реструктуризации отнесены отсрочка и рассрочка исполнения денежного обязательства. При этом законодательством не установлены ограничения в кратности предоставления, как дополнительной отсрочки, так и рассрочки. В целях уточнения предмета регулирования предлагается в абзаце 8 части 9 статьи 1 проекта закона после слов «дополнительной рассрочки» дополнить словами «реструктурированной задолженности (обязательств)».

## **8. Дефицит и источники его финансирования**

С учетом изменений, дефицит краевого бюджета на 2024 год предлагается с ростом на 12 806 728,4 тыс. рублей (на 54,8%) в сумме 36 157 925,6 тыс. рублей, на 2025 год с ростом на 172 335,1 тыс. рублей (на 1%) в сумме 16 679 238,2 тыс. рублей, на 2026 год неизменен (12 043 596,1 тыс. рублей). Объем предлагаемого дефицита относительно налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составит, соответственно: 11,5%, 7,6% и 6,1%, что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (до 15%).

Изменения источников финансирования дефицита бюджета учитывают:

на 2024 год: сокращение объема заимствований от кредитных организаций на 12 140 105,2 тыс. рублей (за счет снижения объема привлечения и объема погашения коммерческих кредитов); увеличение утвержденного объема бюджетных кредитов на 11 967 770,1 тыс. рублей (при сокращении объемов привлечения и их погашения); изменение остатков на счетах по учету средств краевого бюджета на 13 619 082,0 тыс. рублей; уменьшение иных источников на 640 018,5 тыс. рублей (в том числе за счет сокращения объема возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам

муниципальных образований из бюджета края, в связи с планируемой проектом закона реструктуризации в 2024 году задолженности муниципальных образований края);

на 2025-2026 годы: увеличение утвержденного объема кредитов кредитных организаций в 2025 г. на 2 708 225,8 тыс. рублей и в 2026 г. на 2 274 993,3 тыс. рублей (при сокращении объемов их привлечения и погашения); уменьшение утвержденного объема бюджетных кредитов в 2025 г. на 2 103 017,9 тыс. рублей (при одновременном увеличении объемов их привлечения и погашения) и в 2026 г. на 2 263 043,3 тыс. рублей за счет увеличения объема их погашения на аналогичную сумму; уменьшение иных источников в 2025 г. на 432 872,8 тыс. рублей и в 2026 г. на 11 950,0 тыс. рублей (за счет сокращения объема возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета края, в том числе с учетом проведенной реструктуризации задолженности муниципальных образований края).

### **9. Государственный долг Пермского края**

Изменения предусматривают снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края в 2024 г. на 7 172 335,0 тыс. рублей (на 12,5%), в 2025-2026 гг. – на 6 567 127,1 тыс. рублей и 6 555 177,1 тыс. рублей (на 9% и 7,7%), соответственно, за счет изменений объемов привлечения и погашения заимствований у кредитных организаций и бюджетных кредитов. Изменения учтены в Программе государственных внутренних заимствований Пермского края (приложение 29 к проекту закона).

Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с учетом требований и в пределах ограничений, установленных ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации: на 01.01.2025 – в объеме 28,1% (50 187 590,2 тыс. рублей), на 01.01.2026 – 35,4% (66 638 419,0 тыс. рублей), на 01.01.2027 – 39,5% (78 041 150,3 тыс. рублей) к предлагаемому годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2024 г. сокращены на 200 000,0 тыс. рублей (на 20,6% до 771 842,2 тыс. рублей), на 2025-2026 гг. – изменений нет.

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края

А.Ю. Белых

**Изменения расходной части бюджета Пермского края в разрезе государственных программ  
и непрограммных мероприятий Пермского края в 2024 году**

тыс.рублей

№ п/п	Наименование государственной программы, непрограммные расходы	Утверждено Законом о бюджете ПК от 07.12.2023 № 253-ПК	Проект закона	изменения	
				тыс. рублей	прирост, %
1	«Качественное здравоохранение»	40 338 322,6	43 671 879,4	3 333 556,8	8,3%
2	«Образование и молодежная политика»	59 843 041,7	60 932 372,7	1 089 331,0	1,8%
3	«Социальная поддержка жителей Пермского края»	30 549 405,9	31 238 952,3	689 546,4	2,3%
4	«Пермский край - территория культуры»	7 599 433,6	8 054 155,2	454 721,6	6,0%
5	«Спортивное Прикамье»	6 019 414,1	6 369 255,3	349 841,2	5,8%
6	«Безопасный регион»	3 132 690,3	3 263 579,9	130 889,6	4,2%
7	«Экономическая политика и инновационное развитие»	4 595 572,3	4 615 065,5	19 493,2	0,4%
8	«Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»	3 697 586,4	3 753 362,7	55 776,3	1,5%
9	«Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»	9 198 016,9	9 777 876,6	579 859,7	6,3%
10	«Развитие транспортной системы»	31 406 035,7	38 464 183,0	7 058 147,3	22,5%
11	«Региональная политика и развитие территорий»	13 925 099,7	14 359 415,3	434 315,6	3,1%
12	«Общество и власть»	911 177,5	936 952,0	25 774,5	2,8%
13	«Развитие информационного общества»	3 965 221,0	4 268 788,8	303 567,8	7,7%
14	«Экология»	2 625 883,0	2 678 782,2	52 899,2	2,0%
15	Непрограммные расходы	8 634 221,2	10 278 990,4	1 644 769,2	19,0%
	<b>ИТОГО</b>	<b>226 441 121,9</b>	<b>242 663 611,3</b>	<b>16 222 489,4</b>	<b>7,2%</b>