



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 4  
Закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий в области  
обращения с твердыми коммунальными отходами на территории  
Пермского края»

05.02.2024

№ 10-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.01.2024 № 110-24/07 на основании проекта закона, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 18.01.2024 № 01-69-26.

В законопроекте предлагается в Законе Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» (далее – Закон № 256-ПК) установить **право** исполнительного органа государственной власти Пермского края:

- **определять способ расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов** (далее – ТКО) в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО;

- **утверждать порядок выбора способа расчета объема и (или) массы ТКО** в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО региональным оператором и (или) потребителем услуги по обращению с ТКО.

*Закон № 256-ПК принят в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) в целях регулирования отношений в области обращения с ТКО на территории Пермского края, предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.*

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Вопросы обращения с ТКО регулируются положениями Федерального закона № 89-ФЗ. На территории субъекта Российской Федерации деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО обеспечивается региональными операторами.

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором.

С целью осуществления расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО определяются объем и масса ТКО<sup>1</sup> в соответствии с правилами коммерческого учета, утвержденными Правительством Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – правила коммерческого учета), которые содержат закрытый перечень способов учета ТКО:

1) исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;

2) исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО;

3) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

При этом первые два способа подлежат применению при осуществлении расчетов с собственниками ТКО, третий способ – при осуществлении расчетов с операторами, владеющими объектами обработки, обезвреживания и (или) захоронения ТКО. Все установленные способы применяются при осуществлении расчетов с операторами, осуществляющими деятельность по транспортированию ТКО.

*Необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации взамен действующих правил коммерческого учета разработан проект постановления<sup>3</sup> (далее – проект постановления), направленный на урегулирование порядка определения объема и массы ТКО, при различных способах накопления ТКО. Проектом постановления предусматривается, что базовым способом коммерческого учета при расчетах с потребителями является способ исходя из нормативов накопления ТКО.*

*Также в проекте постановления определены отдельные случаи, когда коммерческий учет может быть осуществлен исходя из количества и объема контейнеров с учетом графика вывоза ТКО, а именно: при расчетах с владельцами нежилых зданий, с садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами, с потребителями в жилых и многоквартирных домах в случае складирования ТКО на отдельную контейнерную площадку или при использовании мусоропровода жильцами многоквартирного дома.*

*Отметим также, что способы коммерческого учета ТКО, определенные в договоре по обращению с ТКО между региональным оператором и потребителем, зачастую являются предметом разногласий и судебных споров. Обзор судебной практики по делам, связанным с обращением с ТКО, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13.12.2023 г.*

---

<sup>1</sup> Статья 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов».

<sup>3</sup> Проект постановления Российской Федерации «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=131788>.

2. Федеральным законом от 04.08.2023 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» внесены изменения<sup>4</sup> в Федеральный закон № 89-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации ***вправе определить способ расчета*** объема и (или) массы ТКО в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО и (или) ***утвердить порядок выбора способа расчета*** объема и (или) массы ТКО региональным оператором или потребителем услуги по обращению с ТКО<sup>5</sup>.

При этом федеральным законодателем установлено, что указанные способ и порядок могут предусматривать расчет объема и (или) массы ТКО исходя из *нормативов* накопления ТКО или путем определения *фактического* объема и (или) массы накопленных ТКО, а также условия применения указанных расчетов. В этих случаях расчеты по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО осуществляются в соответствии с указанными способом или порядком.

В связи с изменениями федерального законодательства в проекте закона предлагается закрепить за Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края – исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, право *определять способ расчета объема и (или) массы ТКО в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО и (или) утверждать порядок выбора способа расчета объема и (или) массы ТКО региональным оператором или потребителем услуги по обращению с ТКО.*

С учетом изложенного, принятие представленного проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с возможностью урегулирования на региональном уровне вопросов коммерческого учета в целях расчетов по договорам между региональным оператором и потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Гребенева Екатерина Сергеевна  
217 76 05

---

<sup>4</sup> Изменения вступили в силу с 01.09.2023.

<sup>5</sup> Пункт 1.1 части 1 статьи 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ.