



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

15.01.2024

№ 1-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.12.2023 № 2957-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 14.12.2023 № СЭД-01-69-1419.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в законодательство Пермского края в части регулирования деятельности на территории региона **технопарков в сфере высоких технологий** и применения к их управляющим компаниям и резидентам мер поддержки, а именно дополнить и уточнить нормы следующих законов Пермского края:

от 11.06.2008 № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» (далее - Закон об инновационной деятельности).

Закон об инновационной деятельности определяет экономические, правовые и организационные условия инновационной деятельности в Пермском крае¹;

от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае» (далее – Закон о промышленной политике)².

Закон о промышленной политике регулирует отношения, возникающие между субъектами деятельности в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти РФ, органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского края при формировании и реализации промышленной политики в Пермском крае.

Актуальность представленного законопроекта обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края в соответствие изменившимся нормам федерального законодательства.

¹ Статья 1 Закона об инновационной деятельности.

² Часть 1 статьи 1 Закона о промышленной политике.

По существу рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. В июне 2023 года внесены изменения³ в Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ). Законодательно на федеральном уровне закреплено понятие **«технопарк в сфере высоких технологий»**.

Технопарк в сфере высоких технологий - совокупность объектов технологической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, зданий, строений, сооружений, предназначенных для осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, и (или) деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции и (или) выведения на рынок новых продуктов, технологий и (или) услуг и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством РФ⁴.

Создание новых и развитие существующих технопарков в сфере высоких технологий на территориях субъектов РФ осуществляются с учетом стратегии научно-технологического развития РФ, стратегии пространственного развития РФ, а также схем территориального планирования РФ и схем территориального планирования субъектов РФ.⁵

Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению *требований к технопаркам* в сфере высоких технологий, *управляющим компаниям технопарков* в сфере высоких технологий в целях применения к ним *мер стимулирования*, установленных Федеральным законом № 488-ФЗ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации⁶, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, **Уполномоченный федеральный орган** в сфере промышленной политики – по подтверждению соответствия технопарков в сфере высоких технологий указанным требованиям⁷.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2023 № 1381 «О технопарках в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий» утверждены «Требования к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности» и «Правила подтверждения соответствия технопарка в сфере высоких технологий и управляющей компании

³ Федеральный закон от 13.06.2023 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

⁴ Пункт 22 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ.

⁵ Часть 4 статьи 19.2 Федерального закона № 488-ФЗ.

⁶ Пункт 5 части 1 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ.

⁷ Пункт 4 части 3 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ.

технопарка в сфере высоких технологий требованиям к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности».

При этом к полномочиям **субъектов Российской Федерации** отнесено установление *дополнительных требований* к технопаркам в сфере высоких технологий, *управляющим компаниям* технопарков в сфере высоких технологий в целях применения мер стимулирования за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации⁸.

Корреспондирующие изменения в части дополнения указанных полномочий субъектов Российской Федерации внесены в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Кроме того, определены **условия применения мер стимулирования** деятельности в сфере промышленности (далее – меры стимулирования) в отношении *управляющих компаний* технопарков в сфере высоких технологий, *юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*, использующих объекты технологической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, здания, строения, сооружения, предназначенные для осуществления ими научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, и (или) деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции и (или) выведения на рынок новых продуктов, технологий и (или) услуг, находящиеся в составе технопарка в сфере высоких технологий, а именно **соответствие** технопарка в сфере высоких технологий и его управляющей компании **требованиям**, установленным Правительством Российской Федерации (далее – федеральные требования), а в случае применения мер стимулирования, установленных субъектом Российской Федерации, – соответствие и федеральным требованиям, и **дополнительным требованиям** к технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в случае их установления субъектом Российской Федерации⁹.

2. В июле 2023 года в Федеральный закон № 488-ФЗ также внесены дополнения¹⁰, устанавливающие правовые основы конгрессно-выставочной деятельности в сфере промышленности, в том числе определено понятие **«конгрессное и (или) выставочное мероприятие»**.

Это мероприятие, проводимое юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, для которых конгрессная и (или) выставочная деятельность определена в качестве основного вида деятельности или одного из дополнительных видов деятельности,

⁸ Пункт 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ.

⁹ Часть 3 статьи 19.1 Федерального закона № 488-ФЗ.

¹⁰ Федеральный закон от 24.07.2023 № 371-ФЗ «О внесении изменений в статью 18.1 Федерального закона «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» и статьи 3 и 13 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

в установленные сроки на специально подготовленных территориях и (или) объектах капитального строительства и в некапитальных строениях, сооружениях в целях обмена знаниями и опытом между представителями стран, отраслей экономики, профессий или организаций, демонстрации и распространения товаров (работ, услуг) и (или) информации о них, поиска необходимых направлений развития в сфере промышленности и межотраслевого взаимодействия.¹¹

Организация проведения конгрессных и выставочных мероприятий (в том числе международных), а также содействие в их проведении включены в число видов *информационно-консультационной поддержки*, оказываемой органами государственной власти и местного самоуправления субъектам деятельности в сфере промышленности.

3. На территории Пермского края вопросы деятельности *технопарков в сфере высоких технологий*, в том числе предоставления их управляющим компаниям и резидентам таких технопарков мер государственной поддержки, регламентируются ***Законом об инновационной деятельности***.

В целях приведения норм Закона об инновационной деятельности вышеназванным изменениям федерального законодательства авторами законопроекта предлагается изложить в новой редакции понятие *«технопарк в сфере высоких технологий»*, уточнить наименования требований к управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий и к резидентам таких технопарков в целях предоставления мер государственной поддержки, а также требований к технопаркам в сфере высоких технологий, определяемых Правительством Пермского края.

Таким образом, с учетом предложенных изменений Правительство Пермского края в указанной сфере в том числе будет осуществлять определение ***дополнительных требований к управляющим компаниям технопарков*** в сфере высоких технологий и ***к резидентам*** технопарков в сфере высоких технологий ***в целях предоставления мер государственной поддержки***, установленных Законом об инновационной деятельности, иными нормативными правовыми актами Пермского края, а также определение ***дополнительных требований к технопаркам*** в сфере высоких технологий.

При этом в статье 11.1 «Технопарки в сфере высоких технологий» предлагается *установить* в качестве *условий* применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, использующим объекты в составе технопарка в сфере высоких технологий, *соответствие* технопарков и их управляющих компаний *федеральным требованиям и дополнительным требованиям*, установленным Правительством Пермского края (в случае их установления).

Также согласно законопроекту предусмотрено внесение изменений в ***Закон о промышленной политике***. Перечень ***полномочий Правительства***

¹¹ Часть 23 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ.

Пермского края в сфере промышленности предлагается *дополнить* полномочием по *установлению дополнительных требований к технопаркам* в сфере высоких технологий и *управляющим компаниям* технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования, установленных Законом о промышленной политике, иными нормативными правовыми актами Пермского края, **Уполномоченного органа** – полномочием по *подтверждению соответствия* технопарков в сфере высоких технологий, управляющих компаний технопарков в сфере высоких технологий *дополнительным требованиям*, установленным Правительством Пермского края, в целях применения к ним указанных мер стимулирования.

Кроме того, авторами законопроекта предлагается *уточнить* в соответствии с изменениями федерального законодательства наименование вида *информационно-консультационной поддержки* субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляемого органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления, а именно «организация проведения **конгрессных** и (или) выставочных мероприятий, ярмарок (в том числе международных) или содействие в их проведении на территории Пермского края».

В качестве **проблемного момента** проекта закона отметим следующее.

Как упоминалось выше, Федеральным законом № 488-ФЗ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению *дополнительных требований* только к *технопаркам* в сфере высоких технологий и *управляющим компаниям* технопарков в сфере высоких технологий в целях применения **мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации**.

При этом Законом об инновационной деятельности с учетом законопроекта предусматривается отнесение к полномочиям Правительства Пермского края установление *дополнительных требований* не только к технопаркам в сфере высоких технологий и их управляющим компаниям, но и к **резидентам** технопарков в сфере высоких технологий в целях предоставления **мер государственной поддержки**, установленных Законом об инновационной деятельности, иными нормативными правовыми актами Пермского края. В связи с этим считаем, что законопроект в этой части нуждается в **корректировке**.

Также считаем, что наряду с изменением норм Закона о промышленной политике и Закона об инновационной деятельности в связи с вышеназванными изменениями Федерального закона № 488-ФЗ необходима **актуализация** положений **Закона Пермского края** от 28.02.2018 № 197-ПК «Об установлении налоговых ставок по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в границах территорий индустриальных (промышленных) парков, технопарков в сфере высоких технологий».

Кроме того, обращаем внимание, что в действующей редакции части 1 статьи 1 Закона о промышленной политике указаны отсылочные нормы

на стратегические документы Российской Федерации, Приволжского федерального округа и Пермского края, утратившие силу.

С учетом изложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» является **актуальным** и в случае устранения проблемного момента будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием условий для развития на территории Пермского края технопарков в сфере высоких технологий путем расширения возможностей применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная