



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае"

12.12.2023

№ 168-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.11.2023 № 2668-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Постниковым О.С. (письмо от 15.11.2023 № 78-п/23).

Согласно законопроекту предлагается внести изменение в Закон Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК), включив в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, ***одиноких отцов, воспитывающих проживающих совместно с ними детей в возрасте до трех лет***, - по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Согласно пояснительной записке к законопроекту он разработан в целях повышения эффективности реализации государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной квалифицированной юридической помощью и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Пермского края, в том числе в части обеспечения реальных потребностей жителей Пермского края в получении бесплатной юридической помощи.

Оценивая ***актуальность*** проекта закона Пермского края, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи. При этом установлено, что законодательством субъекта Российской Федерации (далее также – РФ)

установленный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, *может быть расширен*.

В Пермском крае согласно статье 6 Закона № 111-ПК такие *дополнительные гарантии* реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи предоставлены:

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;

ветеранам боевых действий, ветеранам военной службы;

членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий;

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

гражданам, имеющим почетные звания «Почетный гражданин Пермского края», «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», гражданам, имеющим звание почетного гражданина муниципального образования Пермского края;

лицам, имеющим статус «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»;

ветеранам труда, ветеранам труда Пермского края, пенсионерам, имеющим большой страховой стаж;

гражданам, являющимся вкладчиками финансово-кредитных организаций, вкладчиками и участниками негосударственных пенсионных фондов, у которых отозвана лицензия на осуществление деятельности по приему вкладов, пенсионных взносов или страховых взносов, деятельность которых приостановлена или прекращена, в отношении которых решением суда введена одна из процедур, установленная Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», - по вопросам получения возмещения по вкладу (вкладам), страховых и иных компенсационных выплат;

женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, - по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных ТК РФ;

гражданам, награжденным Почетным знаком «За достойное воспитание детей»;

гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, признанные пострадавшими в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и включенные в реестр таких граждан, - по вопросам, связанным с обеспечением и защитой указанных нарушенных прав¹.

¹ Указанные льготные категории граждан введены законами Пермского края от 05.05.2015 № 473-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае», от 29.06.2016 № 666-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае», от 02.12.2016 № 23-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае».

2. *Анализ региональной законодательной базы* показывает, что в ряде субъектов РФ право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено одиноким отцам или одиноким родителям, иным лицам, воспитывающим ребенка без матери, при этом в региональных законах установлены различные условия предоставления им бесплатной юридической помощи.

Так, в законодательстве *Санкт-Петербурга* право на получение бесплатной юридической помощи, кроме беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте то трех лет, предоставлено *одиноким отцам, воспитывающим проживающих совместно с ними детей в возрасте до трех лет, а также опекунам детей указанного возраста*, - по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных ТК РФ.

В законе *Карачаево-Черкесской Республики* данная гарантия установлена для одиноких матерей, воспитывающих ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), *иных лиц, воспитывающих ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет) без матери*, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные ТК РФ, восстановлением на работе, взысканием заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, установлением и взысканием пособия по безработице, а также по вопросам, связанным с возникновением, установлением, исполнением и прекращением алиментных обязательств, и порядком уплаты и взыскания алиментов.

В ряде других регионов право на получение бесплатной юридической помощи также имеют одинокие родители, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет, а ребенка-инвалида – до 18 лет (Республика Бурятия, Республика Северная Осетия-Алания, Чувашская Республика, Калужская, Нижегородская, Ульяновская области), при этом в отдельных регионах юридическая помощь предоставляется данной категории граждан *по вопросам защиты прав и интересов детей* (например, Республика Крым, Брянская, Курская области и другие).

В некоторых регионах (Республика Коми, Республика Ингушетия, Чукотский АО, Владимирская и Оренбургская области) право на бесплатную юридическую помощь имеют *одинокое родители, воспитывающие ребенка в возрасте до 18 лет* (или в возрасте до 23 лет, обучающегося по очной форме обучения в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам).

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

В Законе № 111-ПК установлен *перечень документов, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи*. В частности, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, для получения бесплатной юридической помощи необходимо представить соответствующее заявление,

паспорт гражданина Российской Федерации и свидетельство о рождении ребенка (часть 1, пункт 17 части 2 статьи 8 Закона № 111-ПК).

С учетом предлагаемого законопроектом расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, указанная норма в Законе № 111-ПК *нуждается в дополнении в части определения документов, которые необходимо представить одинокому отцу* для получения бесплатной юридической помощи.

В целом считаем, что предлагаемое законопроектом дополнение Закона № 111-ПК является **актуальным**. При условии устранения обозначенного в настоящей аналитической записке проблемного момента принятие законопроекта будет иметь **положительные социальные последствия**, поскольку создаст дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Пермского края, повысит уровень социальной защищенности указанной льготной категории граждан.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная