



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

20.11.2023 № 1-14/1040
на № 07/1751-23 от 24.10.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

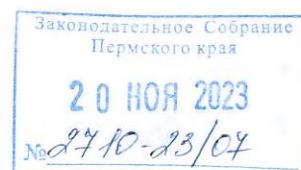
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2022 год».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении отчета о реализации территориальной программы
государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской
помощи за 2022 год»**

(внесен губернатором Пермского края)

20.11.2023

№ 43

По результатам экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2022 год» (далее – Отчет) Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Отчет одобрен распоряжением Правительства Пермского края от 27.06.2023 № 218-рп и с соблюдением установленного срока письмом 30.06.2023 № 01-69-768 направлен в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения и утверждения.

Справочно: установленный срок для предоставления Правительством Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий Пермского края - не позднее 1 июля года, следующего за отчетным (пункт 10 статьи 13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» (далее – Закон № 573-ПК).

Распоряжением Правительства Пермского края от 04.10.2023 № 357-рп в Отчет внесены изменения. Заключение КСП Пермского края подготовлено по результатам рассмотрения Отчета с учетом скорректированных данных.

Отмечаем, что форма направляемого отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий Пермского края нормативными правовыми актами Пермского края не утверждена. Представленный Отчет составлен по форме статистической отчетности № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и об оказании медицинской помощи населению» (далее – форма № 62)¹.

2. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена Постановлением Правительства Пермского края от

¹ Приказ Росстата от 26.12.2022 № 979 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья».

15.02.2022 № 105-п (далее – Постановление ППК № 105-п)². Программа утверждена с нарушением срока, установленного Законом № 573-ПК. В соответствии с частью 8 статьи 13 данного закона территориальная программа государственных гарантий Пермского края на очередной финансовый год и плановый период утверждается постановлением Правительства Пермского края «после принятия закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период и закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период, но не позднее 31 декабря текущего финансового года». Утверждение территориальной программы в феврале 2022 года не соответствует сроку, рекомендованному пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2505³ для утверждения органами государственной власти субъектов Российской Федерации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (рекомендованный срок - «до 30 декабря 2021 года»).

3. Согласно Постановлению ППК № 105-п утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТППГ, Программа) в 2022 году составляла 52 659 792,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств бюджета края – 10 932 022,6 тыс. рублей (вкл. межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов медицинской помощи в сумме 3 345 253,2 тыс. рублей), средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 41 727 769,4 тыс. рублей. В течение отчетного года стоимость программы увеличилась на 1 123 488,3 тыс. рублей или на 2,2%.

В таблице 1 представлены данные по изменению утвержденной стоимости ТППГ в 2022 году в разрезе источников финансирования.

таблица 1

тыс. рублей

Нормативный документ	Источники финансирования Программы		
	бюджет края	средства ОМС	Всего
Постановление Правительства ПК от 15.02.2022 № 105-п (№ 1)	10 495 259,2	41 041 044,5	51 536 303,7
в ред. постановления Правительства ПК от 27.07.2022 № 639-п (№ 2)	10 916 881,3	41 041 044,5	51 957 925,8

Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 105-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

³ Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

в ред. постановления Правительства ПК от 19.10.2022 № 878-п (№ 3)	10 932 022,6	41 048 918,0	51 980 940,6
в ред. постановления Правительства ПК от 28.12.2022 № 1160-п (№ 4, № 5)	10 932 022,6	41 727 769,4	52 659 792,0
Изменение (рост +, снижение -) за отчетный период	+436 763,4 (+4,2%)	+ 686 724,9 (+1,7%)	+1 123 488,3 (+2,2%)

Из данных таблицы следует, что в течение отчетного периода плановая стоимость Программы увеличилась за счет средств бюджета края – на 436 763,4 тыс. рублей или на 4,2%, за счет средств ОМС - на 686 724,9 тыс. рублей или на 1,7%.

Частью 9 статьи 13 Закона № 573-ПК установлено требование о приведении ТПГГ в части финансового обеспечения расходов, осуществляемых за счет средств бюджета Пермского края и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС ПК) в соответствии изменениям, внесенным в закон о бюджете Пермского края, закон о бюджете ТФОМС ПК в месячный срок после их принятия, но не позднее 31 декабря текущего финансового года. Указанная норма *не исполнялась*. Тогда как в течение отчетного периода в Закон Пермского края от 10.12.2021 № 15-ПК «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесено 3 изменения, Закон Пермского края от 08.12.2021 № 16-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» - 2 изменения.

4. Общий плановый объем финансирования ТПГГ, указанный в Отчете, соответствует объему, утвержденному Постановлением № 105-п (52 659 792,0 тыс. рублей).

В утвержденные объемы финансирования *не включены* иные межбюджетные трансферты на общую сумму 918 535,8 тыс. рублей, из них распределенные:

по распоряжению Правительства Российской Федерации от 28.01.2022 № 109-р⁴ бюджету Пермского края из Резервного фонда Правительства Российской Федерации для последующего предоставления их бюджету ТФОМС ПК в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи в сумме 122 150,4 тыс. рублей;

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи».

по распоряжению Правительства Российской Федерации от 07.04.2022 № 789-р⁵ бюджету ТФОМС ПК из бюджета Федерального бюджета обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования - 796 385,4 тыс. рублей.

Не отражение указанных средств в утвержденных объемах финансирования исказило как плановые показатели, так и данные об исполнении ТППГ, принимая во внимание, что расходы по форме №62 «Сведения о ресурсном обеспечении и об оказании медицинской помощи населению» формируются медицинскими организациями по всем полученным финансовым средствам из различных источников финансирования. Согласно представленному Отчету, на исполнение Программы с учетом расходов медицинских организаций, расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, расходов на оказание медицинской помощи гражданам Пермского края на территории других субъектов РФ в 2022 году израсходовано 52 846 605,3 тыс. рублей⁶ или 100,4% от утвержденного объема (по оценке КСП Пермского края с учетом корректировки плановых показателей – 98,6%).

5. По данным Отчета в отчетном году сложилось низкое исполнение по нормативам объемов медицинской помощи в расчете на 1 жителя (застрахованное лицо):

за счет средств бюджета края – по паллиативной медицинской помощи (70,0% к утвержденным объемам);

за счет средств ОМС – по медицинской реабилитации в условиях стационарной помощи (40,8%), комплексному посещению для проведения диспансеризации (64,1%), обращениям по заболеваниям (69,4%), комплексному посещению для проведения профилактических медицинских осмотров в условиях амбулаторной помощи (77,4%), помощи в дневных стационарах (84,7%).

⁵Распоряжение Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах».

⁶ 52 846 605,3 тыс. рублей = 10 536 310,1 тыс. рублей средства краевого бюджета на оплату медпомощи + 41 588 995,6 тыс. рублей средства ОМС на оплату медпомощи + 851 123,1 тыс. рублей средства на оплату медпомощи, оказанной застрахованным гражданам Пермского края на территории других субъектов РФ – 490 877,7 тыс. рублей расходы на лечение в медицинских организациях края граждан, зарегистрированных на территории других субъектов РФ + 361 054,2 тыс. рублей средства на ведение дела страховых медицинских организаций.

Из пояснений к Отчету следует, что невыполнение плановых объемов оказания медицинской помощи связано с приостановкой плановой госпитализации в связи с перепрофилированием отделений в медицинских организациях в отделения для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией, перепрофилированием отделений сестринского ухода и паллиативной медицинской помощи для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией, ограничением в оказании плановой медицинской помощи в период роста заболеваемости новой коронавирусной инфекцией.

Финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи сложились ниже нормативных:

за счет средств бюджета края – по дневным стационарам (70,9%), скорой помощи (82,5%) по причине наличия остатков на счетах медицинских организаций;

по ОМС - по комплексным посещениям для проведения профилактических медицинских осмотров (75,6%), комплексным посещениям для проведения диспансеризации (79,2%), посещениям по неотложной медицинской помощи (88,8%), дневным стационарам по онкологии (89,8%), стационарной помощи по онкологии (93,9%) по причине преобладания в структуре выполнения объемов профилактических осмотров и диспансеризации с низким тарифом, отсутствия дополнительных исследований при оказании неотложной помощи, предоставлением реестров счетов по онкологии для оплаты за декабрь месяц в следующем отчетном году.

6. Размеры средних подушевых нормативов финансирования ТПГТ на 2022 год превышали средние подушевые нормативы, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации № 2505 для формирования территориальных программ. Информация о плановых и фактических размерах средних подушевых нормативов представлена в таблице 2.

таблица 2

рублей

Наименование	Средние подушевые нормативы финансирования		
	утв. Постановлением Правительства РФ № 2505	утв. Постановлением ППК № 105-п	факт за 2022 год
Средства бюджета*	3 875,3	4 238,43	4 085,01
Средства ОМС	15 062,9	15 939,75	16 162,26
ИТОГО	18 938,2	20 178,18 (+6,5% к федер.)	20 247,27 (+6,9% к федер.)

Таким образом, плановые средние подушевые нормативы финансирования, утвержденные Постановлением ППК № 105-п, в целом превышали средние федеральные нормативы на 6,5%, фактически сложившиеся – на 6,9%.

7. Фактическое финансирование медицинской помощи отражено в Отчете на основании информации, формируемой медицинскими организациями. В рамках финансово-экономической экспертизы проекта постановления оценить достоверность указанных данных не представляется возможным.

Общий объем расходов медицинских организаций на оказание медицинской помощи по всем источникам финансирования составил 58 474 587,6 тыс. рублей, что выше уровня 2021 года на 4,7%⁷. Средства Фонда ОМС направлены в сумме 41 111 905,1 тыс. рублей (их доля составила 70,3% от общего объема); средства краевого бюджета – 11 013 400,6 тыс. рублей (18,8%); средства федерального бюджета и Фонда социального страхования – 3 562 469,0 тыс. рублей (6,1%), внебюджетных источников – 2 786 812,9 тыс. рублей (4,8%).

Основную долю расходов медицинских организаций по всем условиям оказания медицинской помощи и составляли затраты на оплату труда – 31 542 196,3 тыс. рублей (53,9% от общего объема расходов). Расходы на приобретение медицинского оборудования, медицинского инструментария, медикаментов и перевязочных средств, реактивов и химикатов сложились в сумме 12 682 192,7 тыс. рублей (21,7%). В 2021 году указанные расходы составили 53,1% и 25,0% соответственно.

8. Постановлением № 105-п утверждены целевые значения по 24-м критериям доступности и качества медицинской помощи.

Согласно Отчету не достигнуты целевые значения по 10-ти показателям (41,7% от общего количества), из них 7 показателей характеризовали доступность медицинской помощи, 3 - качество медицинской помощи.

Справочно: в 2021 году не достигнуты целевые значения по 7 показателям из 22 (31,8% от общего количества).

В числе показателей, по которым исполнение плановых значений не превысило 95% отмечаем следующие: обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (94,9%); доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведена тромболитическая терапия, в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда, имеющих показания к ее проведению (94,4%); доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на территориальную программу (91,5%); обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (87,5%); доля впервые выявленных заболеваний при

⁷ кассовые расходы медицинских организаций в 2021 году составляли 55 839 703,0 тыс. рублей.

профилактических медицинских осмотрах, в том числе в рамках диспансеризации, в общем количестве впервые в жизни зарегистрированных заболеваний в течение года (81,3%); число пациентов, которым оказана паллиативная медицинская помощь по месту их фактического пребывания за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого указанные пациенты зарегистрированы по месту жительства (0%); число пациентов, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации по месту жительства, за оказание паллиативной медицинской помощи которым в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации компенсированы затраты на основании межрегионального соглашения (0%).

Вывод: представленный проект постановления «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2022 год» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель



Г.П. Тушнолобов