



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае, присвоении наименования географическому объекту на административной территории города Краснокамска Пермского края и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

31.01.2024

№ 5-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.01.2024 № 31-24/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае, присвоении наименования географическому объекту на административной территории города Краснокамска Пермского края и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой городского округа – главой администрации Краснокамского городского округа Пермского края Быкаризом И.Я., и сопроводительных материалов к нему.

В рассматриваемом проекте закона предлагается следующее:

1) **объединение** сельских населенных пунктов *деревни Верхнее Гуляево и деревни Нижнее Гуляево* (далее – д.Верхнее Гуляево, д.Нижнее Гуляево, деревни), входящих в состав административной территории города Краснокамска Пермского края (далее – г.Краснокамск), преобразовав их в один сельский населенный пункт - деревню;

2) **упразднение** д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево административной территории г.Краснокамска;

3) **одобрение** предложения Думы Краснокамского городского округа Пермского края об образовании на административной территории г.Краснокамска сельского населенного пункта деревни в результате преобразования сельских населенных пунктов д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево с присвоением ему как географическому объекту наименования «*Гуляево*» (далее – д.Гуляево).

В связи с упразднением указанных деревень и образованием нового населенного пункта д.Гуляево в законопроекте предусматривается внесение следующих изменений в законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложении «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»

(далее – Закон № 416-67):

во вводной части Реестра уменьшение количества сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3545 до 3544 и, соответственно, уменьшение общего количества населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3638 до 3637;

в подразделе 8 «Краснокамск» раздела 1 «Города краевого значения» в перечне сельских населенных пунктов Реестра

исключение д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево;

дополнение д.Гуляево и, соответственно, уменьшение количества административно-территориальных единиц с 71 до 70;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 28.05.2018 № 234-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Краснокамского муниципального района, путем объединения с Краснокамским городским округом Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Краснокамского городского поселения» в Краснокамский городской округ Пермского края» в перечне населенных пунктов, входящих в состав Краснокамского городского округа Пермского края (далее – Краснокамский городской округ, городской округ):

исключение д.Верхнее Гуляево;

замена д.Нижнее Гуляево на д.Гуляево и, соответственно, уменьшение количества населенных пунктов в составе городского округа с 71 до 70;

3) в подпункте 22.1 «Судебный участок № 1 Краснокамского судебного района» пункта 22 «Краснокамский судебный район» приложения к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» исключение из границ судебного участка д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево и, соответственно, включение в границы судебного участка д.Гуляево.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, но **не ранее дня введения в действие акта Правительства Российской Федерации** о присвоении наименования географическому объекту.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Случаи и порядок **объединения и упразднения** населенных пунктов в Пермском крае установлены статьями 12 - 14 Закона № 416-67.

1.1. Так, в соответствии с частью 2 статьи 12 населенные пункты, фактически слившиеся между собой, имеющие фактически единую инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру, с согласия проживающего в них населения могут быть объединены **в единый населенный пункт** с присвоением прежнего наименования одного из объединившихся населенных пунктов или **нового наименования**. Вновь образованные административно-территориальные единицы с присвоением наименования подлежат учету в Реестре.

Частью 1 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате объединения населенных пунктов. К ним относятся:

протокол общего собрания (схода) жителей каждого из объединяющихся населенных пунктов;

решения представительного органа муниципального образования Пермского края, в границах территорий которого расположены объединяемые населенные пункты, по вопросу об объединении населенных пунктов с указанием информации о соответствии указанного преобразования утвержденным документам территориального планирования;

пояснительная записка с обоснованием необходимости административно-территориальных изменений с указанием:

а) причины административно-территориальных изменений;

б) численности населения в населенном пункте (населенных пунктах), наличия объектов производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры, жилых и производственных строений;

в) предложения о присвоении наименования или переименовании населенного пункта с документами, обосновывающими указанное предложение, и расчетом необходимых затрат;

г) географических координат центра объединяемого населенного пункта, определенных с точностью до десятых долей минуты;

документы, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения о присвоении наименования административно-территориальной единице или ее переименовании;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение административно-территориальной единицы (административно-территориальных единиц).

1.2. В соответствии с требованиями статей 12-14 Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

постановление администрации Краснокамского городского округа от 29.08.2023 № 500-п «О проведении собраний граждан деревни Верхнее Гуляево и деревни Нижнее Гуляево Краснокамского городского округа Пермского края»;

протоколы собраний граждан, проживающих в д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево, от 16.09.2023;

решение Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 27.10.2023 № 104 «Об объединении и упразднении административно-территориальных единиц»;

выписка из Генерального плана Краснокамского городского округа (Том II Материалов по обоснованию (пояснительная записка) в соответствии с изменениями, утвержденными решением Думы Краснокамского городского округа Пермского края от 12.04.2023 № 23 «Об утверждении изменений в Генеральный план Краснокамского городского округа, утвержденный решением Думы Краснокамского городского округа от 27.01.2021 № 05»);

пояснительная записка с обоснованием необходимости объединения д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево в один населенный пункт деревню с присвоением ему наименования «Гуляево»;

копии специальных выпусков «Официальные материалы органов местного

самоуправления Краснокамского городского округа» газеты «Краснокамская звезда» от 01.09.2023 № 17; от 01.10.2023 № 19; от 15.10.2023 № 20, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево по вопросу упразднения данных населенных пунктов и образования д.Гуляево;

копия топографической карты местоположения населенных пунктов д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево (утверждена постановлением администрации Краснокамского городского округа от 11.01.2024 № 5-п «Об утверждении топографической карты местоположения населенных пунктов деревня Верхнее Гуляево и деревня Нижнее Гуляево и образуемого населенного пункта деревня Гуляево Краснокамского городского округа»);

Согласно положениям частей 4 и 5 статьи 12 Закона № 67-ФЗ в случае **объединения** административно-территориальных единиц проводится их **упразднение**, при этом упраздненные административно-территориальные единицы подлежат исключению из Реестра. В связи с предлагаемым упразднением деревень с законопроектом дополнительно предоставлены следующие документы:

акт об исключении из учетных данных населенных пунктов д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево Краснокамского городского округа, путем объединения и присвоения объединенным пунктам наименования деревня «Гуляево» от 28.09.2023;

кадастровые планы территорий кадастрового квартала 59:07:0490101 и кадастрового квартала 59:07:0570101, содержащие общие сведения недвижимости д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево;

письмо филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю от 15.04.2023 № 08-26/2023-1576 «О предоставлении сведений ГФДЗ»;

2. Согласно пояснительной записки к законопроекту, **д.Верхнее Гуляево** расположена на правом берегу реки Сюзьва на расстоянии 10 км по прямой и 17 км по дороге к юго-западу от г.Краснокамска. Деревня была известна с 1782 года как д.Гуляева. После образования в 1853 году д.Нижнее Гуляево стала называться Верхнее Гуляево.

**Д.Нижнее Гуляево** находится к юго-востоку от д.Верхнее Гуляево. Расстояние от г.Краснокамска по прямой составляет 12,5 км, по дороге – 17,5 км. Расстояние между деревнями – 0 км, обе деревни фактически слились в один населенный пункт, граница между ними не выделяется.

До 2018 года деревни входили в состав Майского сельского поселения Краснокамского муниципального района<sup>1</sup>. После образования Краснокамского городского округа и упразднении Краснокамского муниципального района вместе с входящими в его состав городскими и сельскими поселениями д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево вошли в состав Краснокамского городского округа.

Образование д.Гуляево повлечет единовременные дополнительные расходы из бюджета Краснокамского городского округа на изготовление дорожных знаков

---

<sup>1</sup> В соответствии с Законом Пермской области от 10.11.2004 № 1747-359 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Краснокамска Пермского края» (утратил силу с 09.06.2018 в связи с принятием Закона № 234-ПК).

(указателей) в объеме 28200 рублей.

На собраниях жителей д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево все присутствующие граждане выразили согласие на объединение и присвоение объединенному населенному пункту наименования деревня «Гуляево».

В соответствии с кадастровыми планами на территориях д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево находятся земельные участки с видами разрешенного использования для: индивидуального жилищного строительства с придомовыми участками; ведения личного подсобного хозяйства, в том числе с правом застройки; садоводства, в том числе с правом застройки; огородничества; сенокошения; гаражного строительства.

Согласно информации из подраздела 1.2.2 «Планировочная структура и функциональное зонирование» Генерального плана Краснокамского городского округа обе деревни отнесены к населенным пунктам, подлежащим объединению с общим наименованием «Гуляево». Как следует из информации, предоставленной Роскадастром, документация по описанию границ данных деревень в государственном фонде данных землеустройства (ГФДЗ) отсутствует.

Комиссия по рассмотрению вопросов об исключении населенных пунктов, расположенных на территории Краснокамского городского округа из Реестра<sup>2</sup> (далее – Комиссия), провела обследование территорий населенных пунктов д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево, о чем был составлен соответствующий акт.

Согласно акту обследования территорий указанных населенных пунктов численность населения д.Верхнее Гуляево по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года составляла 8 человек. Улично-дорожная сеть состоит из 5 улиц и двух переулков.

Жилая застройка представлена 5 индивидуальными жилыми домами, используемыми гражданами для постоянного проживания. Дома пригодны для проживания. Производственные строения отсутствуют. На территории деревни на земельном участке с кадастровым номером 59.07:0490101:302 расположен продуктовый магазин.

Численность населения д.Нижнее Гуляево по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года составляла 12 человек. Улично-дорожная сеть д.Нижнее Гуляево состоит из 6 улиц, двух проездов, одного переулка и одного спуска. В деревне имеются 8 индивидуальных жилых домов, используемых для постоянного проживания, строения производственного и социального назначения отсутствуют.

Наименования улиц в д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево не повторяются, в связи с чем переименования улиц в случае объединения не потребуются. Жилые дома в обеих деревнях частично обеспечены коммунальной инфраструктурой (электроснабжение, автономные газификация и водоснабжение).

---

<sup>2</sup> Создана постановлением администрации Краснокамского городского округа от 14.02.2023 № 68-п (в ред. постановления администрации Краснокамского городского округа от 24.07.2023 № 440-п) «О создании комиссия по рассмотрению вопросов об исключении населенных пунктов, расположенных на территории Краснокамского городского округа из реестра административно-территориальных единиц Пермского края».

Автомобильное сообщение с г.Краснокамском и другими населенными пунктами осуществляется по участку федеральной трассы Казань — Пермь с ответвлением дороги с асфальтовым покрытием в сторону д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево. В летний период большинство домов в обеих деревнях используются как дачи для жителей г.Перми и г.Краснокамска.

Учитывая местоположение д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево, а также соответствие предлагаемого преобразования документам градостроительного планирования Краснокамского городского округа, согласие граждан, проживающих в обеих деревнях, на их объединение и образование населенного пункта с наименованием деревня «Гуляево», комиссия пришла к выводу о целесообразности объединения данных населенных пунктов.

На основании вышеуказанных документов Думой Краснокамского городского округа принято решение о выражении согласия на объединение населенных пунктов д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево Краснокамского городского округа как фактически слившихся, преобразовав их в один населенный пункт деревню с присвоением наименования «Гуляево», и упразднение вышеназванных деревень.

3. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) предложения о присвоении наименований административно-территориальным единицам (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) направляются в **законодательные (представительные) органы государственной власти** субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Одобренные предложения, обосновывающие их документы и расчеты необходимых затрат направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на экспертизу в **уполномоченный федеральный орган исполнительной власти** в целях установления соответствия предложений требованиям Федерального закона № 152-ФЗ (уполномоченным органом на осуществление экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам, а также выдачи заключений на указанные предложения определена Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)).

Присвоение наименований географическим объектам (за исключением республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области,

автономных округов, столиц и административных центров субъектов Российской Федерации, городов Российской Федерации) осуществляется **Правительством Российской Федерации** по представлению федерального органа исполнительной власти.

Статьей 7 Федерального закона № 152-ФЗ установлено также, что присвоение одного и того же наименования нескольким однородным географическим объектам в пределах административно-территориального образования (административно-территориальной единицы) не допускается.

Отметим, что на административной территории г.Краснокамска населенные пункты с одноименным наименованием «Гуляево» отсутствуют.

Таким образом, наименование «Гуляево» деревне как географическому объекту, образованному в результате объединения д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево, будет присвоено только в случае принятия соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации, в связи с чем вступление закона в силу также предусматривается не ранее дня введения в действие указанного акта Правительства Российской Федерации.

В качестве **предложения** к законопроекту отметим целесообразность уточнения редакции части 1 статьи 1 законопроекта, а именно введения **отсылочной нормы к статье 2**, в которой содержится положение о присвоении образуемому в результате объединения д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево сельскому населенному пункту, как географическому объекту, наименования «Гуляево».

Отметим также, что в январе текущего года Законодательным Собранием приняты краевые законы, предусматривающие упразднение д.Печинки Чердынского административного района и д.Позагорт Кудымкарского административного района. Кроме того, в феврале текущего года планируется рассмотрение во втором чтении законопроекта, предусматривающего упразднение п.Сюзьва Юрлинского административного района.

В связи с этим считаем целесообразным в части 1 статьи 3 законопроекта указать **актуальное** на дату его принятия количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** образования нового населенного пункта деревни в составе административной территории г.Краснокамска Пермского края в результате объединения фактически слившихся д.Верхнее Гуляево и д.Нижнее Гуляево с присвоением ему как географическому объекту наименования «Гуляево» связаны с созданием правовых оснований для установления границ д.Гуляево и оптимизации деятельности органов местного самоуправления Краснокамского городского округа в рамках осуществления полномочий по вопросам местного значения на объединенной территории.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная